

**ПОСТАНОВА
РАДИ МІНІСТРІВ**

від 13.03.2020 р.

щодо заборони на авіаперевезення

Відповідно до ст. 119 абз. 2 Закону від 3 липня 2002 р. Авіаційний Закон (Вісник законів від 2019 р. п. 1580 і 1495 та від 2020 р. п. 284) постановляє про наступне.

§ 1. Впроваджується заборона на посадку в аеропортах Республіки Польща міжнародних рейсів для пасажирів, за винятком рейсів:

- 1) що перевозять польських громадян, які повертаються на територію Республіки Польща чартерними літаками, за дорученням Голови Ради Міністрів;
- 2) про які йдеться в ст. 76 абз. 1 Закону від 3 липня 2002 р. – Авіаційний Закон.

§ 2. Постанова втрачає чинність через 14 днів з дня його опублікування.

§ 3. Постанова набирає чинності на наступний день після його опублікування.

ГОЛОВА РАДИ МІНІСТРІВ

*За відповідність в юридичному,
законодавчому та редакційному відношенні
Марцін Пишходзкі
Директор Департаменту права в Міністерстві інфраструктури
/електронний підпис/*

Обґрунтування

I. З'ясування необхідності та мети видачі постанови

Через загрозу поширення вірусних інфекцій SARS CoV-2 виникає потреба скористатись правом запровадження обмеження на повітряний рух, необхідного для безпеки Республіки Польща, з метою мінімізувати ризик для здоров'я населення.

Відповідно до діючої Стратегії національної безпеки Республіки Польща, затвердженої 5 листопада 2014 року Президентом Республіки Польща, Республіка Польща забезпечує безпеку держави та громадян шляхом створення умов для реалізації національних інтересів та досягнення стратегічних цілей. Національні інтереси визначені в ст. 5 Конституції Республіки Польща зі змістом – Республіка Польща захищає незалежність та цілісність своєї території, забезпечує свободи та права людини та громадянина, а також безпеку громадян, захищає національну спадщину та забезпечує охорону навколишнього середовища, керуючись принципом сталого розвитку.

З наведеного виникають також національні інтереси у сфері безпеки до яких відносяться, зокрема індивідуальний захист та захист здоров'я громадян від загроз їх життю та здоров'ю та від порушення, втрати чи деградації важливих для них благ (матеріальних і нематеріальних).

Додатково ст. 9 літ. б Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, підписаної в Чикаго 7 грудня 1944 року від 7 грудня 1944 року (Вісник Законів 1959 р. п. 212), якої Республіка Польща є Стороною, залишає за договірними державами право впровадження з негайною дією, у виняткових обставинах або у випадку нагальної необхідності або також в інтересах громадської безпеки, тимчасових обмежень чи заборон на польоти над усією чи частиною її території за умови, що обмеження або заборони застосовуватимуться незалежно від національної приналежності до повітряних суден усіх інших держав.

II. Вказівка відмінностей між існуючим та плановим правовим статусом

Через унікальний характер цього регламенту він раніше не використовувався.

III. Обсяг регламенту

Відповідно до проекту польського повітряного простору на 14 днів запроваджується заборона для виконання міжнародних рейсів, що перевозять пасажирів, за винятком:

- 1) що перевозять польських громадян, які повертаються на територію Республіки Польща чартерними літаками, за дорученням Голови Ради Міністрів;
- 2) про які йдеться в ст. 76 абз. 1 Закону від 3 липня 2002 р. – Авіаційний Закон.

Постанова набуває чинності на наступний день після його опублікування. Враховуючи вищезазначені міркування, слід визнати, що важливий державний інтерес вимагає негайного набрання чинності нормативним актом, а принципи правової демократичної держави не стоять цьому на перешкоді.

IV. Інформація, що стосується реалізації проекту

У зв'язку з ст. 50 Закону від 27 серпня 2009 р. про державні фінанси (Вісник законів 2019 р., п. 869, зі змінами) автор проекту передбачає, що запроєктовані правила призведуть до збільшення витрат або зменшення доходів суб'єктів сектора державного фінансування, однак обрахувати суму цих витрат неможливо через відсутність можливості визначення кількості чартерних рейсів із пасажирями, що повертатимуться.

Проект постанови не містить технічних положень в розумінні постанови Ради Міністрів від 23 грудня 2002 р. про функціонування національної системи повідомлень щодо стандартів та нормативно-правових актів (Вісник законів, п. 2039, із змінами), у зв'язку з чим не підлягає повідомленню.

У зв'язку з тим, що ця постанова втручається до авіаційного ринку, Європейська Комісія та держави-члени ЄС будуть про неї повідомлені відповідно до порядку, визначеного ст. 21 постанови Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1008/2008 від 24 вересня 2008 р. про спільні правила виконання авіаційних перевезень на території Співтовариства (Офіційний вісник L 293 від 31.10.2008 р., стор. 3, зі змінами).

Відповідно до ст. 21 постанови Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1008/2008 від 24 вересня 2008 р. про спільні правила виконання авіаційних перевезень на території Співтовариства, держава-член може відмовити у виконанні прав на перевезення, обмежити їх виконання або встановити їм умови у зв'язку з раптовими короткочасними проблемами, що виникають із обставин, яких неможливо було передбачити і яких неможливо було уникнути. Це відповідає принципам пропорційності та прозорості та базується на об'єктивних та недискримінаційних критеріях. Комісію та інші держави-члени негайно інформують про такі дії разом з їх відповідним обґрунтуванням. Якщо проблеми, що вимагають застосування таких дій тривають більше 14 днів, держава-член відповідно повідомляє про це Комісію та інші держави-члени, та за згодою Комісії, може продовжити дії на подальші періоди, що не перевищують 14 днів. Комісія на вимогу

залученої держави-члена або за власною ініціативою може призупинити ці дії, якщо вони не відповідають вимогам або іншим чином суперечать законодавству Співтовариства.

Проект не вимагає пред'явлення іншим, окрім Європейської Комісії, органам та установам Європейського Союзу, про які йдеться § 27 абз. 4 постанови Ради Міністрів № 190 від 29 жовтня 2013 р. - Положення про роботу Ради Міністрів (М.П. від 2016 р., п. 1006, із змінами) з метою отримання оцінки, надання повідомлення, консультацій чи узгодження.

Відповідно до § 52 абз. 1 Постанови Ради Міністрів № 190 від 29 жовтня 2013 р. - Положення про роботу Ради Міністрів (М.П. від 2016 р., п. 1006, зі змінами) проект постанови буде розміщений у Бюлетені для публічної інформації на веб-сайті Урядового Центру законодавства, в розділі Урядовий процес законодавства.

Проект постанови відповідає законодавству Європейського Союзу.

