

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH* Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym UD 308		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Fusion Labs sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1		
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
Stanowisko Fusion Labs sp. z o.o. do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD308)		
I. Informacje o podmiocie zgłaszającym uwagi		
Fusion Labs sp. z o.o. jest polskim przedsiębiorstwem z sektora MŚP, prowadzącym działalność produkcyjną w zakresie płynów do papierosów elektronicznych. Spółka działa na rynku krajowym,		

realizuje wszystkie obowiązki publicznoprawne, w tym obowiązki w zakresie podatku akcyzowego oraz ponosi pełne ekonomiczne konsekwencje funkcjonowania w obecnym otoczeniu regulacyjnym.

Projekt UD308 dotyczy segmentu rynku, który bezpośrednio wpływa na warunki prowadzenia działalności przez spółkę oraz na kondycję całego legalnego rynku produktów do waporyzacji w Polsce.

II. Charakter projektu UD308 – regulacja reaktywna zamiast rozwiązania systemowego

Projekt UD308 koncentruje się na doprecyzowaniu definicji poprzez wskazanie konkretnego rozwiązania technologicznego (urządzenia wykorzystujące elementy ferromagnetyczne i zasadę indukcji). Z perspektywy funkcjonowania rynku jest to działanie punktowe, odnoszące się do jednego modelu konstrukcyjnego.

Doświadczenie rynkowe spółki prowadzi do jednoznacznego wniosku, że:

- producenci urządzeń do waporyzacji stale rozwijają nowe konstrukcje,
- rozwiązania techniczne są projektowane w odpowiedzi na szczegółowe definicje prawne,
- każda regulacja oparta na cechach technologicznych konkretnego rozwiązania będzie z natury rzeczy tymczasowa.

Spółka wskazuje wprost:

przy utrzymaniu obecnego modelu regulacyjnego gwarantujemy, że rynek w krótkim czasie wygeneruje kolejne konstrukcje urządzeń lub wkładów, które ponownie znajdą się poza zakresem opodatkowania akcyzą.

Jest to nie przypuszczenie, lecz wniosek wynikający z realiów funkcjonowania branży i cyklu rozwoju produktów.

Projekt UD308 nie eliminuje mechanizmu, który prowadzi do powstawania luk, a jedynie czasowo go przesuwają.

III. Skutki rozstrzygnięć WIA i ryzyko dalszej nierówności rynkowej

W aktualnym stanie prawnym funkcjonuje sytuacja, w której jeden podmiot może sprzedawać określone kartridże z płynem bez obciążenia akcyzą 40 zł od sztuki na podstawie wydanej Wiążącej Informacji Akcyzowej, podczas gdy produkty zbliżone funkcjonalnie i rynkowo innych producentów podlegają pełnemu opodatkowaniu.

Prowadzi to do realnej przewagi rynkowej jednego podmiotu wynikającej wyłącznie z indywidualnego rozstrzygnięcia administracyjnego.

Ministerstwo Finansów powinno brać pod uwagę, że:

- jeżeli projektowane **przepisy nie wejdą w życie** albo będą miały nadal punktowy charakter,
- inni uczestnicy rynku **będą składać wnioski o wydanie WIA dla produktów bliźniaczych konstrukcyjnie** lub funkcjonalnie (nowych, nie istniejących dziś w sprzedaży).

W praktyce oznacza to, że brak rozwiązania systemowego prowadzi do jednej z dwóch sytuacji:

- stopniowego rozszerzania katalogu produktów funkcjonujących bez akcyzy na podstawie kolejnych WIA,
- albo trwałego zróżnicowania sytuacji podmiotów oferujących produkty o porównywalnej funkcji rynkowej tworząc stan braku równości gospodarczej

Obie sytuacje negatywnie wpływają na stabilność rynku i przewidywalność otoczenia regulacyjnego. Trudno byłoby bowiem wyobrazić sobie sytuację, w której jeden podmiot uzyskał Wiążącą Informację Akcyzową dla określonego produktu, natomiast inny podmiot, oferujący produkt bliźniaczy pod względem konstrukcyjnym i funkcjonalnym, nie uzyskałby analogicznego rozstrzygnięcia. Taki stan rzeczy prowadziłby do trwałego i systemowego zaburzenia warunków konkurencji na rynku.

IV. Kartridże z wbudowaną grzałką – problem konstrukcyjny obecnego modelu opodatkowania

Na rynku funkcjonują dwa zasadnicze rodzaje kartridży z wbudowaną grzałką:

- kartridże fabrycznie uzupełnione płynem do e-papierosów,
- kartridże bez płynu (tzw. puste wkłady), stanowiące element eksploatacyjny urządzenia.

