



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-7.0530.16.2026
Warszawa, 21 kwietnia 2026 r.

Pan

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 10 lutego 2026 r., data wpływu do Ministerstwa Infrastruktury 16 marca 2026 r., w sprawie zastosowania nowych zasad sterowania ruchem na autostradach i drogach ekspresowych informuję, że przedłożona petycja została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Z treści petycji wynika, że proponuje Pan wprowadzenie wyświetlaczy informujących kierujących o zalecanym przedziale prędkości (minimalnej i maksymalnej) dla poszczególnych pasów ruchu na odcinkach dróg o jednolitych warunkach ruchu. Wskazuje Pan, że jazda w zalecanym przedziale prędkości wyeliminuje sytuacje kolizyjne, czyli zdarzenia najechani na tył pojazdu poprzedzającego. Oprócz prędkości minimalnej i maksymalnej, proponuje Pan przekazywanie kierowcom również prędkości średniej jako najbardziej zalecanej, co w Pana opinii zwiększyłoby płynność ruchu oraz wskaźnik bezpieczeństwa. Przywołuje Pan również szereg korzyści płynących z zastosowania takich wyświetlaczy prędkości, opracowanych na podstawie zebranych doświadczeń.

Podniesiony przez Pana temat dotyczy autostrad i dróg ekspresowych, a więc dróg publicznych do których odnoszą się przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.), dalej: PoRD.

Wyżej wymieniona ustawa określa m.in. zasady ruchu na drogach publicznych. Zgodnie z art. 19 tej ustawy, kierujący pojazdem jest obowiązany jechać z prędkością zapewniającą panowanie nad pojazdem, z uwzględnieniem warunków, w jakich ruch się odbywa, a w szczególności: rzeźby terenu, stanu i widoczności drogi, stanu i ładunku pojazdu, warunków atmosferycznych i natężenia ruchu. Ponadto kierujący pojazdem jest obowiązany: jechać z prędkością nieutrudniającą jazdy innym kierującym, hamować w sposób niepowodujący zagrożenia bezpieczeństwa ruchu lub jego utrudnienia, utrzymywać odstęp niezbędny do uniknięcia zdarzenia w razie hamowania lub zatrzymania się poprzedzającego pojazdu. Podczas przejazdu autostradą i drogą ekspresową, kierujący pojazdem jest obowiązany zachować minimalny odstęp między pojazdem którym kieruje a pojazdem jadącym przed nim na tym samym pasie ruchu. Odstęp ten wyrażony w metrach określa się jako nie mniejszy niż połowa liczby określającej prędkość pojazdu, którym porusza się kierujący, wyrażonej w kilometrach

na godzinę, z zastrzeżeniem, że przepisu tego nie stosuje się podczas manewru wyprzedzania.

PoRD określa również prędkości dopuszczalne dla różnych kategorii pojazdu i zespołu pojazdów, m.in. na autostradach i drogach ekspresowych. Zgodnie z art. 20 ustawy, prędkość dopuszczalna dla samochodu osobowego, motocykla lub samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 t wynosi: 140 km/h na autostradzie, 120 km/h na drodze ekspresowej dwujezdniowej, 100 km/h na drodze ekspresowej jednojezdniowej. Dla zespołu pojazdów lub pojazdu niewymienionego w zdaniu powyżej, prędkość ta wynosi 80 km/h zarówno na autostradzie, jak i na drodze ekspresowej, z wyłączeniem autobusu spełniającego dodatkowe warunki techniczne określone w przepisach, o których mowa w art. 66 ust. 5 ustawy, dla którego na autostradzie i drodze ekspresowej prędkość ta wynosi 100 km/h.

Przepisy ogólne wynikające z PoRD oraz szczegółowe zasady ruchu wynikające w obowiązującej organizacji ruchu¹ wyrażonej na drodze przez znaki i sygnały drogowe, w tym również przez znaki o zmiennej treści, oraz urządzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego, wydają się być wystarczające dla osiągnięcia postulowanych przez Pana celów. Ministerstwo Infrastruktury nie widzi uzasadnienia do wdrażania proponowanej przez Pana koncepcji sterowania ruchem na autostradach i drogach ekspresowych i tym samym – do przeprowadzenia procesu legislacyjnego mającego na celu wprowadzenia do porządku prawnego możliwości stosowania na drogach proponowanych przez Pana rozwiązań.

