



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-83-24
UD119

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2024 r. poz. 1410 i 1572) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 53a w ust. 1 wyrazy „w której spółka PEJ ma pozycję dominującą, o której mowa w” zastępuje się wyrazami „wobec której spółka PEJ jest spółką dominującą w rozumieniu”;
- 2) w art. 53b w ust. 1 po wyrazach „w zakresie EJ1” dodaje się wyrazy „, o których mowa w art. 53a ust. 2,”;
- 3) po art. 53b dodaje się art. 53ba w brzmieniu:

„Art. 53ba. Inwestycją towarzyszącą inwestycji w zakresie EJ1 jest także inwestycja dotycząca inwestycji w zakresie EJ1, której został nadany status inwestycji towarzyszącej zgodnie z art. 52 ust. 1.”;
- 4) użyte w art. 53c w pkt 6 wyrazy „, o których mowa w art. 53a ust. 2,” zastępuje się wyrazami „przygotowującymi i realizującymi inwestycje towarzyszące inwestycji w zakresie EJ1”;
- 5) użyte w art. 53e wyrazy „, o których mowa w art. 53a ust. 2,” zastępuje się wyrazami „przygotowujących i realizujących inwestycje towarzyszące inwestycji w zakresie EJ1”;
- 6) w art. 53f:
 - a) w ust. 1 po wyrazach „Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej” dodaje się wyrazy „, zwanego dalej „Pełnomocnikiem””,
 - b) w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 4 skreśla się wyrazy „Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej”,
 - c) użyte w ust. 3 wyrazy „, o których mowa w art. 53a ust. 2,” zastępuje się wyrazami „przygotowujące i realizujące inwestycje towarzyszące inwestycji w zakresie EJ1”;
- 7) w art. 53g w ust. 3 i 4 skreśla się wyrazy „Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej”;

8) po art. 53g dodaje się art. 53h–53n w brzmieniu:

„Art. 53h. 1. Na przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji przygotowywanej i realizowanej przez spółkę PEJ, której został nadany status inwestycji towarzyszącej zgodnie z art. 52 ust. 1, oraz na bieżącą działalność spółki PEJ, w tym na działania mające na celu zarządzanie ryzykiem i ochronę wartości kapitałów tej spółki, spółce PEJ jest przekazywane przez Skarb Państwa wsparcie publiczne w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ.

2. Pokrycia udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się przez wniesienie:

- 1) wkładu pieniężnego z budżetu państwa lub
- 2) wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych.

3. Udziały w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ, o którym mowa w ust. 1, obejmuje Skarb Państwa.

Art. 53i. 1. Przed podjęciem uchwały o podwyższeniu kapitału zakładowego spółki PEJ, o którym mowa w art. 53h ust. 1, Pełnomocnik, biorąc pod uwagę w szczególności zasady określone w decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym oraz potrzeby finansowe spółki PEJ, występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości tego podwyższenia.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wybiera jeden sposób lub oba sposoby wniesienia wkładu, o których mowa w art. 53h ust. 2, na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ, o którym mowa w art. 53h ust. 1, i informuje ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Pełnomocnika o tym wyborze.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi przekazuje spółce PEJ wkład, o którym mowa w art. 53h ust. 2 pkt 1, w terminie uzgodnionym z Pełnomocnikiem.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje spółce PEJ wkład, o którym mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, w terminie 90 dni od dnia otrzymania wystąpienia, o którym mowa w ust. 1, wskazując uprzednio Pełnomocnikowi planowany dzień przekazania tego wkładu.

Art. 53j. Suma wartości wkładu pieniężnego z budżetu państwa i wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych, o których mowa

w art. 53h ust. 2, przekazanych spółce PEJ w danym roku na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym, o którym mowa w art. 53h ust. 1, nie może być wyższa niż wartość maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego określonego dla tego roku. Przy ocenianiu wartości przekazanego w danym roku spółce PEJ wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych bierze się pod uwagę ich wartość nominalną.

Art. 53k. 1. Minister właściwy do spraw budżetu określi w liście emisyjnym warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

2. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną w złotych;
- 4) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 5) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 6) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz należności ubocznych;
- 7) datę, od której nalicza się oprocentowanie skarbowych papierów wartościowych emisji;
- 8) termin wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

3. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych.

4. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, nie stosuje się przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717 i 1756) oraz przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 53l. 1. Spółka PEJ może posiadać skarbowe papiery wartościowe, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, do terminu ich wykupu lub rozporządzać nimi przed tym terminem.

2. Spółka PEJ nie może oferować skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, w dniach przetargów skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 97 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także w okresie dwóch dni roboczych poprzedzających te przetargi, których terminy są planowane dla danego roku w kalendarzu przetargów skarbowych papierów wartościowych oraz na bieżąco podawane w komunikatach ministra właściwego do spraw budżetu publikowanych na stronach internetowych urzędu obsługującego tego ministra.

3. Maksymalna dzienna wartość nominalna sprzedaży przez spółkę PEJ skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, wynosi 100 000 000 zł.

4. Dokonanie przez spółkę PEJ sprzedaży skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2, o wartości wyższej niż określona w ust. 3 wymaga zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 53m. 1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego, o którym mowa w art. 53h ust. 2 pkt 1, wynosi w:

- 1) 2025 r. – 4 600 000 000 zł;
- 2) 2026 r. – 11 000 000 000 zł;
- 3) 2027 r. – 14 000 000 000 zł;
- 4) 2028 r. – 13 000 000 000 zł;
- 5) 2029 r. – 11 000 000 000 zł;
- 6) 2030 r. – 6 600 000 000 zł.

2. Pełnomocnik monitoruje wykorzystanie przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, Pełnomocnik wdraża mechanizm korygujący polegający na tym, że nie występuje on do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ, o którym mowa w art. 53h ust. 1, przekraczającej przyjęty na dany rok budżetowy limit wydatków, o którym mowa w ust. 1.

4. Wydatki, o których mowa w ust. 1, są finansowane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

Art. 53n. 1. Spółka PEJ przedstawia Pełnomocnikowi w terminie do dnia 31 marca każdego roku sprawozdanie z wykorzystania w poprzednim roku wsparcia publicznego, o którym mowa w art. 53h ust. 1.

2. Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów w terminie do dnia 31 maja każdego roku informację o wykorzystaniu w poprzednim roku przez spółkę PEJ wsparcia publicznego, o którym mowa w art. 53h ust. 1.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 44) w art. 7 w pkt 2 w lit. e na końcu kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) przygotowujących i realizujących inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2024 r. poz. 1410 i 1572).”.

Art. 3. Do dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji o zgodności pomocy publicznej, o której mowa w art. 53i ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej nie występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego Polskich Elektrowni Jądrowych spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie, o którym mowa w art. 53h ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. 1. Do rozliczenia wpłat z zysku za 2024 r. przez spółki przygotowujące i realizujące inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do dokonywania wpłat z zysku w 2025 r. i rozliczenia wpłat z zysku za ten rok przez spółki przygotowujące i realizujące inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Sprawozdania, o których mowa w art. 53n ustawy zmienianej w art. 1, po raz pierwszy przedstawia się za rok 2025.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2024 r. poz. 1410, z późn. zm.), zwanej dalej „specustawą jądrową”, spółka Polskie Elektrownie Jądrowe sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zwana dalej „spółką PEJ”, odpowiada za przygotowanie i realizację inwestycji polegającej na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa, zwanej dalej „inwestycją w zakresie EJ1” lub „Projektem”.

