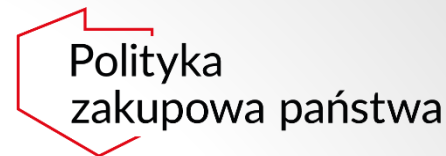




Ministerstwo
Rozwoju i Technologii



Urząd Zamówień
Publicznych



Polityka
zakupowa państwa

Zakupy dotyczące bezpieczeństwa. Wybrane aspekty

Lublin, 23 czerwca 2026 r.

Małgorzata Stręciwilk
Kancelarz UMCS w Lublinie
Przewodnicząca Rady Zamówień Publicznych

Agenda

- Próba określenia pojęcia bezpieczeństwo
- Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa
- Wyłączenie stosowania Pzp ze względu na ochronę istotnego interesu bezpieczeństwa państwa
- Wykładnia prounijna
- Udogodnienia Pzp
- Rekomendacje Ministra Cyfryzacji
- Zarządzanie kryzysowe
- Ochrona ludności i obrona cywilna

Zamówienia dotyczące bezpieczeństwa w PZP

- ❑ Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa – **art. 395- 430 Pzp (dział VI ustawy)**
- ❑ Wyłączenie stosowania Pzp ze względu na ochronę informacji niejawnych lub ochronę istotnego interesu bezpieczeństwa państwa – **art. 12 Pzp**
- ❑ Zamówienia w zakresie bezpieczeństwa – każde zamówienie dotyczące sfery bezpieczeństwa zarówno wewnętrznego jak i zewnętrznego dotyczące zagrożenia takich wartości, jak suwerenność, międzynarodowa pozycja, niepodległość, nienaruszalność terytorium obronność państwa, a odnosi się m.in. do bezpieczeństwa fizycznego, bezpieczeństwa informacji, cyberbezpieczeństwa, zabezpieczenia danych osobowych – **PZP, ustawy szczególne**

Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa

- **Art. 7 pkt 36 Pzp** - zamówienia udzielane przez zamawiającego publicznego lub zamawiającego sektorowego, którego przedmiotem są:
- **(a) dostawy sprzętu wojskowego**, w tym wszelkich jego części, komponentów, podzespołów lub jego oprogramowania,
 - **(b) dostawy newralgicznego sprzętu**, w tym wszelkich jego części, komponentów, podzespołów lub jego oprogramowania,
 - **(c) roboty budowlane, dostawy i usługi** związane z zabezpieczeniem obiektów będących w dyspozycji podmiotów realizujących zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa lub związane ze sprzętem (jw.), i wszystkich jego części, komponentów, podzespołów lub jego oprogramowania związanych z cyklem życia tego produktu lub usługi,
 - **(d) roboty budowlane i usługi** przeznaczone wyłącznie do celów wojskowych, **newralgiczne roboty budowlane lub newralgiczne usługi**.

Zamówienia w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa

- ❑ Zaimplementowana do prawa polskiego dyrektywa obronna 2009/81/WE - dział VI PZP
- ❑ Różnią się od innych zamówień:
 - znacznie wyższy próg stosowania Pzp (wartość równa lub przekracza progi UE),
 - odrębności w procedurach oraz
 - dodatkowe instrumenty dostępne dla tego typu zamówień.
 - ✓ zakres podmiotowy i przedmiotowy tych zamówień,
 - ✓ zasady ich udzielania, w tym takie, które mają służyć zapewnieniu bezpieczeństwa informacji niejawnych i bezpieczeństwa dostaw oraz
 - ✓ tryby i przebieg postępowania o udzielanie zamówień, dostosowane do specyfiki przedmiotowych zamówień.

