

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Sebastian Skuza</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.07.2023 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 715</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W projekcie:

- wprowadza się zmiany wynikające z konieczności dostosowania klasyfikacji budżetowej do zmian wynikających z przepisów:
 - ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 181),
 - ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o Sądzie Najwyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1259),
 - ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o Centralnym Azylu dla Zwierząt (Dz. U. poz. 2375),
 - ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę (Dz. U. poz. 347),
 - ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia (Dz. U. poz. 658);
- dodaje się rozdział obejmujący prezydencję Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku w związku z Decyzją Rady (UE) 2016/1316 z dnia 26 lipca 2016 r. zmieniającą decyzję 2009/908/UE ustanawiającą środki wykonawcze do decyzji Rady Europejskiej w sprawie sprawowania prezydencji Rady oraz dotyczącą przewodnictwa w organach przygotowawczych Rady (Dz. Urz. UE L 208/42 z 2.8.2016),
- dodaje się rozdziały i paragrafy obejmujące zagregowane planowane wpływy podatkowe,
- zmienia się brzmienie paragrafów 266 oraz 659, rozszerzając ich zakres,
- wprowadza się zmiany o charakterze doprecyzowującym.

W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w załącznikach nr 2–4, 7 i 8 do rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia proponuje się:

- zmianę nazwy rozdziału 75004 w związku ze zmianą nazwy dotychczasowej Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 na Państwową Komisję do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15;

- dodanie rozdziału „75076 Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku” w związku z planowanym pełnieniem przez Polskę tej funkcji w pierwszej połowie 2025 roku – w celu wyodrębnienia w budżecie państwa wydatków na 2024 i 2025 rok związanych z przygotowaniem i sprawowaniem przewodnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej (w zakresie poszczególnych części budżetowych);
- uchylenie rozdziału 75114 Działalność Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego”, w związku ze zniesieniem tej Izby;
- zmianę nazwy rozdziału 92504 w związku z utworzeniem z dniem 1 stycznia 2024 r. Centralnego Azylu dla Zwierząt (na mocy ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o Centralnym Azylu dla Zwierząt), jak również w celu umożliwienia jednolitego klasyfikowania wydatków w odniesieniu do wszystkich form ochrony przyrody i krajobrazu, o których mowa w rozdziale 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.);
- dodanie rozdziałów 75690–75694 oraz paragrafu dochodowego 160 obejmujących planowane wpływy podatkowe w podziale na podatki: od towarów i usług, dochodowy od osób fizycznych, dochodowy od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych, akcyzowy oraz od wydobywania niektórych kopalin. Zmiana ma na celu dostosowanie szczegółowości informacji o planowanych wpływach podatkowych w planie finansowym do danych prezentowanych w ustawie budżetowej, tj. na poziomie, na jakim dokonywane są zmiany w toku prac parlamentarnych nad projektem ustawy budżetowej oraz jej nowelizacji;
- zmianę brzmienia paragrafów wydatkowych 266 oraz 659. Zmiana ma charakter rozszerzający zakres paragrafów i pozwoli na ujmowanie również ewentualnych innych transferów środków z jednostek samorządu terytorialnego o podobnym charakterze w przypadku gdy przepisy będą umożliwiały tego rodzaju finansowanie lub dofinansowanie określonych zadań przez jednostki samorządu terytorialnego,
- dodanie pozycji w paragrafie „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” w załącznikach nr 7 i 8 w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę dla żołnierzy i funkcjonariuszy. Jednocześnie – w celu wyeliminowania wątpliwości w zakresie sposobu klasyfikowania świadczenia za długoletnią służbę oraz świadczenia motywacyjnego, dookreślono również objaśnienia do paragrafu 418 w załączniku nr 4.
- dodanie pozycji w paragrafie „311 Świadczenia społeczne” w załączniku nr 7 w związku z wprowadzeniem świadczenia pieniężnego przysługującego członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia;
- zmiany o charakterze doprecyzującym:
 - a. zmiana nazwy paragrafu dochodowego „065 Wpływy z opłat za wydanie prawa jazdy” poprzez dodanie w nazwie paragrafu „innych dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami” w celu wyeliminowania wątpliwości odnośnie do sposobu klasyfikowania takich dokumentów,
 - b. zmiana nazwy paragrafu wydatkowego „204 Dotacja przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej finansowanych w całości przez budżet państwa w ramach programów rządowych” poprzez dookreślenie, że jest to dotacja celowa w celu ujednolicenia brzmienia tego paragrafu w załącznikach nr 3 i 4,
 - c. uzupełnienie objaśnień do paragrafów wydatkowych 295 i 669 poprzez dookreślenie, że w paragrafach tych jednostki samorządu terytorialnego ujmują zwroty środków, po zakończeniu roku budżetowego, otrzymanych m.in. z Funduszu Pomocy oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
 - d. zmiany dotyczące pozycji w paragrafach: 421, 422, 427 i 430 w załączniku nr 7 mające na celu dostosowanie terminologii zawartej w nowelizowanym rozporządzeniu do obowiązującej w resorcie obrony narodowej oraz umożliwiające pozyskiwanie informacji niezbędnych dla właściwego zarządzania wydatkami publicznymi w resorcie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych, w związku z czym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.			
Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.			
Ze względu na obszar planowanej zmiany będzie ona miała bezpośredni wpływ wyłącznie na podmioty, dla których jest przeznaczona, tj. m.in. organy administracji publicznej.			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu finansów publicznych i w związku z tym projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Proponowane zmiany mają charakter rozwiązania technicznego i nie wywołają skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

(w mln zł, ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Zmiany wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem: <ul style="list-style-type: none"> zmiany nazwy rozdziałów 75004 i 92504, dodania rozdziałów: 75076, 75690–75694 i paragrafu dochodowego 160, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i mają po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej i projektów uchwał budżetowych na rok 2024, 								

- zmiany objaśnień do paragrafu 418 w załączniku nr 4 w zakresie dotyczącym świadczenia za długoletnią służbę i dodania pozycji w paragrafie 418 w załącznikach nr 7 i 8, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 marca 2023 r.,
- dodania pozycji w paragrafie 311 w załączniku nr 7, która wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 21 kwietnia 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.