Inwestycja w zakresie EJ1 jest unikatowym przedsięwzięciem inwestycyjnym w historii Rzeczypospolitej Polskiej, którego skala, znaczenie dla interesu państwa i jego bezpieczeństwa energetycznego, a także związane z nim ryzyka mają precedensowy charakter. Efektem inwestycji w zakresie EJ1 będzie przyłączenie do sieci nowych, dyspozycyjnych i bezemisyjnych bloków wytwarzających energię elektryczną, co pozwoli na zabezpieczenie funkcjonowania Krajowego Systemu Elektroenergetycznego. Istotności Projektu dowodzi analiza planów wyłączania mocy wytwórczych, w szczególności elektrowni wytwarzających energię elektryczną z paliw kopalnych, z której wynika, że – bez interwencji w postaci budowy nowych źródeł dyspozycyjnych – będzie zagrożona ciągłość i stabilność w zakresie zapewnienia dostaw energii elektrycznej w Rzeczypospolitej Polskiej. Realizacja inwestycji w zakresie EJ1 jest również istotna z uwagi na zobowiązania Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych (tj. politykę odchodzenia od stosowania w systemach energetycznych źródeł wytwarzania energii opartych na paliwach kopalnych).

Należy wskazać, że w przypadku inwestycji w zakresie EJ1 wystąpi konieczność zaciągnięcia przez spółkę PEJ znacznych zobowiązań w ramach prowadzenia prac przygotowawczych, kontraktowych i projektowych oraz postępowań w sprawie uzyskania niezbędnych zezwoleń, a także zawarcia umów finansowych. Brak możliwości podjęcia takich zobowiązań skutkowałby negatywnymi konsekwencjami dla realizacji harmonogramu inwestycji w zakresie EJ1. Należy przy tym podkreślić, że spółka PEJ co do zasady nie świadczy usług i nie generuje dochodów. Co za tym idzie, funkcjonowanie spółki PEJ i wypełnienie przez nią zadań nałożonych przepisami prawa wymaga wsparcia publicznego.

Zgodnie z założeniami dotyczącymi modelu finansowania inwestycji w zakresie EJ1 Skarb Państwa jest bezpośrednio zaangażowany w jej realizację, zarówno w roli bezpośredniego inwestora, jak i gwaranta wiarygodności innych kredytodawców, a Projekt ma zostać

sfinansowany w 30 % z kapitału własnego i w 70 % z kapitału obcego. Założono, że finansowanie zewnętrzne będzie zaciągane po wniesieniu w całości wkładu własnego właściciela, zgodnie z zasadą *equity first*. Co za tym idzie, projekt ustawy przewiduje zapewnienie finansowania inwestycji w wysokości 60,2 mld zł w ramach dokapitalizowania spółki PEJ przez Skarb Państwa w latach 2025–2030. Pozostała kwota zostanie pozyskana z instytucji finansowych, przede wszystkim zagranicznych instytucji wspierających eksport wywodzących się z państw dostawców sprzętu, w tym agencji kredytów eksportowych, w szczególności amerykańskiej agencji kredytów eksportowych *Export-Import Bank of the United States*.

Należy wskazać, że w obowiązującym porządku prawnym nie ma przepisów umożliwiających wsparcie spółki PEJ na odpowiednim do skali jej inwestycji i stojących przed nią wyzwaniach poziomie i takie możliwości są wprowadzane proponowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa, zwanym dalej „projektem ustawy”.

Odnosząc się do głównych rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy, należy wskazać, że przewidziano w nim:

- 1) że spółka PEJ uzyska wsparcie publiczne na przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji towarzyszących tej inwestycji oraz bieżącą działalność;
- 2) że wsparcie publiczne będzie przekazywane w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym; pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ będzie dokonywane przez wnoszenie wkładu pieniężnego z budżetu państwa lub wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych;
- 3) mechanizm występowania o przekazanie spółce PEJ wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym oraz podejmowania decyzji w zakresie sposobu wniesienia tego wkładu, a także zaangażowane w proces podwyższenia kapitału zakładowego podmioty oraz roczne limity wydatków z budżetu państwa na cel określony w projekcie ustawy; maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na wyżej wymieniony cel został określony w projekcie ustawy na poziomie 60,2 mld zł;
- 4) że w przypadku dokonania dokapitalizowania wkładem niepieniężnym w postaci skarbowych papierów wartościowych odpowiednio zostaje pomniejszony limit wydatków

- budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego (o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych);
- 5) zasady dysponowania skarbowymi papierami wartościowymi przez spółkę PEJ, których celem jest uwzględnienie interesów Skarbu Państwa;
 - 6) wprowadzenie obowiązku sprawozdawczego dotyczącego wykorzystania wsparcia publicznego w danym roku; stosowne sprawozdanie będzie przedstawiane przez spółkę PEJ Pełnomocnikowi Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, zwanemu dalej „Pełnomocnikiem”, a Pełnomocnik będzie przedstawiał Radzie Ministrów informację w tym zakresie;
 - 7) mechanizm, w którym zostanie przesądzone, że do dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym Pełnomocnik nie występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ; wystąpienie, o którym mowa wyżej, będzie musiało uwzględniać zasady określone w decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym;
 - 8) wyłączenia spółek przygotowujących i realizujących inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej z obowiązku dokonywania wpłat z zysku na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 44);
 - 9) zmiany porządkujące siatkę pojęciową, którą posługuje się specustawa jądrowa.

Uzasadnienie szczegółowe

Art. 1 pkt 1 projektu ustawy – art. 53a specustawy jądrowej

Zmiana ma charakter porządkujący. Należy wskazać, że w art. 53a ust. 1 specustawy jądrowej jest mowa o spółce „w której spółka PEJ ma pozycję dominującą, o której mowa w art. 4 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych”. W art. 4 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem spółek handlowych”, jest jednak mowa o „spółce dominującej”, a nie o „pozycji dominującej”. W związku z powyższym, w celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych, w projekcie ustawy proponuje się zastąpienie wyrazów „w której spółka PEJ ma pozycję dominującą, o której mowa w” wyrazami „wobec której spółka PEJ jest spółką dominującą w rozumieniu”.

Art. 1 pkt 2 i 3 projektu ustawy – art. 53b oraz art. 53ba specustawy jądrowej

Zmiana art. 53b ust. 1 oraz dodanie art. 53ba ma na celu jednoznaczne przesądzenie, że katalog inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1 nie jest zamknięty i nie ogranicza się jedynie do inwestycji, o których mowa w art. 53a ust. 2 specustawy jądrowej. W wyżej wymienionym celu w art. 53b ust. 1 po wyrazach „w zakresie EJ1” dodano wyrazy „, o których mowa w art. 53a ust. 2,” a w art. 53ba przesądzono, że inwestycją towarzyszącą inwestycji w zakresie EJ1 jest także inwestycja dotycząca inwestycji w zakresie EJ1, której został nadany status inwestycji towarzyszącej zgodnie z art. 52 ust. 1 specustawy jądrowej.