Wyłączenie stosowania Pzp ze względu na ochronę istotnego interesu bezpieczeństwa państwa

□ Art. 12 Pzp

Ustawy PZP nie stosuje się do:

1) zamówień lub konkursów:

a) którym nadano klauzulę zgodnie z przepisami ustawy z 5.08.2010 r. o ochronie informacji niejawnych lub którym muszą towarzyszyć, na podstawie odrębnych przepisów, szczególne środki bezpieczeństwa lub

b) jeżeli wymaga tego **istotny interes bezpieczeństwa państwa**

– w zakresie, w jakim **ochrona istotnych interesów bezpieczeństwa państwa nie może zostać zagwarantowana w inny sposób**, w szczególności z zastosowaniem przepisów działu VI.

□ Art. 346 TFUE

Postanowienia Traktatów nie stanowią przeszkody w stosowaniu następujących reguł:

a) żadne Państwo Członkowskie nie ma obowiązku udzielania informacji, których ujawnienie uznaje za sprzeczne z **podstawowymi interesami jego bezpieczeństwa;**

b) każde Państwo Członkowskie może podejmować **środki**, jakie uważa za konieczne **w celu ochrony podstawowych interesów jego bezpieczeństwa**, a które odnoszą się do produkcji lub handlu bronią, amunicją lub materiałami wojennymi; środki takie nie mogą negatywnie wpływać na warunki konkurencji na rynku wewnętrznym w odniesieniu do produktów, które nie są przeznaczone wyłącznie do celów

Wyłączenie - Prawo UE

□ Dwustopniowy model oceny stosowania środków – pod kątem

- ✓ czy przyjmowany środek jest właściwy do osiągnięcia zakładanego celu
- ✓ jeżeli środek jest właściwy i nadaje się do realizacji zakładanego celu to czy nie wykracza poza to co jest niezbędne a tym samym, czy nie jest on nadmierny czy inne środki nie byłyby wystarczające do osiągnięcia planowanego efektu czy założonego celu, nie można osiągnąć za pomocą innych, mniej szkodliwych lub ingerujących środków

□ Ocena proporcjonalności

□ Komunikat wyjaśniający KE

- ✓ Podstawą oceny jest to jaki podstawowy interes państwa podlega ochronie (identyfikacja)
- ✓ Jaki związek istnieje pomiędzy interesem państwa a konkretną decyzją o zamówieniu publicznym i dlaczego niezastosowanie dyrektyw o zamówieniach publicznych [ustawy PZP] jest w konkretnym przypadku konieczne dla stwierdzenia konieczności obrony podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa.

Wykładnia prounijna wyłączenia stosowania Pzp

□ Motyw 41 Dyrektywy klasycznej (2014/24/UE)

Żaden z przepisów niniejszej dyrektywy nie powinien uniemożliwiać wprowadzenia lub zastosowania środków niezbędnych dla

- ✓ ochrony porządku publicznego,
- ✓ moralności publicznej,
- ✓ bezpieczeństwa publicznego,
- ✓ zdrowia,
- ✓ życia ludzi i zwierząt,
- ✓ ochrony roślin,
- ✓ czy też innych środków środowiskowych, w szczególności z myślą o zrównoważonym rozwoju, pod warunkiem że środki te są zgodne z TFUE

Istotny interes bezpieczeństwa państwa

□ Uchwała KIO/KU 2/08

Bezpieczeństwo państwa to taki stan faktyczny, w którym nie występują żadne istotne zagrożenia dla bytu państwa (i jego obywateli), a tym samym zagwarantowana zostaje w miarę bezpieczna egzystencja i trwały rozwój państwa oraz całego Narodu. Pojęcie to – według KIO – odnosi się do **bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego.**

Udogodnienia Pzp - poufny charakter informacji

□ art. 18 ust. 4

Zamawiający może określić **w dokumentach zamówienia lub w ogłoszeniu o zamówieniu** wymaganie dotyczące zachowania **poufnego charakteru informacji** przekazanych wykonawcy w toku postępowania o udzielenie zamówienia.

Udogodnienia Pzp - poufny charakter informacji

□ art. 133 ust. 3

Jeżeli zamawiający nie może udostępnić części SWZ na stronie internetowej prowadzonego postępowania z powodu **ochrony poufnego charakteru informacji zawartych w SWZ**, określa w **ogłoszeniu o zamówieniu** sposób dostępu do tych informacji oraz wymagania związane z ochroną ich poufnego charakteru.