Każdy kierujący pojazdem lub zespołem pojazdów, poruszający się drogą publiczną, zobowiązany jest do posiadania uprawnień do kierowania tym pojazdem. Z kolei uprawnienie takie jest potwierdzeniem, że kierujący zna przepisy o ruchu drogowym i jest zobowiązany do ich przestrzegania. W ocenie Ministerstwa Infrastruktury problem wskazany przez Pana w petycji może mieć związek z różnym stopniem przestrzegania przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym przez uczestników ruchu, co może wpływać na bezpieczeństwo na drodze.

Należy również wskazać, że na sieci dróg krajowych funkcjonują już elementy inteligentnych systemów transportowych (ITS), w tym znaki o zmiennej treści, które umożliwiają dynamiczne zarządzanie ruchem, w szczególności poprzez wprowadzanie czasowych ograniczeń prędkości dostosowanych do aktualnych warunków drogowych.

Dlatego też zdaniem Ministerstwa Infrastruktury, proponowane przez Pana rozwiązania w postaci wyświetlaczy prędkości przekazujących dodatkowe informacje, mogą okazać się zbędnym bodźcem informacyjnym dla osób stosujących się do przepisów, powodując rozproszenie uwagi, natomiast w odniesieniu do kierujących niestosujących się do obowiązujących zasad - skuteczność ich oddziaływania pozostanie wątpliwa. Zwiększenie liczby informacji przekazywanych kierującym, zwłaszcza w formie wielowartościowych komunikatów (minimalna, maksymalna i średnia prędkość), może prowadzić do przeciążenia poznawczego i pogorszenia percepcji sytuacji drogowej, szczególnie przy dużych prędkościach.

¹ organizację ruchu opracowuje się, zatwierdza i wdraża zgodnie z rozporządzeniami stanowiącymi akty wykonawcze do PoRD

Należy zwrócić również uwagę na informację zawartą w Pana wystąpieniu o tym, że w okresie przeprowadzenia pomiarów², maksymalna prędkość dopuszczalna na autostradzie wynosiła 130 km/h. Powyższe oznacza, że pomiary te były wykonane przed dniem wejścia w życie przepisów wprowadzających prędkość dopuszczalną na autostradach równą 140 km/h, czyli przed dniem 31 grudnia 2010 r. Wykonane pomiary wykorzystał Pan jako podstawę po zaprezentowanych w piśmie analiz, obliczeń, symulacji.

Niewątpliwie, przed dniem 31 grudnia 2010 r. w ruchu drogowym uczestniczyły inne pojazdy³ niż obecnie i inne były zachowania kierujących na drodze. Tym samym, w ocenie Ministerstwa, zasadność wniosków opartych na danych sprzed ponad 15 lat jest ograniczona, z uwagi na istotne zmiany w zakresie parametrów technicznych pojazdów, natężenia ruchu oraz infrastruktury drogowej.

Mając na uwadze powyższe, w szczególności obowiązujące regulacje prawne, funkcjonujące rozwiązania w zakresie zarządzania ruchem oraz brak jednoznacznych dowodów na skuteczność proponowanego rozwiązania, nie znajduję podstaw do uwzględnienia petycji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z up. Ministra Infrastruktury

Grzegorz Kuczaj

Radca

w Departamencie Dróg Publicznych

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

² pomiary prędkości pojazdów i natężeń ruchu

³ pojazdy: o innych możliwościach hamowania i przyspieszania; m.in. z całkowitym brakiem automatyzacji w zakresie np. zachowania odstępu od pojazdu poprzedzającego czy samoczynnego hamowania i przyspieszania lub posiadających niewielki stopień automatyzacji

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.