Art. 1 pkt 4, 5 i 6 lit. c projektu ustawy – art. 53c, art. 53e oraz art. 53f specustawy jądrowej

W art. 53c w pkt 6, w art. 53e oraz w art. 53f ust. 3 specustawy jądrowej dokonuje się zmiany polegającej na zastąpieniu odwołania do podmiotów, o których mowa w art. 53a ust. 2 specustawy jądrowej, odwołaniem do podmiotów przygotowujących i realizujących inwestycje towarzyszące inwestycji w zakresie EJ1. Powyższe jest związane z koniecznością podkreślenia tego, że katalog inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1 nie jest zamknięty i nie ogranicza się jedynie do inwestycji, o których mowa w art. 53a ust. 2 specustawy jądrowej, a także przesądzeniem, że normy wyrażone w art. 53c pkt 6 (możliwość zawierania umów i porozumień), w art. 53e (przekazywanie wkładu do harmonogramu skonsolidowanego, o którym mowa w specustawie jądrowej) oraz w art. 53f ust. 3 (przekazywanie informacji spółce PEJ) specustawy jądrowej dotyczą wszystkich podmiotów, które odpowiadają za przygotowanie i realizację inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1.

Art. 1 pkt 6 lit. a i b oraz pkt 7 projektu ustawy – art. 53f i art. 53g specustawy jądrowej

W obowiązującym brzmieniu specustawa jądrowa w art. 53f ust. 1, 2 i 4, a także w art. 53g ust. 3 i 4 posługuje się określeniem „Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej”. W projekcie ustawy przewiduje się wprowadzenie odwołań do wyżej wymienionego Pełnomocnika również w art. 53i, art. 53m oraz art. 53n. W związku z powyższym zaproponowano wprowadzenie skrótu, co przyczyni się do większej czytelności specustawy jądrowej.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53h specustawy jądrowej

W art. 53h przewiduje się, że spółce PEJ jest przekazywane wsparcie publiczne w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ. Wyżej wymienione wsparcie może zostać przeznaczone przez spółkę PEJ na działania oznaczone

w art. 53h ust. 1, to jest przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji przygotowywanej i realizowanej przez spółkę PEJ, której nadano status inwestycji towarzyszącej zgodnie z art. 52 ust. 1 specustawy jądrowej, oraz bieżącą działalność spółki PEJ, w tym działania mające na celu zarządzanie ryzykiem i ochronę wartości jej kapitałów.

W art. 53h ust. 2 przesądza się, że pokrycia udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się przez wniesienie wkładu pieniężnego z budżetu państwa lub wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych. Oba sposoby będą skutkować podwyższeniem kapitału zakładowego spółki PEJ. W art. 53h ust. 3 przesądzono natomiast, że udziały w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ obejmuje Skarb Państwa.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53i specustawy jądrowej

Art. 53i jest przepisem, które reguluje tryb przekazywania spółce PEJ wsparcia publicznego. Zgodnie z tym przepisem Pełnomocnik, biorąc pod uwagę w szczególności zasady określone w decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym oraz potrzeby finansowe spółki PEJ, występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ. W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z lp. 159 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 października 2022 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 2369, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, Pełnomocnik wykonuje prawa z udziałów Skarbu Państwa w spółce PEJ. Ponadto na podstawie art. 53f ust. 2 specustawy jądrowej Pełnomocnik zatwierdza harmonogram skonsolidowany oraz zasady koordynacji inwestycji w zakresie EJ1, a w związku z brzmieniem art. 53g ust. 3 i 4 specustawy jądrowej Pełnomocnik nadzoruje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz koordynuje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1 zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem skonsolidowanym. W związku z powyższym za zasadne należy uznać przyznanie Pełnomocnikowi kompetencji do inicjowania procesu przyznania spółce PEJ wsparcia publicznego.

Odnosząc się do decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym, należy zauważyć, że od września 2023 r. trwa postępowanie pre-notyfikacyjne obejmujące cały pakiet rozwiązań przewidujących

wsparcie publiczne spółki PEJ – oprócz zapewnienia przez Skarb Państwa finansowania części kapitałowej inwestycji planowane jest również udzielenie jej gwarancji lub poręczeń w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa dla zapewnienia uzyskania finansowania dłużnego niezbędnego do pokrycia kosztów realizacji inwestycji oraz objęcie fazy eksploatacji Projektu kontraktem różnicowym uwzględniającym uwarunkowania polskiego rynku energii elektrycznej. Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym przez stronę polską w trwającym postępowaniu, jako że przewidywane parametry kontraktu różnicowego dla inwestycji w zakresie EJ1 będą ustalone na warunkach, które pozwalają uzyskać wewnętrzną stopę zwrotu z wniesionego przez państwo wkładu pieniężnego na poziomie uznanym za rynkowy, dokapitalizowanie to nie będzie stanowić pomocy publicznej. Stanowisko to musi zostać uzgodnione z Komisją Europejską w procesie notyfikacji mechanizmu wsparcia dla inwestycji w zakresie EJ1, dlatego udzielenie wsparcia publicznego będzie możliwe dopiero po wydaniu przez Komisję Europejską decyzji, która potwierdzi ww. stanowisko albo uzna dokapitalizowanie za element przyznawanej pomocy publicznej zgodnej z rynkiem wewnętrznym. Wydanie decyzji jest spodziewane w 2025 r.

Zgodnie z art. 53i ust. 2 minister właściwy do spraw finansów publicznych wybiera jeden sposób lub oba sposoby wniesienia wkładu, o których mowa w art. 53h ust. 2 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu, na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ i informuje ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Pełnomocnika o tym wyborze.

Wkład pieniężny jest przekazywany spółce PEJ przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w terminie uzgodnionym z Pełnomocnikiem. W tym miejscu należy podkreślić, że w art. 53m ust. 4 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu przesądzono, że wydatki budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego są finansowane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje spółce PEJ wkład niepieniężny w terminie 90 dni od dnia otrzymania wystąpienia Pełnomocnika, wskazując uprzednio Pełnomocnikowi planowany dzień przekazania tego wkładu. W związku ze złożonością sprawy zaproponowany termin 90 dni należy uznać za zasadny. Jednocześnie należy wskazać, że termin ten ma charakter maksymalny i jest możliwe rozpatrzenie wniosku i przekazanie środków przed jego upływem.