□ art. 280 ust. 3

Jeżeli zamawiający **nie może udostępnić części SWZ albo części opisu potrzeb i wymagań na stronie internetowej** prowadzonego postępowania, z powodu **ochrony poufnego charakteru informacji w nich zawartych**, określa w ogłoszeniu o zamówieniu sposób dostępu do tych informacji oraz wymagania związane z ochroną ich poufnego charakteru.

Udogodnienia Pzp - ochrona prywatności i interes publiczny

□ art. 18 ust. 5

Jeżeli jest to uzasadnione ochroną prywatności lub interesem publicznym, zamawiający **może nie ujawniać: danych osobowych** (art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. b Pzp – ochrona praw wyłącznych) **lub wysokości wynagrodzenia** (art. 214 ust. 1 pkt 2 Pzp - działalność twórcza lub artystyczna)

– w zakresie **dostaw lub usług**, z zakresu działalności kulturalnej związanej z organizacją wystaw, koncertów, konkursów, festiwali, widowisk, spektakli teatralnych, przedsięwzięć z zakresu edukacji kulturalnej lub z gromadzeniem materiałów bibliotecznych przez biblioteki lub muzealiów, a także z zakresu działalności archiwalnej związanej z gromadzeniem materiałów archiwalnych, **jeżeli zamówienia te nie służą wyposażaniu zamawiającego w środki trwałe przeznaczone**

Udogodnienia Pzp - ochrona prywatności i interes publiczny cd.

□ art. 253 ust. 3

Zamawiający może nie ujawniać informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty i wykonawcach, których oferty zostały odrzucone – z uzasadnieniem faktycznym i prawnym - jeżeli ich ujawnienie byłoby sprzeczne z ważnym interesem publicznym.

Udogodnienia Pzp - obowiązek informacyjny w ogłoszeniu

Brak ujawniania niektórych informacji w ogłoszeniu o udzieleniu zamówieniu

□ art. 265 ust. 2

Zamawiający może w **ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia** zawierające informację o wynikach tego postępowania - oznaczyć niektóre informacje jako nieprzeznaczone do publikacji, jeżeli ich ujawnienie w treści opublikowanego ogłoszenia mogłoby utrudnić egzekwowanie prawa lub **w inny sposób byłoby sprzeczne z interesem publicznym**, mogłoby zaszkodzić uzasadnionym interesom gospodarczym konkretnego wykonawcy lub mogłoby negatywnie wpłynąć na uczciwą konkurencję pomiędzy wykonawcami.

Udogodnienia Pzp - obowiązek informacyjny w ogłoszeniu cd.

Brak ujawniania niektórych informacji w ogłoszeniu o wyniku postępowania

□ art. 309 ust. 2

Zamawiający może nie zawierać niektórych informacji w **ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia lub unieważnieniu postępowania**, jeżeli ich ujawnienie w treści opublikowanego ogłoszenia mogłoby utrudnić egzekwowanie prawa lub **w inny sposób byłoby sprzeczne z interesem publicznym**, mogłoby zaszkodzić uzasadnionym interesom gospodarczym konkretnego wykonawcy lub mogłoby negatywnie wpłynąć na uczciwą konkurencję pomiędzy wykonawcami.

Udogodnienia Pzp - szczególne przesłanki do odrzucenia oferty

☐ art. 226 ust. 1 pkt 16

Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli jej przyjęcie **naruszałoby bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa**, a tego bezpieczeństwa lub interesu nie można zagwarantować w inny sposób;

