



# Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

## Departament Kontroli

Warszawa, dnia ... kwietnia 2026 r.

### Informacja o wynikach kontroli

na temat: **Organizacja i warunki pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w zakresie określonym w art. 3a ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz przestrzeganie trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Koszalinie.**

#### I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>.

#### II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2025*.

#### III. Termin kontroli

Od 25 sierpnia 2025 r. do 5 listopada 2025 r.

#### IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Stosowanie przepisów prawa powszechnie obowiązującego i przepisów wewnętrznych w zakresie organizacji i warunków pracy Kolegium.
2. Przestrzeganie trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium.
3. Przestrzeganie przez członków Kolegium przepisów dotyczących zakazu zajmowania określonych stanowisk i prowadzenia działalności gospodarczej, jak również zakazu przynależności do partii politycznej oraz prowadzenia działalności politycznej.

#### V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 maja 2025 r.<sup>2</sup>

#### VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

W obszarze związanym z organizacją i warunkami pracy w Kolegium **pozytywnie** oceniono działalność SKO w Koszalinie w zakresie:

- przestrzegania przepisów wewnętrznych dotyczących powoływania składów orzekających;
- przestrzegania przepisów dotyczących wymogów zwoływania Zgromadzenia Ogólnego;

<sup>1</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>2</sup> Z zastrzeżeniem obszaru dotyczącego przestrzegania ustawowych wymogów w zakresie członkostwa w Kolegium, w którym kontrolą objęto okres od dnia powołania poszczególnych członków Kolegium do dnia rozpoczęcia kontroli oraz w zakresie przestrzegania zakazów dotyczących zajmowania, m.in. określonych stanowisk i prowadzenia działalności gospodarczej, w którym kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli. Badaniami kontrolnymi objęte zostały również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2024 r. i po 31 maja 2025 r. w przypadkach, gdy miały one wpływ lub związek z zagadnieniami będącymi przedmiotem kontroli, a ich wyłączenie z kontroli nie pozwoliło na ocenę kontrolowanej działalności.

- spełniania przez członków SKO w Koszalinie ustawowych warunków członkostwa w Kolegium;
- przestrzegania przepisów prawa powszechnie obowiązującego w zakresie wysokości wypłacanego pracownikom Kolegium wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatków funkcyjnych i specjalnych, a także wynagradzania pozaetatowych członków Kolegium;

Jednocześnie, w ww. obszarze w zakresie terminowości rozpatrywania spraw zdiagnozowano **nieprawidłowości** polegające na:

- przyjętym przez Prezesa Kolegium sposobie przydzielania spraw ze znacznym opóźnieniem wynoszącym od 1 miesiąca do nawet ponad 5 miesięcy od ich wpływu;
- nieterminowym rozpatrzeniu 23% skontrolowanych spraw<sup>3</sup>;
- 2 przypadkach braku zawiadomienia stron o niezafatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej zafatwienia oraz 6 przypadkach sporządzenia takiego zawiadomienia po terminie (na 12 badanych przypadków, w których należało sporządzić takie zawiadomienie);
- niezamieszczeniu informacji o możliwości wniesienia ponaglenia w postanowieniach o niezafatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu zafatwienia sprawy

oraz **uchybień** polegające na:

- 12 przypadkach (na 30 badanych spraw) opóźnień w wysyłce korespondencji wynoszącej od 2 do 9 dni roboczych;
- braku ewidencji wyjść prywatnych w godzinach pracy;
- braku w obowiązujących przepisach wewnętrznych zapisu w zakresie wynagrodzenia przysługującego pozaetatowym członkom Kolegium za udział w posiedzeniach;
- braku wewnętrznych regulacji w zakresie przeciwdziałania mobbingowi.

W obszarze przestrzegania trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości** oceniono działania SKO w Koszalinie w zakresie powoływania kandydatów na członków Kolegium.

Za **nieprawidłowość** uznano niewypełnienie dyspozycji art. 7 ust. 7 ustawy o sko, a także przeprowadzenie konkursu na kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium dopiero po wygaśnięciu kadencji dotychczasowych członków pozaetatowych<sup>4</sup>.

Za **uchybień** uznano natomiast brak pisemnych powiadomień kandydatów o wynikach konkursów przeprowadzonych w 2024 r.

**Negatywnie** natomiast oceniono obszar dotyczący przestrzegania przez członków Kolegium zakazów określonych w ustawie o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w ustawie o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne z uwagi na wystąpienie 2 przypadków naruszenia zakazu zatrudnienia przez etatowych członków Kolegium.

<sup>3</sup> Na 30 badanych spraw organ nieterminowo rozpatrzył 7 spraw.

<sup>4</sup> Przez okres 5 miesięcy w składzie SKO nie było żadnego pozaetatowego członka Kolegium, co wpływało na obciążenie członków etatowych oraz terminowość rozpatrywanych spraw.

## VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, w celu usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej, sformułowano następujące zalecenia:

### Zalecenia:

1. Podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie naruszenia zakazów zatrudnienia wynikających z art. 9 ust. 2 ustawy o sko przez 2 etatowych członków Kolegium lub odwołanie ich ze stanowiska etatowego członka.
2. Doprowadzenie składu osobowego Kolegium do stanu zgodnego z art. 7 ust. 7 ustawy o sko.
3. Przydzielanie orzecznikom spraw wpływających do Kolegium bez zbędnej zwłoki.
4. Usprawnienie mechanizmu nadzoru nad terminowym prowadzeniem spraw w Kolegium.
5. Załatwianie spraw w ustawowych terminach, a w przypadku - uzasadnionego okolicznościami danej sprawy - braku możliwości dochowania ustawowego terminu, każdorazowe terminowe zawiadomianie stron o niezałatwieniu sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy, a w przypadku spraw procedowanych w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, także z pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia.
6. Dokonywanie niezwłocznej wysyłki korespondencji.
7. Przeprowadzanie konkursu na kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium w takim terminie by zachować ciągłość orzekania przez pozaetatowych członków.
8. Wzmocnienie nadzoru nad ewidencjowaniem godzin pracy, zwłaszcza poprzez wprowadzenie regulacji wewnętrznych dotyczących zasad ewidencji wyjść prywatnych w godzinach pracy oraz ich odpracowywania, a także egzekwowanie jej przestrzegania.
9. Wprowadzenie w obowiązujących przepisach wewnętrznych zapisu w zakresie wynagrodzenia przysługującego pozaetatowym członkom Kolegium za udział w posiedzeniach.
10. Przestrzeganie obowiązku pisemnego powiadamiania kandydatów na członka Kolegium o wynikach konkursu.
11. Opracowanie i wdrożenie regulacji wewnętrznych w zakresie przeciwdziałania mobbingowi oraz przeszkolenie pracowników Kolegium, w szczególności kierownictwa Kolegium w zakresie przeciwdziałania mobbingowi.