



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Senioralnej
Marzena Okła-Drewnowicz

DNK.WK.1741.8.2026
Warszawa, 31 sierpnia 2026 r.

NOTATKA POKONTROLNA

Departament Nadzoru i Kontroli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dalej: KPRM) przeprowadził kontrolę planową realizacji kamienia milowego A70G pn. *Wejście w życie aktów prawnych i publikacja dokumentów nieustawodawczych dla reformy A4.6. pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej* Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (nr KPOD.01.36-IZ.00-0001/25-001).

Podstawa prawna

- art. 141t ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju¹;
- Wytyczne Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z 6 lutego 2026 r. w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- Procedura kontroli planowej i doraźnej w związku z realizacją kamienia milowego A70G pn. *Wejście w życie aktów prawnych i publikacja dokumentów nieustawodawczych dla reformy A4.6. pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej* Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej: KPO) – procedura wewnętrzna KPRM.

Jednostka kontrolowana: Departament Polityki Senioralnej KPRM

USTALENIA

- 1. Potwierdzono osiągnięcie kamienia milowego A70G, tym samym reforma A4.6. pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej, w części za którą odpowiada Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Senioralnej (Instytucja odpowiedzialna za realizację reformy, dalej: IOR) została zrealizowana.**

Kamień milowy A70G (dalej także: kamień milowy) w ramach realizacji reformy A4.6. pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej dotyczy:

- 1) wejścia w życie (7 sierpnia 2026 r.²) ustawy z dnia 11 czerwca 2026 r. o osobach starszych i koordynacji opieki długoterminowej (dalej: ustawa), w której w szczególności:
 - a) w art. 2 pkt 2 zdefiniowano pojęcie *opieka długoterminowa* oraz w art. 5 określono zakres opieki długoterminowej,
 - b) w art. 2 pkt 3 wskazano definicję pojęcia *opieka nieformalna*,
 - c) w art. 2 pkt 4 zdefiniowano pojęcie *opiekun nieformalny*,
 - d) określono organy odpowiedzialne za koordynację systemu opieki długoterminowej, monitorowanie i ewaluację oraz działalność informacyjną:
 - art. 7 – wskazano organy odpowiedzialne za prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych dotyczących opieki długoterminowej mających na celu wsparcie opiekunów nieformalnych,
 - art. 8 i art. 9 – wskazano poziom administracji publicznej, na którym odbywać się będzie koordynacja zadań związanych z opieką długoterminową oraz wprowadzenie funkcji koordynatora do spraw opieki długoterminowej,
 - art. 10 – określono zadania koordynatorów do spraw opieki długoterminowej,
 - art. 11 – wskazano zakres obowiązków informacyjnych koordynatorów do spraw opieki długoterminowej,
 - art. 18 – wymieniono organy administracji rządowej odpowiedzialne za zapewnienie spójnego funkcjonowania opieki długoterminowej i jednolitych standardów jej jakości,

¹ Dz.U. z 2025 r. poz. 198 ze zm.

² Data ogłoszenia 23 lipca 2026 r.

- art. 20 – wskazano organy odpowiedzialne za monitorowanie realizacji opieki długoterminowej oraz zasad, na jakich będzie się ono odbywać,
- art. 21 – nałożono obowiązek publikowania wyników monitorowania opieki długoterminowej,
- art. 23 ust. 1 – określono obowiązek opracowywania corocznie sprawozdania o sytuacji osób starszych z uwzględnieniem wyników monitorowania opieki długoterminowej;
- art. 47 – zobowiązano właściwe organy do opracowania założeń systemu zapewniania jakości usług i świadczeń opieki długoterminowej i ich ewaluacji.

