Elektronicznie podpisany przez:
Justyna Anna Szymańska-Chłądzyńska
dnia 9 listopada 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI

PNIK-I.4131.916.2026 Łódź, 9 listopada 2026 r.

Rada Miejska w Głownie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912; z 2023 r. poz. 1688) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXII/211/26 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 28 października 2026 r. w sprawie zmiany uchwały nr LII/375/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 listopada 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXII/211/26 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 28 października 2026 r. w sprawie zmiany uchwały nr LII/375/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie dotyczy § 1 przedmiotowej uchwały, w którym rada nadała nowe brzmienie § 3 ust. 2 uchwały nr LII/375/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów.

W nowym § 3 ust. 2 lit. l uchwały nr LII/375/21 rada postanowiła, że do PSZOK mieszkańcy gminy mogą dostarczyć 8 sztuk zużytych opon od samochodów osobowych. Regulacja ta, wskazując pochodzenie zużytych opon, przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733;

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

z 2026 r. poz. 912), zwanej dalej ustawą, ponieważ ustawodawca wprowadził prawo do ograniczenia – ale jedynie ilości zużytych opon. Rada nie została uprawniona do wprowadzania jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania odpadów o nazwie zużyte opony.

Nie mieszczą się w granicach upoważnienia z art. 6r ust. 3 ustawy postanowienia zawarte w nowym § 3 ust. 2 lit. c, f, k oraz n uchwały nr LII/375/21. Rada postanowiła w tych przepisach, że do PSZOK mieszkańcy mogą dostarczyć takie odpady jak: metal, opakowania wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe wytworzone poza terenami budowy, stanowiące odpady komunalne oraz tekstylia i odzież – podczas gdy ustawodawca posługuje się takimi pojęciami jak: „metale", „odpady opakowaniowe wielomateriałowe", „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych" oraz „odpady tekstyliów i odzieży". Trzeba zauważyć, że rada nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę.

Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, podczas tworzenia którego rada zobowiązana jest stosować Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 96 ust. 1 i 3 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), tytuł uchwały zmieniającej formułuje się zgodnie z zasadami wyrażonymi w § 16-18, § 19a i § 19c, z tym że przedmiot uchwały określa się przez użycie zwrotu: „uchwała o zmianie uchwały... (tytuł uchwały)", a jeżeli zmienia się jednocześnie kilka uchwał – wymienia się tytuł każdej zmienianej uchwały. W tytule uchwały zmieniającej nie podaje się daty uchwały nowelizowanej oraz oznaczenia dzienników urzędowych, w których została ogłoszona ta uchwała i jej zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia opisanych wyżej wymogów.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłądzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Głowna

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.