Mając na uwadze zakres zadań i kompetencji ministra, który jest wyznaczony art. 8 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370), po stronie tego ministra pozostawiono dokonanie wyboru jednego lub obu sposobów wniesienia wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53j specustawy jądrowej

W związku z wprowadzeniem w art. 53i ust. 2 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu możliwości dokonania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wyboru jednego lub obu sposobów wniesienia wkładu, o których mowa w art. 53h ust. 2 specustawy jądrowej w proponowanym brzmieniu, w art. 53j przesądzono, że suma wartości wkładu pieniężnego z budżetu państwa i wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych, przekazanych spółce PEJ w danym roku, nie może być wyższa niż wartość maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa określonego w art. 53m ust. 1 specustawy jądrowej w proponowanym brzmieniu. Rozwiązanie to zapewnia nieprzekraczalność kwot, o których mowa w art. 53m ust. 1 specustawy jądrowej w proponowanym brzmieniu.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53k specustawy jądrowej

W art. 53k przesądzono, że minister właściwy do spraw budżetu określi w liście emisyjnym warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających, a także określono szczegółowe wymagania, które ma spełniać list emisyjny, oraz zawarto regulacje dotyczące emisji. W związku ze szczegółowym uregulowaniem wyżej opisanych kwestii w art. 53k specustawy jądrowej w projekcie ustawy przesądzono, że do emisji skarbowych papierów wartościowych na jej podstawie nie stosuje się przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy –art. 53l specustawy jądrowej

W art. 53l uregulowano, zabezpieczające interesy Skarbu Państwa, sposoby dysponowania przez spółkę PEJ skarbowymi papierami wartościowymi. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu spółka PEJ może posiadać wyżej wymienione papiery wartościowe do terminu ich wykupu lub rozporządzać nimi przed tym terminem. Ponadto spółka PEJ nie może oferować skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 53h ust. 2 pkt 2 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu, w dniach przetargów skarbowych papierów

wartościowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 97 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, i w okresie dwóch dni roboczych poprzedzających te przetargi, których terminy są planowane dla danego roku w kalendarzu przetargów skarbowych papierów wartościowych oraz na bieżąco podawane w komunikatach ministra właściwego do spraw budżetu publikowanych na stronach internetowych urzędu obsługującego tego ministra. Maksymalna dzienna wartość nominalna sprzedaży przez spółkę PEJ skarbowych papierów wartościowych wynosi 100 000 000 zł, a dokonanie przez spółkę PEJ sprzedaży skarbowych papierów wartościowych o wyższej wartości wymaga zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53m specustawy jądrowej

Art. 53m ust. 1 określa maksymalne limity wydatków budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego, które wynoszą w:

- 1) 2025 r. – 4 600 000 000 zł;
- 2) 2026 r. – 11 000 000 000 zł;
- 3) 2027 r. – 14 000 000 000 zł;
- 4) 2028 r. – 13 000 000 000 zł;
- 5) 2029 r. – 11 000 000 000 zł;
- 6) 2030 r. – 6 600 000 000 zł.

Przedstawione wartości w poszczególnych latach odpowiadają planowanym do poniesienia wydatkom Skarbu Państwa, które sumują się do udziału kapitału własnego w finansowaniu nakładów inwestycyjnych w wysokości 60 miliardów 200 mln złotych.

Na całościową wartość nakładów inwestycyjnych składają się koszty planowanego kontraktu na zaprojektowanie i budowę inwestycji w zakresie EJ1 (tj. kontraktu *Engineering, Procurement and Construction*, zwanego dalej „EPC”), koszty własne spółki i koszty realizowanej przez nią infrastruktury towarzyszącej elektrowni jądrowej oraz rezerwa w wysokości ok. 10 % wartości kontraktu EPC założona w celu odzwierciedlenia niepewności wynikających z szacowania nakładów inwestycji na obecnym etapie realizacji Projektu.

Zgodnie z art. 50 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 53m ust. 2 i 3 wprowadzono regulację, zgodnie z którą Pełnomocnik monitoruje wykorzystanie przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, o którym mowa w art. 53m ust. 1 specustawy jądrowej w proponowanym brzmieniu. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, o którym mowa w art. 53m ust. 1

specustawy jądrowej w proponowanym brzmieniu, Pełnomocnik wdraża mechanizm korygujący polegający na tym, że nie występuje on do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ, która przekraczałaby przyjęty na dany rok budżetowy limit wydatków.

W tym miejscu ponownie należy zauważyć, że zgodnie z lp. 159 rozporządzenia Pełnomocnik wykonuje prawa z udziałów Skarbu Państwa w spółce PEJ. Na podstawie art. 156 Kodeksu spółek handlowych Pełnomocnik wykonuje wszystkie uprawnienia przysługujące zgromadzeniu wspólników. Zgodnie z art. 212 Kodeksu spółek handlowych prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swojego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Jednocześnie umowa spółki PEJ przewiduje szeroki udział zgromadzenia wspólników w procesie dokonywania przez spółkę PEJ czynności prawnych. Pełnomocnik jest też podmiotem, który na podstawie art. 156 w związku z art. 231 § 2 Kodeksu spółek handlowych:

- 1) rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie zarządu z działalności spółki PEJ oraz sprawozdanie finansowe za ubiegły rok obrotowy;
- 2) podejmuje uchwały o podziale zysku albo pokryciu straty;
- 3) udziela członkom organów spółki PEJ absolutorium z wykonania przez nich obowiązków.

Ponadto na podstawie art. 53f ust. 2 specustawy jądrowej Pełnomocnik zatwierdza harmonogram skonsolidowany oraz zasady koordynacji inwestycji w zakresie EJ1, a w związku z brzmieniem art. 53g ust. 3 i 4 specustawy jądrowej Pełnomocnik nadzoruje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz koordynuje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1 zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem skonsolidowanym (należy wskazać, że Pełnomocnik zatwierdza ten harmonogram zgodnie z art. 53f ust. 1 specustawy jądrowej). Pełnomocnik posiada zatem pełną wiedzę w zakresie przygotowania realizacji inwestycji w zakresie EJ1 i przeznaczanych na nią środków i ma szerokie możliwości uzyskiwania od spółki PEJ informacji, wyjaśnień oraz dokumentacji, a także podejmowania działań zaradczych oraz naprawczych.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że Pełnomocnik posiada szeroki zakres możliwości kontrolowania spółki PEJ oraz wydatkowania przez nią środków, w tym wsparcia publicznego, które zostanie przekazane tej spółce na podstawie przepisów w brzmieniu zaproponowanym w projekcie ustawy. W specustawie jądrowej zmienianej projektem ustawy

został zaproponowany spójny system, w którym Pełnomocnik jest podmiotem wykonującym uprawnienia z udziałów Skarbu Państwa w spółce PEJ i w związku z tym posiada szereg kompetencji kontrolnych, ma wpływ na dokonywane przez spółkę czynności prawne, a ponadto jest podmiotem odpowiedzialnym za nadzór nad przygotowaniem i realizacją inwestycji w zakresie EJ1 oraz koordynację przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie EJ1 oraz inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1, a jego zadaniem jest występowanie do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ, co również umożliwia mu kontrolę nad zasadnością i celowością środków wydatkowanych przez spółkę PEJ.

W projekcie ustawy przesądzono, że wydatki, o których mowa w art. 53m ust. 1 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu, są finansowane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (część 48).

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy – art. 53n specustawy jądrowej

Art. 53n reguluje kwestię sprawozdawczości. Zgodnie z tym przepisem spółka PEJ przedstawia Pełnomocnikowi w terminie do dnia 31 marca każdego roku sprawozdanie z wykorzystania w poprzednim roku wsparcia publicznego, o którym mowa w art. 53h ust. 1 specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu. Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów w terminie do dnia 31 maja każdego roku informację o wykorzystaniu w poprzednim roku przez spółkę PEJ wsparcia publicznego.