2) opublikowania dokumentów nieustawodawczych:

- a) informacji o usługach i świadczeniach opieki długoterminowej udzielanej w ramach polityki zdrowotnej i pomocy społecznej w Biuletynie Informacji Publicznej³ - 19 sierpnia 2026 r.;
- b) przeglądu wydatków publicznych na potrzeby oceny stanu finansów publicznych przeznaczonych na opiekę długoterminową - 4 sierpnia 2026 r. na stronie Ministerstwa Finansów⁴, 19 sierpnia 2026 r. na stronie IOR⁵;
- c) dokumentu zawierającego zharmonizowaną definicję jakości opieki długoterminowej w ramach systemów opieki społecznej i opieki zdrowotnej, a także system monitorowania i gromadzenia danych oraz ich wykorzystania do oceny jakości opieki długoterminowej (raport pt. *Monitorowanie opieki długoterminowej z uwzględnieniem jakości opieki. Stan obecny i propozycje zmian*)⁶ - 24 sierpnia 2026 r. na stronie IOR.

Dodatkowo, w ramach informacji i promocji, 27 sierpnia 2026 r. dokumenty zamieszczone zostały na stronie KPRM⁷.

Osiągnięty kamień milowy jest zgodny i wynika z KPO oraz postanowień załącznika do wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej Rady zmieniającej decyzję wykonawczą⁸ z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski (CID⁹) - orientacyjny harmonogram zakończenia działania określony w załączniku do CID – II kwartał 2026 r., wykonanie sierpień 2026 r.

2. Dokumenty służące realizacji kamienia milowego A70G przygotowano w oparciu o stosowane w KPRM procedury, w tym wyznaczono osoby odpowiedzialne za realizację kamienia milowego oraz odpowiednio udokumentowano proces przygotowania dokumentów służących realizacji kamienia milowego.

Funkcję koordynującą realizację merytoryczną zadań w związku z kamieniem milowym A70G w KPRM pełni Departament Polityki Senioralnej. W celu terminowej, rzetelnej i sprawnej realizacji zadań, role i odpowiedzialności pracowników Departamentu, którzy nadzorowali i wykonywali zadania zmierzające do wykonania kamienia milowego oraz współpracowali przy ich wykonaniu określono w opisach stanowisk pracy, które osoby te przyjęły do stosowania (łącznie 5 osób¹⁰).

Pełnomocnik do spraw Polityki Senioralnej ustanowił stosowane procedury¹¹ w celu prawidłowej realizacji kamienia milowego A70G.

Potwierdzono udokumentowanie procesu przygotowania i uzgadniania ustawy oraz dokumentów aktów nieustawodawczych.

3. Potwierdzono istnienie śladu audytowego w ramach systemu teleinformatycznego w zakresie sprawozdawczości dotyczącej realizacji kamienia milowego.

Zgodnie z rozdziałem 5 pkt 1 lit. b *Wytycznych w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności* potwierdzono istnienie śladu audytowego w postaci załączenia do wniosku sprawozdawczego końcowego w CST2021 dokumentu One Page Note (wersja polska i angielska) wraz załącznikami – status wniosku w przygotowaniu. Dokumenty umieszczono 24 sierpnia 2026 r., tj. przed rozpoczęciem kontroli.

³ <https://www.gov.pl/web/premier/informacja-o-uslugach-i-swiadczeniach-opieki-dlugoterminowej>

⁴ <https://www.gov.pl/web/finanse/informacja-o-przegladzie-wydatkow-na-opieke-dlugoterminowa>

⁵ <https://www.gov.pl/web/senior/realizacja-kpo>

⁶ <https://www.gov.pl/web/senior/realizacja-kpo>

⁷ <https://www.gov.pl/web/premier/kpo---reforma-a46-wzrost-uczestnictwa-w-rynku-pracy-poprzez-rozwoj-opieki-dlugoterminowej>

⁸ Z 20 maja 2026 r. załącznik z 2 czerwca 2026 r. Międzyinstytucjonalny numer referencyjny: 2026/0132(NLE).

⁹ Council Implementing Decision.

¹⁰ Opisy stanowisk pracy: dyrektora i zastępcy dyrektora Departamentu Polityki Senioralnej oraz trzech pracowników Departamentu Polityki Senioralnej.