☐ art. 226 ust. 1 pkt 16

Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli **obejmuje ona produkt ICT** (*element lub grupę elementów sieci lub systemów informatycznych*), **usługę ICT** (*polegającą w pełni lub głównie na przekazywaniu, przechowywaniu, pobieraniu lub przetwarzaniu informacji za pośrednictwem sieci i systemów informatycznych*) **lub proces ICT** (*zestaw czynności wykonywanych w celu projektowania, rozwijania, dostarczania lub utrzymywania produktów ICT lub usług ICT*) **wskazane w rekomendacji**, o której mowa w art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 20 i 252), **stwierdzającej ich negatywny wpływ na podstawowy interes bezpieczeństwa państwa**

Rekomendacje Ministra Cyfryzacji

- Ustawa z 5.07.2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 20 i 252)

Art. 33 ust. 4. Pełnomocnik ds. cyberbezpieczeństwa (...) wydaje, zmienia lub odwołuje rekomendacje dotyczące stosowania urządzeń informatycznych lub oprogramowania, w szczególności w zakresie wpływu na bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa.

Rekomendacje Ministra Cyfryzacji – zestawienie

□ Rekomendacje z 9.05.2022

<https://www.gov.pl/web/baza-wiedzy/rekomendacje-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-oprogramowania-kaspersky>

dot. niestosowania w systemach informacyjnych oprogramowania, którego producentem jest Kaspersky Lab z siedzibą w Moskwie (Federacja Rosyjska), na które składa się w szczególności **oprogramowanie: Kaspersky Internet Security, Kaspersky Anti-Virus, Kaspersky TOTAL Security oraz Kaspersky Safe Kids**, ze względu na stwierdzony negatywny wpływ tego oprogramowania na bezpieczeństwo publiczne

Rekomendacje Ministra Cyfryzacji – zestawienie

□ Rekomendacje z 28.03.2024

<https://www.gov.pl/web/baza-wiedzy/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa>

Dot. bezzwłocznej aktualizacji produktów Fortinet (rekomendowane wersje) oraz dla wersji oprogramowania, które nie mają wsparcia rekomendacje wyłączenie urządzenia z eksploatacji

□ Rekomendacje z 11.06.2024

<https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-biuletynow-informacji-publicznej>

Dot. obowiązku niestosowania systemów SmoBIP i MegaBIP, jako platform Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) do udostępniania informacji publicznej

Rekomendacje Ministra Cyfryzacji – zestawienie

☐ Rekomendacje z 15.11.2024

<https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-oprogramowania-zimbra-collaboration>

Dot. obowiązku niezwłocznej aktualizacji systemu **Zimbra Collaboration**

☐ Rekomendacje z 20.06.2025

<https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-aktualizacji-oprogramowania-roundcube>

Dot. niezwłocznej aktualizacji oprogramowania **Roundcube** do najnowszych dostępnych wersji

Rekomendacje Ministra Cyfryzacji – zestawienie

❑ Rekomendacje z 1.09.2025

<https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-zaprzestanie-korzystania-z-oprogramowania-pad-cms>

Dot. natychmiastowego wyłączenie z użytku oprogramowania PAD CMS z racji wykrycia poważnych podatności oraz braku wsparcia ze strony producenta

❑ Rekomendacje z 16.10.2025

<https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/rekomendacja-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-aktualizacji-produktow-cisco>

Dot. konieczności bezzwłocznej aktualizacji produktów Cisco ASA oraz Cisco Firepower do najnowszych dostępnych wersji dla danej linii oraz weryfikację urządzeń pod kątem prób wykorzystania określonych podatności oraz zaprzestanie wykorzystywania produktów firmy Cisco, dla których producent nie oferuje już wsparcia technicznego w zakresie aktualizacji w oprogramowaniu lub samym urządzeniu.

Zarządzanie kryzysowe

- **Art. 7c ustawy z 26.04.2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 574)**

Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do realizacji poleceń Prezesa RM lub Ministra MSWiA (*wydawane w oparciu o tę ustawę*), nie stosuje się przepisów Pzp.