Art. 2 projektu ustawy

W art. 2 dokonuje się zmiany ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 44). Zmiana polega na wyłączeniu jednoosobowych spółek Skarbu Państwa przygotowujących i realizujących inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej z obowiązku dokonywania wpłat z zysku.

Powyższe jest związane ze znaczeniem, skalą i kapitałochłonnością wyżej opisanych inwestycji oraz niecelowością obciążania spółki PEJ tymi wpłatami w sytuacji, w której jej funkcjonowanie i realizacja przez nią Projektu będą finansowane ze wsparcia publicznego udzielanego przez Skarb Państwa.

Art. 3 projektu ustawy

Zgodnie z art. 3 projektu ustawy do dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji o zgodności pomocy publicznej, o której mowa w art. 53i ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 projektu ustawy, Pełnomocnik nie występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ. Zaproponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie braku sprzeczności działań związanych z udzielaniem spółce PEJ wsparcia publicznego z prawem Unii Europejskiej.

Art. 4 projektu ustawy

Przepis ma charakter przejściowy i zgodnie z nim do rozliczenia wpłat z zysku za rok 2024 przez spółki przygotowujące i realizujące inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2 projektu ustawy w brzmieniu dotychczasowym. Powyższe pozwoli na dokonanie rozliczeń za rok 2024, który jest w toku, na dotychczasowych zasadach.

W przepisie określono również, że do dokonywania wpłat z zysku w roku 2025 i rozliczenia wpłat z zysku za ten rok przez spółki przygotowujące i realizujące inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2 projektu ustawy w brzmieniu zaproponowanym w tym projekcie.

Art. 5 projektu ustawy

W związku z tym, że pierwszym rokiem, w którym spółka PEJ otrzyma wsparcie publiczne, jest rok 2025, w art. 5 przesądzono, że sprawozdania, o których mowa w art. 53n specustawy jądrowej w projektowanym brzmieniu, po raz pierwszy przedstawia się za rok 2025.

Art. 6 projektu ustawy

Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy wskazać, że w związku z tym, że w projekcie ustawy przewidziano zwolnienie spółek przygotowujących i realizujących inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej z obowiązku dokonywania wpłat z zysku od 2025 r. w celu uporządkowania sytuacji prawnej tych spółek oraz wykluczenia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych, konieczne jest niezwłoczne wejście w życie przewidzianych w projekcie ustawy przepisów.

Projekt ustawy nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej. Jednocześnie należy podkreślić, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu ustawy w życie we wskazanym wyżej terminie.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Nie ma obowiązku przedstawienia projektu ustawy właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, w związku z czym projekt nie został przedstawiony wyżej wymienionym instytucjom.

Projekt ustawy nie określa zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów regulacyjnych lub przepisów określających wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 334).

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa	Data sporządzenia 2024-12-13
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Nie dotyczy	Źródło Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wojciech Wrochna – Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, sekretarz stanu w Ministerstwie Przemysłu	Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD119
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 1) Adam Piotrowski – Biuro Obsługi Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, adam.piotrowski@mp.gov.pl; 2) Jakub Trojgo – Biuro Obsługi Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, jakub.trojgo@mp.gov.pl.	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2024 r. poz. 1410, z późn. zm.), zwanej dalej „specustawą jądrową”, spółka Polskie Elektrownie Jądrowe sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zwana dalej „spółką PEJ”, odpowiada za przygotowanie i realizację inwestycji polegającej na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa, zwanej dalej „inwestycją w zakresie EJ1” lub „Projektem”.

Inwestycja w zakresie EJ1 jest unikatowym przedsięwzięciem inwestycyjnym w historii Rzeczypospolitej Polskiej, którego skala, znaczenie dla interesu państwa i jego bezpieczeństwa energetycznego, a także związane z nim ryzyka mają precedensowy charakter. Efektem inwestycji w zakresie EJ1 będzie przyłączenie do sieci nowych, dyspozycyjnych i bezemisyjnych bloków wytwarzających energię elektryczną, co pozwoli na zabezpieczenie funkcjonowania Krajowego Systemu Elektroenergetycznego. Istotności Projektu dowodzi analiza planów wyłączania mocy wytwórczych, w szczególności elektrowni wytwarzających energię elektryczną z paliw kopalnych, z której wynika, że – bez interwencji w postaci budowy nowych źródeł dyspozycyjnych – będzie zagrożona ciągłość i stabilność w zakresie zapewnienia dostaw energii elektrycznej w Rzeczypospolitej Polskiej. Realizacja inwestycji w zakresie EJ1 jest również istotna z uwagi na zobowiązania Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych (tj. politykę odchodzenia od stosowania w systemach energetycznych źródeł wytwarzania energii opartych na paliwach kopalnych). Należy wskazać, że w przypadku inwestycji w zakresie EJ1 wystąpi konieczność zaciągnięcia znacznych zobowiązań przez spółkę PEJ w ramach prowadzenia prac przygotowawczych, kontraktowych i projektowych oraz postępowań w sprawie uzyskania niezbędnych zezwoleń, a także zawarcia umów finansowych. Brak możliwości podjęcia takich zobowiązań skutkowałby negatywnymi konsekwencjami dla realizacji harmonogramu inwestycji w zakresie EJ1. Należy przy tym podkreślić, że spółka PEJ co do zasady nie świadczy usług i nie generuje dochodów. Co za tym idzie, funkcjonowanie spółki PEJ i wypełnienie przez nią zadań nałożonych przepisami prawa wymaga wsparcia publicznego.

Zgodnie z założeniami dotyczącymi modelu finansowania inwestycji w zakresie EJ1 Skarb Państwa jest bezpośrednio zaangażowany w jej realizację, zarówno w roli bezpośredniego inwestora, jak i gwaranta wiarygodności innych kredytodawców, a Projekt ma zostać sfinansowany w 30 % z kapitału własnego i w 70 % z kapitału obcego. Założono, że finansowanie zewnętrzne będzie zaciągane po wniesieniu w całości wkładu własnego właściciela, zgodnie z zasadą *equity first*. Co za tym idzie, projekt ustawy przewiduje zapewnienie finansowania inwestycji w wysokości 60,2 mld zł w ramach dokapitalizowania spółki PEJ przez Skarb Państwa w latach 2025–2030. Pozostała kwota zostanie pozyskana z instytucji finansowych, przede wszystkim zagranicznych instytucji wspierających eksport wywodzących się z państw dostawców sprzętu, w tym agencji kredytów eksportowych, w szczególności amerykańskiej agencji kredytów eksportowych *Export-Import Bank of the United States*.