Choć są to produkty różne konstrukcyjnie, łączy je jedna kluczowa cecha z perspektywy systemu podatkowego: **są to elementy eksploatacyjne urządzeń, o relatywnie niskiej wartości jednostkowej, podlegające obecnie ryczałtowemu opodatkowaniu akcyzą „od sztuki” w wysokości 40 zł netto.**

Taka konstrukcja podatku prowadzi do poważnych zaburzeń rynkowych niezależnie od tego, czy kartridż zawiera płyn, czy jest pusty. W obu przypadkach dochodzi bowiem do sytuacji, w której:

- obciążenie podatkowe jest oderwane od ekonomicznej wartości produktu,
- opodatkowanie nie pozostaje w racjonalnej relacji do sposobu i skali faktycznego użytkowania przez konsumenta,
- cena końcowa produktu staje się nieakceptowalna dla znacznej części nabywców.

Efektom jest masowy odpływ konsumentów z legalnych kanałów dystrybucji i przenoszenie zakupów do obszaru nieformalnego, niezależnie od tego, czy przedmiotem zakupu są urządzenia, wkłady czy płyny. W praktyce destabilizuje to cały segment rynku produktów do waporyzacji, a nie jedynie pojedynczą kategorię wyrobów.

V. Skala szarej strefy – zjawisko masowe i trudne do oszacowania

Z perspektywy legalnych uczestników rynku należy podkreślić, że skala nieformalnego obrotu, zwłaszcza w zakresie urządzeń wielorazowych i wkładów eksploatacyjnych, osiągnęła poziom, który jest dziś bardzo trudny do wiarygodnego zmierzenia.

W praktyce rynkowej oznacza to:

- dużą liczbę podmiotów oferujących urządzenia i wkłady bez realizacji obowiązków podatkowych,

- szeroką dostępność takiej oferty w internecie i poza nim,
- profesjonalizację kanałów sprzedaży nieformalnej.

Dla legalnych przedsiębiorców nie jest to zjawisko marginalne, lecz codzienna rzeczywistość konkurencyjna.

VI. Efekt dotychczasowych działań – rynek w dużej mierze przejęty przez czarny obrót

Spółka wskazuje, że dotychczasowy kierunek regulacyjny doprowadził do skutków, które w praktyce są przeciwne do zakładanych.

Z perspektywy funkcjonowania rynku obserwujemy:

- masowy odpływ konsumentów z legalnych kanałów sprzedaży,
- utrwalenie nieformalnych kanałów dystrybucji,
- rozszerzenie zjawiska nie tylko na osoby nieletnie, ale również na dorosłych konsumentów.

Z praktyki rynkowej wynika, że oferta nieformalna jest dziś powszechnie dostępna w internecie, w kanałach powiązanych z usługami przewozu osób, w punktach gastronomicznych oraz w innych miejscach o wysokiej dostępności.

W ocenie spółki doprowadziło to do sytuacji, w której znaczna część segmentu rynku urządzeń i wkładów funkcjonuje poza legalnym obrotem.

Jeżeli nie nastąpi rzeczywista rewizja dotychczasowego podejścia i utrzymany zostanie model punktowego reagowania na pojedyncze produkty, istnieje realne ryzyko, że odbudowa legalnego rynku stanie się w praktyce niemożliwa – nie w perspektywie miesięcy, lecz trwałej zmiany zachowań konsumenckich.

VII. Postulat rozwiązania systemowego

Spółka postuluje odejście od modelu polegającego na dopisywaniu kolejnych cech technicznych produktów do definicji ustawowych na rzecz rozwiązania systemowego, które:

- jest neutralne technologicznie,
- ogranicza bodźce do projektowania konstrukcji omijających prawo,
- przywraca przewidywalność regulacyjną,
- stabilizuje warunki funkcjonowania legalnego rynku.

W ocenie spółki racjonalnym kierunkiem byłoby:

1. skoncentrowanie opodatkowania akcyzą na urządzeniu sterującym (moduł zasilająco-sterujący),
2. odstąpienie od ryczałtowego opodatkowania pojedynczych wkładów eksploatacyjnych (kartridży z grzałką),

VIII. Podsumowanie

Projekt UD308 stanowi reakcję na jeden konkretny przypadek technologiczny, podczas gdy problem ma charakter strukturalny. Przy utrzymaniu obecnego modelu regulacyjnego należy oczekiwać pojawienia się kolejnych konstrukcji omijających szczegółowe definicje oraz kolejnych napięć regulacyjnych na rynku.

Spółka zwraca się z apelem o:

- odejście od punktowych korekt definicji,
- podjęcie prac nad spójnym, neutralnym technologicznie modelem opodatkowania,
- uwzględnienie realiów funkcjonowania rynku i zachowań konsumenckich,
- stworzenie regulacji, które będą stabilne w dłuższej perspektywie.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis aktualny z KRS
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. ~~Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych**~~ zgłoszenia dokonanego dnia

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
	19.01.2026	

IS

Γ

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.