- **Specjalna procedura** - Zamawiający, w terminie 7 dni od dnia udzielenia zamówienia, zamieszcza w BIP **informację o udzieleniu tego zamówienia**, ze wskazaniem:
 - ✓ nazwy (firmy) i adresu siedziby zamawiającego;
 - ✓ daty i miejsce zawarcia umowy lub informację o zawarciu umowy drogą elektroniczną;
 - ✓ opisu przedmiotu umowy (z ilością rzeczy lub innych dóbr oraz zakresu usług),
 - ✓ ceny albo ceny maksymalnej,
 - ✓ okoliczności faktycznych uzasadniających udzielenie zamówienia bez zastosowania przepisów Pzp;
 - ✓ nazwę (firmę) podmiotu.

Ochrona ludności i obrona cywilna

- Ustawa z 5.12.2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 ze zm.)
- 29.05.2026 r. wejście w życie nowelizacji z wyłączeniem stosowania Pzp.

Ochrona ludności i obrona cywilna cd.

□ Art. 157a ust. 1

Do zamówień na **roboty budowlane, dostawy lub usługi bezpośrednio** służące realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie:

- ✓ infrastruktury zapewniającej schronienie w budowlach ochronnych,
- ✓ łączności i komunikacji,
- ✓ dostaw i usług teleinformatycznych i telekomunikacyjnych oraz
- ✓ wykrywania zagrożeń, powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach,
- ✓ organizacji tymczasowych miejsc udzielania pomocy medycznej,
- ✓ rozbudowy infrastruktury medycznej o elementy podwójnego przeznaczenia, w których możliwe będzie przeprowadzanie zabiegów chirurgicznych, przechowywanie wyrobów medycznych, krwi, składników krwi oraz produktów krwiopochodnych,

finansowanych lub dofinansowywanych ze środków, o których mowa w art. 155 ust. 2 pkt 3 (*wydatki z budżetu państwa*), **nie stosuje się** przepisów PZP.

Ochrona ludności i obrona cywilna cd.

□ Art. 157a ust. 2

W przypadku realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (*środki unijne i pochodzące ze źródeł zagranicznych*) stosuje się procedury określone w umowach międzynarodowych, deklaracjach dawcy lub innych procedurach obowiązujących przy ich wykorzystaniu, w tym PZP.

Ochrona ludności i obrona cywilna cd.

□ Art. 157a ust. 3

Udzielając zamówień, o których mowa w ust. 1, zamawiający:

- 1) **wszczyzna postępowanie** i zamieszcza ogłoszenie o **udzielanym zamówieniu w BIP** na swojej stronie podmiotowej;
- 2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie **podmiotów zainteresowanych realizacją zamówienia** oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;
- 3) **wyklucza wykonawcę**, który udaremnia lub utrudnia stwierdzenie przestępnego pochodzenia pieniędzy lub ukrywa ich pochodzenie, w związku z brakiem możliwości ustalenia beneficjenta rzeczywistego w rozumieniu art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644 i 1669), w przypadku zamówienia o wartości równej lub przekraczającej dla robót budowlanych – 86 200 000 zł, a dla dostaw lub usług – 43 100 000 zł;
- 4) w odniesieniu do zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług **może kierować się oprócz kryterium ceny również innymi kryteriami**, w szczególności odnoszącymi się do aspektów środowiskowych lub społecznych;
- 5) **nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa** w rozumieniu art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2026 r. poz. 85), **jeżeli nie później niż w terminie składania ofert** lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu podmiot zainteresowany realizacją zamówienia **zastrzegł**, że nie mogą być one udostępniane, oraz wykazał, że informacje te stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, z wyjątkiem nazwy oraz adresu podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia i informacji dotyczących ceny, terminu realizacji zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofercie, które nie mogą zostać zastrzeżone;
- 6) niezwłocznie **zamieszcza w BIP** na swojej stronie podmiotowej **informację o udzieleniu zamówienia**, podając nazwę albo imię i nazwisko podmiotu albo osoby, z którymi zawarł umowę o realizację zamówienia, albo informację o nieudzieleniu zamówienia.

+ **badany konflikt interesów jak w PZP - art. 157a ust. 4- ust. 6**

Dziękuję za uwagę 😊