Należy wskazać, że w obowiązującym porządku prawnym nie ma przepisów umożliwiających wsparcie spółki PEJ na odpowiednim do skali jej inwestycji i stojących przed nią wyzwaniach poziomie i takie możliwości są wprowadzane proponowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz niektórych innych ustaw, zwanym dalej „projektem ustawy”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odnosząc się do głównych rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy, należy wskazać, że przewidziano w nim:

- 1) że spółka PEJ uzyska wsparcie publiczne na przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji towarzyszących tej inwestycji oraz bieżącą działalność;
- 2) że wsparcie publiczne będzie przekazywane w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym; pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ będzie dokonywane przez wnoszenie wkładu pieniężnego z budżetu państwa lub wkładu niepieniężnego w postaci skarbowych papierów wartościowych;
- 3) mechanizm występowania o przekazanie spółce PEJ wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym oraz podejmowania decyzji w zakresie sposobu wniesienia tego wkładu, a także zaangażowane w proces podwyższenia kapitału zakładowego podmioty oraz roczne limity wydatków z budżetu państwa na cel określony w projekcie ustawy; maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na wyżej wymieniony cel został określony w projekcie ustawy na poziomie 60,2 mld zł;
- 4) że w przypadku dokonania dokapitalizowania wkładem niepieniężnym w postaci skarbowych papierów wartościowych odpowiednio zostaje pomniejszony limit wydatków budżetu państwa na wniesienie wkładu pieniężnego (o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych);
- 5) zasady dysponowania skarbowymi papierami wartościowymi przez spółkę PEJ, których celem jest uwzględnienie interesów Skarbu Państwa;
- 6) wprowadzenie obowiązku sprawozdawczego dotyczącego wykorzystania wsparcia publicznego w danym roku; stosowne sprawozdanie będzie przedstawiane przez spółkę PEJ Pełnomocnikowi Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, zwanemu dalej „Pełnomocnikiem”, a Pełnomocnik będzie przedstawiał Radzie Ministrów informację w tym zakresie;
- 7) mechanizm, w którym zostanie przesądzone, że do dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym Pełnomocnik nie występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ; wystąpienie, o którym mowa wyżej, będzie musiało uwzględniać zasady określone w decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej dotyczącej inwestycji w zakresie EJ1 z rynkiem wewnętrznym;
- 8) wyłączenia spółek przygotowujących i realizujących inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej na podstawie specustawy jądrowej z obowiązku dokonywania wpłat z zysku na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 44);
- 9) zmiany porządkujące siatkę pojęciową, którą posługuje się specustawa jądrowa.

Mając na uwadze wyżej opisane uwarunkowania, projektem ustawy wprowadza się mechanizm wsparcia spółki PEJ. Należy wskazać, że w obowiązującym porządku prawnym nie ma przepisów umożliwiających wsparcie spółki PEJ na odpowiednim do skali jej inwestycji i stojących przed nią wyzwaniach poziomie i takie możliwości są wprowadzane projektem ustawy. Z powyższego wynika, że nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu ustawy za pomocą innych środków niż ingerencja legislacyjna.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poniżej zostały zaprezentowane przykładowe struktury finansowe realizowanych obecnie na świecie projektów budowy elektrowni jądrowych:

Barakah (projekt ukończony w 2024 r.)

Na strukturę finansowania projektu zrealizowanego w Zjednoczonych Emiratach Arabskich składało się ok. 20 % kapitału własnego, dostarczonego przez dwóch udziałowców, tj. państwową spółkę *Emirates Nuclear Energy Corporation* (82 % udziałów w projekcie) i *Korea Electric Power Corporation* (18 % udziałów w projekcie), oraz 80 % finansowania dłużnego, którego źródłem były: rządowa pożyczka, banki komercyjne oraz agencje kredytów eksportowych.

Szczegóły dotyczące finansowania i struktury udziałowej projektu Barakah są dostępne na stronach:

<https://www.enec.gov.ae/about-us/overview/barakah-one-company/>,

<https://www.enec.gov.ae/about-us/leadership-and-governance/joint-venture/>

Hinkley Point C (projekt w fazie budowy)

Wielka Brytania opracowała wsparcie dla fazy budowy i eksploatacji projektu Hinkley Point C. Finansowanie budowy tego projektu zgodnie z opublikowaną decyzją Komisji Europejskiej zakładało wsparcie państwowymi gwarancjami kredytowymi dla emitowanego przez wykonawcę instrumentu dłużnego. Natomiast dla fazy eksploatacji przyznano kontrakt różnicowy z określoną ceną wykonania. Mechanizm wsparcia dla tego projektu przewiduje także rozwiązanie odnoszące się do ryzyka politycznego – umowę uprawniającą inwestorów do uzyskania rekompensaty, jeżeli rząd zdecyduje o zamknięciu projektu Hinkley Point C z powodów politycznych. Projekt Hinkley Point C jest finansowany w oparciu o bilans inwestorów, którymi są francuski EDF (66,5 % udziałów w projekcie) i chiński CGN (33,5 % udziałów w projekcie).

Szczegóły notyfikowanego systemu wsparcia są dostępne w decyzji Komisji Europejskiej: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2015/658/oj>

Paks II (projekt w fazie budowy)

Węgry opracowały wsparcie na fazę przygotowania i budowy elektrowni jądrowej Paks II. Wsparcie przybrało postać kredytu odnawialnego, zaciągniętego z Federacji Rosyjskiej, w wysokości 10 mld euro (80 % planowanych nakładów) na bezpośrednie sfinansowanie inwestycji w celu zaprojektowania, wybudowania i uruchomienia nowych bloków energetycznych nr 5 i 6 zgodnie z umową międzyrządową między Węgrami a Federacją Rosyjską w sprawie finansowania.

Oprócz umowy międzyrządowej w sprawie finansowania Węgry zapewniły także finansowanie własne inwestycji dodatkową kwotą w wysokości do 2,5 mld euro (20 % planowanych nakładów) z budżetu państwa.

Szczegóły notyfikowanego systemu wsparcia są dostępne w decyzji Komisji Europejskiej: <https://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32017D2112>

Dukovany II (projekt w fazie przygotowania)

Czechy opracowały wsparcie dla elektrowni jądrowej w Dukovanach odnoszące się do ryzyk na etapie budowy, etapie eksploatacji oraz ryzyka politycznego. Na etap budowy przewidziano preferencyjną pożyczkę państwową pokrywającą ponad 90 % kosztów projektu (w uzupełniającej części projekt będzie sfinansowany kapitałem pochodzącym od czeskiej spółki ČEZ będącej jedynym właścicielem bezpośredniego beneficjenta mechanizmu wsparcia, tj. spółki Elektrárna Dukovany II). Na etap eksploatacji wprowadzono umowę na zakup energii elektrycznej przez 40 lat zawartą między beneficjentem a spółką celową należącą do rządu czeskiego, która będzie rozliczana w oparciu o formułę właściwą dla kontraktu różnicowego. Ryzyko polityczne zostanie ograniczone przez wprowadzenie odpowiednich klauzul zabezpieczających zwrot kosztów inwestorów w przypadku zmiany polityki państwa w zakresie energetyki jądrowej.

Szczegóły notyfikowanego systemu wsparcia są dostępne w decyzji otwierającej Komisji Europejskiej:

<https://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022XC0805%2804%29> oraz w komunikacie Komisji Europejskiej: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_2366

Kozloduy (projekt w fazie przygotowania)

Ze wstępnych informacji dotyczących budowy nowych bloków nr 7 i 8 w elektrowni jądrowej Kozloduy wynika, że rząd bułgarski planuje sfinansowanie projektu w oparciu o środki własne (do 30 %) i finansowanie dłużne (od 70 %), którego część zostanie objęta gwarancjami państwowymi.