¹¹ *Polityka zwalczania nadużyć finansowych, korupcji i konfliktu interesów w KPRM* w związku z przygotowaniem rozwiązań w zakresie opieki długoterminowej w Polsce dot. realizacji kamienia milowego A70G pn. Wejście w życie aktów prawnych i publikacja dokumentów nieustawodawczych dla reformy A4.6 pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności; *Procedura wprowadzania do CST2021 informacji o audytach/kontrolach reformy A4.6*. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej w zakresie kamienia milowego A70G w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, w tym o audytach i kontrolach uprawnionych organów zewnętrznych (KE, ETO, OLAF oraz OOA); *Procedura stosowania Arachne+* w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów obsługującej Ministra do spraw Polityki Senioralnej, w zakresie działań realizowanych w KPO w ramach Komponentu A jako Instytucji Odpowiedzialnej za Reformę; *Procedura dotycząca wprowadzenia mechanizmu sygnalizacyjnego* w związku z przygotowaniem rozwiązań w zakresie opieki długoterminowej w Polsce dot. realizacji kamienia milowego A70G pn. Wejście w życie aktów prawnych i publikacja dokumentów nieustawodawczych dla reformy A4.6 pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności; *Procedura kontroli planowej i doraźnej* w związku z realizacją kamienia milowego A70G pn. Wejście w życie aktów prawnych i publikacja dokumentów nieustawodawczych dla reformy A4.6 pn. Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności; *Opis funkcji i procedur Instytucji odpowiedzialnej za realizację reformy*.

Ponadto wprowadzano dane do systemu w zakresie monitorowania bieżącego postępu w osiągnięciu kamienia milowego.

Informacje odnoszące się do postępu w osiąganiu kamienia milowego (wnioski o płatność) składano w CST2021 w trybie określonym w rozdziale 4 pkt 2 lit. b) *Wytycznych w zakresie sprawozdawczości i monitorowania w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności*, z tym, że w łącznie 5 przypadkach nie dochowano terminów.

4. **Potwierdzono zgodność kamienia milowego A70G z zasadami horyzontalnymi UE odnoszącymi się do realizacji KPO.**
5. **Potwierdzono istnienie w KPRM procedur w zakresie zwalczania nadużyć finansowych, korupcji i konfliktu interesów, które zostały odpowiednio wdrożone.**
6. **Nie zidentyfikowano przypadków korupcji/nadużyć finansowych/konfliktu interesów w procesie realizacji kamienia milowego.**
7. **Potwierdzono, że jednostka kontrolowana zapewniła istnienie procedur w celu monitorowania utrzymania realizacji kamienia milowego oraz odpowiedniej sprawozdawczości w tym zakresie zgodnie z *Wytycznymi w zakresie sprawozdawczości*.**
8. W trakcie kontroli wykorzystano m.in. narzędzia informatyczne w postaci systemu Arachne+ oraz aplikacji Skaner. Nie odnotowano w nich informacji wskazujących na nieprawidłowości przy wdrażaniu reformy A4.6.

Kontrolę w dniach od 25 do 31 sierpnia 2026 r. przeprowadzili pracownicy Departamentu Nadzoru i Kontroli:

- Agnieszka Wolniak, naczelnik Wydziału Kontroli – kierownik zespołu kontrolującego,
- Marta Wrzesińska, radca – członek zespołu kontrolującego,
- Katarzyna Popielska-Zdunek, główny specjalista – członek zespołu kontrolującego.

Akceptowali:

Maciej Tomczak, Dyrektor Departamentu Nadzoru i Kontroli

Małgorzata Sokołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Nadzoru i Kontroli

Zatwierdziła:

Marzena Okła-Drewnowicz

Sekretarz Stanu

Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Senioralnej

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2072117.10711067.7380166
Nazwa dokumentu	notatka pokontrolna potwierdzenie osiągnięcia kamienia milowego A70G.pdf
Tytuł dokumentu	notatka pokontrolna potwierdzenie osiągnięcia kamienia milowego A70G
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	31.08.2026
Skrót dokumentu	2BCAE8D6F639A85EBD96752E31C3556ABEAD4BF5
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	31.08.2026 16:25:59
Podpisane przez	Marzena Okła - Drewnowicz Sekretarz stanu, pełnomocnik rządu ds. polityki senioralnej
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.136.31.31.

Data wydruku: 31.08.2026

Autor wydruku: Wolniak Agnieszka (Naczelnik wydziału)