Źródło:

<https://www.world-nuclear-news.org/Articles/Bulgaria-and-USA-sign-nuclear-cooperation-agreemen>

Jak wynika z przytoczonych przykładów, struktura finansowania projektu budowy energetyki jądrowej nie ma jednego optymalnego modelu i zależy od szeregu uwarunkowań, które są specyficzne dla danego kraju. Niemniej jednak za typowe należy uznać zapewnienie finansowania części kapitałowej, stanowiącej mniejszą część kosztów inwestycji, bezpośrednio przez inwestora (a więc w przypadku gdy inwestor jest podmiotem państwowym – przez państwo), udzielenie gwarancji państwa dla zaciąganego na realizację inwestycji finansowania dłużnego, stanowiącego większość kosztów inwestycji, oraz przyznanie mechanizmu wsparcia cenowego na fazę eksploatacji – w szczególności w formie kontraktu różnicowego. Jednocześnie w przypadku inwestorów niebędących podmiotami państwowymi jest udzielane również wsparcie w postaci ochrony od ryzyka politycznego, tj. przede wszystkim od zmiany polityki państwa w odniesieniu do energetyki jądrowej i – w konsekwencji – potencjalnej rezygnacji z inwestycji.

Proponowana struktura finansowania budowy pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej wpisuje się w te ramy, z uwzględnieniem bezpośredniej roli polskiego państwa jako właściciela inwestora – spółki PEJ. Zgodnie z przyjętym modelem finansowania projekt zostanie sfinansowany w ok. 30 % z kapitału własnego i w ok. 70 % z kapitału obcego. Finansowanie dłużne zostanie pozyskane z instytucji finansowych, przede wszystkim zagranicznych instytucji wspierających eksport wywodzących się z państw dostawców sprzętu, w tym agencji kredytów eksportowych, w szczególności amerykańskiej agencji kredytów eksportowych *Export-Import Bank of the United States*. Ponadto w ramach pomocy publicznej przyznawanej spółce planowane jest udzielenie jej gwarancji lub poręczeń w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa dla zapewnienia uzyskania finansowania dłużnego niezbędnego do pokrycia kosztów realizacji inwestycji oraz objęcie fazy eksploatacji elektrowni kontraktem różnicowym uwzględniającym uwarunkowania polskiego rynku energii elektrycznej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółka PEJ	1	Specustawa jądrowa	1) w projekcie ustawy przewiduje się, że spółka PEJ uzyska wsparcie publiczne na przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji towarzyszących tej inwestycji oraz bieżącą działalność; 2) wsparcie publiczne będzie przekazywane w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym; projekt ustawy przewiduje możliwość wniesienia wkładu pieniężnego lub niepieniężnego; 3) w projekcie ustawy przewidziano również zasady dysponowania skarbowymi papierami wartościowymi przez spółkę PEJ, których celem jest uwzględnienie interesów Skarbu Państwa; 4) na spółce PEJ będą spoczywać obowiązki sprawozdawcze wobec Pełnomocnika; 6) spółka PEJ zostanie również wyłączona z obowiązku dokonywania wpłat z zysku na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia

			1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	Art. 8 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370)	Organ będzie uczestniczył w procesie przekazywania przez Skarb Państwa spółce PEJ wsparcia publicznego w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym, głównie przez podejmowanie decyzji w zakresie sposobu (wkład pieniężny lub niepieniężny) podniesienia kapitału zakładowego spółki PEJ.
Minister właściwy do spraw budżetu	1	Art. 7 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Organ będzie uczestniczył w procesie przekazywania przez Skarb Państwa spółce PEJ wsparcia publicznego w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym, w szczególności przez określenie warunków emisji skarbowych papierów wartościowych.
Pełnomocnik	1	Art. 12a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.)	Pełnomocnik będzie uczestniczył w procesie przekazywania przez Skarb Państwa spółce PEJ wsparcia publicznego w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym, w szczególności przez inicjowanie procesu i występowanie do ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze wskazaniem planowanej wysokości podwyższenia kapitału zakładowego spółki PEJ. Pełnomocnik będzie monitorował wykorzystanie przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków Pełnomocnik będzie wdrażał mechanizm korygujący. Ponadto Pełnomocnik będzie otrzymywał sprawozdanie spółki PEJ z wykorzystania wsparcia publicznego w poprzednim roku, a także będzie przedstawiał Radzie Ministrów informację w tym zakresie.
Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	Art. 11a ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	1) minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o sposobie wniesienia wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ; 2) minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi przekazuje spółce PEJ wkład pieniężny w terminie uzgodnionym z Pełnomocnikiem.
Rada Ministrów	1	Ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050, z późn. zm.)	Rada Ministrów będzie co roku otrzymywać informację dotyczącą wykorzystania, w ubiegłym roku, przez spółkę PEJ wsparcia publicznego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na to, że proponowane w projekcie zmiany obejmują swoim zakresem wąski krąg podmiotów funkcjonujących w administracji publicznej oraz spółkę PEJ, projekt nie został poddany konsultacjom publicznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	4600	11000	14000	13000	11000	6600	0	0	0	0	0	60200
budżet państwa	4600	11000	14000	13000	11000	6600	0	0	0	0	0	60200
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-4600	-11000	-14000	-13000	-11000	-6600	0	0	0	0	0	-60200
budżet państwa	-4600	-11000	-14000	-13000	-11000	-6600	0	0	0	0	0	-60200
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wydatki są finansowane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (część 48).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	1. Struktura finansowania Projektu w podziale – 30 % kapitał własny, 70 % – finansowanie dłużne zewnętrzne Przedstawione w tabeli powyżej wartości w poszczególnych latach odpowiadają planowanym do poniesienia wydatkom Skarbu Państwa, które sumują się do udziału kapitału własnego w finansowaniu nakładów inwestycyjnych w wysokości 60 miliardów 200 mln złotych, co odpowiada poziomowi ok. 30 % planowanych do poniesienia nakładów. Należy wskazać, że pierwszym rokiem, w którym spółka PEJ będzie mogła uzyskać wsparcie publiczne, będzie rok 2025 (rok „0” w tabeli zamieszczonej powyżej oraz w pkt 7). Pozostała kwota, odpowiadająca ok. 70 % kosztów projektu, zostanie pozyskana przez spółkę PEJ z instytucji finansowych, przede wszystkim zagranicznych instytucji wspierających eksport wywodzących się z państw dostawców sprzętu, w tym agencji kredytów eksportowych, w szczególności amerykańskiej agencji kredytów eksportowych <i>Export-Import Bank of the United States</i>. 2. Całościowa wartość nakładów inwestycyjnych Na całościową wartość nakładów inwestycyjnych składają się koszty planowanego kontraktu <i>Engineering Procurement Construction</i>, koszty własne spółki i koszty realizowanej przez nią infrastruktury towarzyszącej elektrowni jądrowej oraz rezerwa. Koszty te zostały oszacowane na podstawie poniższych źródeł: 1) w zakresie kontraktu <i>Engineering Procurement Construction</i> – analiza <i>FEED Study</i> zrealizowana przez konsorcjum <i>Westinghouse/Bechtel</i> w ramach polsko-amerykańskiej umowy międzyrządowej, a następnie zaktualizowana w ramach realizowanego obecnie kontraktu <i>Engineering Services Contract</i> zawartego między spółką PEJ a konsorcjum we wrześniu 2023 r.; 2) koszty własne spółki oraz infrastruktura towarzysząca – wartości zostały oszacowane przez spółkę PEJ, przy udziale doradców z branży jądrowej, w szczególności firmy JACOBS, na podstawie standardów rynkowych sektora jądrowego; 3) rezerwa – założono poziom ok. 10 % wartości kontraktu <i>Engineering Procurement Construction</i>, w celu odzwierciedlenia niepewności wynikających z szacowania nakładów inwestycji na obecnym etapie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa – spółka PEJ	4600	11 000	14000	13000	6600	0	60200
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	W projekcie ustawy przewiduje się, że spółka PEJ uzyska wsparcie publiczne na przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 lub inwestycji towarzyszących tej inwestycji oraz bieżącą działalność. Wsparcie publiczne będzie przekazywane w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym. Projekt ustawy przewiduje możliwość wniesienia wkładu pieniężnego lub niepieniężnego. Spółka PEJ zostanie również wyłączona						

		z obowiązku dokonywania wpłat z zysku na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa. Powyższe umożliwi spółce PEJ przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1.		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak skutków bezpośrednich. Skutki pośrednie: dostęp do energii elektrycznej pochodzącej ze stabilnego źródła (efekt pośredni budowy elektrowni jądrowej).		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak skutków bezpośrednich. Skutki pośrednie: dostęp do energii elektrycznej pochodzącej ze stabilnego źródła (efekt pośredni budowy elektrowni jądrowej).		
Niemierzalne	Brak.	Brak.		
	Brak.	Brak.		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu				
☐ nie dotyczy				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
Komentarz: w projekcie ustawy przewiduje się wprowadzenie mechanizmu wsparcia publicznego spółki PEJ w postaci przekazywania jej wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym. W proces zostaną zaangażowani: minister właściwy do spraw finansów publicznych, minister właściwy do spraw budżetu, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Pełnomocnik. Szczegółowy opis zadań i kompetencji dodawanych projektem został zawarty w pkt 4. Wprowadzenie mechanizmu będzie generować zwiększenie liczby dokumentów i procedur w związku z nowymi zadaniami i kompetencjami wyżej wymienionych podmiotów (m.in. występowanie o rozpoczęcie procesu przekazywania wsparcia publicznego spółce PEJ, dokonywanie wyboru sposobów podwyższenia kapitału zakładowego tej spółki, przekazywanie wkładów na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym oraz określenie warunków emisji skarbowych papierów wartościowych), a także w związku z opisanymi powyżej obowiązkami sprawozdawczymi.				
9. Wpływ na rynek pracy				
Ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.				
10. Wpływ na pozostałe obszary				
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu	Proponowana regulacja ma charakter finansowy i jej celem jest umożliwienie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie EJ1. W związku z powyższym projekt ustawy nie wywiera bezpośredniego wpływu na żaden z czynników określonych w pkt 10. Pośrednim skutkiem wprowadzonych zmian będzie zapewnienie dostępu do energii elektrycznej pochodzącej ze stabilnego, niskoemisyjnego źródła energii, co będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne i rozwój regionalny.			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego				
Planuje się wejście w życie ustawy po upływie 7 dni od dnia jej ogłoszenia. Wykonanie będzie polegać na przekazywaniu spółce PEJ wsparcia publicznego w postaci wkładu na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki PEJ.				

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Celem projektu jest umożliwienie, zgodnego z harmonogramem, przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie EJ1. Powyższe, w związku z brzmieniem art. 53f oraz art. 53g ust. 3 i 4 specustawy jądrowej, znajduje się w zakresie zadań i kompetencji Pełnomocnika.

Pełnomocnik będzie otrzymywał również od spółki PEJ sprawozdanie z wydatkowania w danym roku środków pochodzących ze wsparcia publicznego, co oznacza coroczny przegląd wydatków dokonywanych przez spółkę PEJ.

Jednocześnie Pełnomocnik będzie monitorował wykorzystanie przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków Pełnomocnik będzie wdrażał mechanizm korygujący opisany w projekcie ustawy.

W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z lp. 159 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 października 2022 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 2369, z późn. zm.), Pełnomocnik wykonuje prawa z udziałów Skarbu Państwa w spółce PEJ. Na podstawie art. 156 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem spółek handlowych”, Pełnomocnik wykonuje wszystkie uprawnienia przysługujące zgromadzeniu wspólników. Zgodnie z art. 212 Kodeksu spółek handlowych prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swojego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Jednocześnie umowa spółki PEJ przewiduje szeroki udział zgromadzenia wspólników w procesie dokonywania przez spółkę PEJ czynności prawnych. Pełnomocnik jest też podmiotem, który na podstawie art. 156 w związku z art. 231 § 2 Kodeksu spółek handlowych:

- 1) rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie zarządu z działalności spółki PEJ oraz sprawozdanie finansowe za ubiegły rok obrotowy;
- 2) podejmuje uchwały o podziale zysku albo pokryciu straty;
- 3) udziela członkom organów spółki PEJ absolutorium z wykonania przez nich obowiązków.

Ponadto na podstawie art. 53f ust. 2 specustawy jądrowej Pełnomocnik zatwierdza harmonogram skonsolidowany oraz zasady koordynacji inwestycji w zakresie EJ1, a w związku z brzmieniem art. 53g ust. 3 i 4 specustawy jądrowej Pełnomocnik nadzoruje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz koordynuje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 oraz inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1 zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem skonsolidowanym (należy wskazać, że Pełnomocnik zatwierdza ten harmonogram zgodnie z art. 53f ust. 1 specustawy jądrowej). Pełnomocnik posiada zatem pełną wiedzę w zakresie przygotowania realizacji inwestycji w zakresie EJ1 oraz przeznaczanych na nią środków i ma szerokie możliwości uzyskiwania od spółki PEJ informacji, wyjaśnień oraz dokumentacji, a także podejmowania działań zaradczych oraz naprawczych.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że Pełnomocnik posiada szeroki zakres możliwości kontrolowania spółki PEJ oraz wydatkowania przez nią środków, w tym wsparcia publicznego, które zostanie przekazane spółce PEJ na podstawie przepisów w brzmieniu zaproponowanym w projekcie ustawy. W specustawie jądrowej zmienianej projektem ustawy został zaproponowany spójny system, w którym Pełnomocnik jest podmiotem wykonującym uprawnienia z udziałów Skarbu Państwa w spółce PEJ i w związku z tym posiada szereg kompetencji kontrolnych, ma wpływ na dokonywane przez tę spółkę czynności prawne, a ponadto jest podmiotem odpowiedzialnym za nadzór nad przygotowaniem i realizacją inwestycji w zakresie EJ1 oraz koordynację przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie EJ1 oraz inwestycji towarzyszących inwestycji w zakresie EJ1, a jego zadaniem jest występowanie o przekazanie spółce PEJ wsparcia publicznego, co również umożliwia mu kontrolę nad zasadnością i celowością środków wydatkowanych przez spółkę PEJ.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.