



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.0530.10.2026

Warszawa, 20 października 2026

Pan Andrzej Łapa



ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 24 lutego 2026 r. dotyczącej zmiany przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami w zakresie obowiązku corocznego przekazywania staroście przez kierowników ośrodków szkolenia kierowców informacji o przeprowadzonych kursach, Ministerstwo Infrastruktury uprzejmie przekazuje następujące informacje.

Przedmiotem petycji są w szczególności postulaty dotyczące:

1. uchylenia art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy o kierujących pojazdami, nakładającego na kierownika ośrodka szkolenia kierowców obowiązek przekazywania staroście, do dnia 31 stycznia każdego roku, dokumentów zawierających informacje o kursach przeprowadzonych w poprzednim roku kalendarzowym;
2. ewentualnego zastąpienia wskazanego obowiązku rozwiązaniem polegającym na automatycznym pozyskiwaniu przez organy nadzoru danych dotyczących przeprowadzonych szkoleń bezpośrednio z systemów teleinformatycznych, w szczególności z centralnej ewidencji kierowców oraz systemu obsługującego profil kandydata na kierowcę, bez konieczności sporządzania przez przedsiębiorców odrębnych zestawień.

Uzasadniając przedstawione stanowisko, należy wskazać, że zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o kierujących pojazdami”, kierownik ośrodka szkolenia kierowców jest obowiązany składać staroście, do dnia 31 stycznia każdego roku, dokumenty zawierające informacje o kursach przeprowadzonych w poprzednim roku kalendarzowym.

Obowiązek ten stanowi element systemu dokumentowania działalności szkoleniowej oraz sprawowania nadzoru nad prawidłowością prowadzenia szkolenia kandydatów na kierowców. Przekazywane informacje umożliwiają organowi nadzoru uzyskanie zbiorczych danych dotyczących działalności poszczególnych ośrodków szkolenia

kierowców w określonym okresie sprawozdawczym, a także ich wykorzystanie podczas czynności kontrolnych.

Stosownie do art. 43 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta sprawuje nadzór nad zgodnością prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami z wymaganiami określonymi w przepisach prawa. W ramach tego nadzoru starosta m.in. rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodków szkolenia kierowców, prowadzi kontrole ich działalności, wydaje zalecenia pokontrolne oraz podejmuje określone ustawą działania w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości.

Należy zauważyć, że obowiązujące przepisy przewidują również inne obowiązki informacyjne kierowników ośrodków szkolenia kierowców. W szczególności zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami kierownik ośrodka jest obowiązany przedstawić właściwemu staroście listę uczestników kursu oraz informacje dotyczące rozpoczęcia zajęć. Ponadto informacje o ukończeniu szkolenia są wprowadzane do profilu kandydata na kierowcę w systemie teleinformatycznym wykorzystywanym w procesie uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami.

Nie przesądza to jednak, że wszystkie dane niezbędne do realizacji obowiązku sprawozdawczego, o którym mowa w art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy o kierujących pojazdami, są obecnie dostępne właściwym organom nadzoru w postaci umożliwiającej ich bezpośrednie i automatyczne wykorzystanie.

Należy bowiem odróżnić gromadzenie danych dotyczących poszczególnych osób szkolonych od możliwości uzyskania kompletnego zestawienia informacji o działalności danego ośrodka szkolenia kierowców w określonym roku kalendarzowym. Dane gromadzone w ramach profilu kandydata na kierowcę służą przede wszystkim obsłudze procesu uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami, natomiast roczna informacja o przeprowadzonych kursach jest związana z wykonywaniem ustawowych zadań nadzorczych przez starostę.

W konsekwencji samo gromadzenie danych w systemach teleinformatycznych nie przesądza o możliwości rezygnacji z odrębnego obowiązku sprawozdawczego bez uprzedniego zapewnienia organom nadzoru dostępu do odpowiedniego zakresu informacji oraz możliwości ich kompletnego i wiarygodnego zestawienia. Uchylenie wskazanego przepisu bez jednoczesnego wdrożenia rozwiązań zapewniających automatyczne pozyskiwanie niezbędnych danych mogłoby zatem ograniczyć dostęp organów nadzoru do informacji wykorzystywanych podczas realizacji ustawowych zadań związanych z kontrolą działalności ośrodków szkolenia kierowców.

Odnosząc się natomiast do wskazanej w petycji zasady jednorazowego przekazywania danych, określanej jako *once only principle*, należy podkreślić, że ograniczanie obowiązków informacyjnych przedsiębiorców oraz szersze wykorzystywanie danych już zgromadzonych w rejestrach publicznych stanowi pożądany kierunek cyfryzacji administracji publicznej.

Zasada ta nie oznacza jednak bezwzględnego obowiązku rezygnacji z każdego wymagania dotyczącego przekazywania informacji, jeżeli określone dane są już gromadzone w systemach teleinformatycznych. Jej realizacja wymaga bowiem zapewnienia odpowiednich podstaw prawnych, rozwiązań organizacyjnych i technicznych oraz

możliwości wykorzystywania danych przez właściwe organy administracji publicznej w zakresie niezbędnym do wykonywania powierzonych im zadań.

W związku z powyższym samo funkcjonowanie centralnej ewidencji kierowców oraz profilu kandydata na kierowcę nie stanowi wystarczającej podstawy do uchylenia obowiązku wynikającego z art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy o kierujących pojazdami.

Jednocześnie należy wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury prowadzi prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami oraz niektórych innych ustaw, ujętym w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD402. Projekt ten przewiduje m.in. rozwiązania związane z elektronizacją dokumentacji szkoleniowej oraz możliwością uruchomienia programu pilotażowego cyfrowej karty kursanta, zakładającego dobrowolny udział ośrodków szkolenia kierowców.

Celem tych rozwiązań jest zwiększenie przejrzystości procesu szkolenia oraz umożliwienie skuteczniejszej weryfikacji jego rzeczywistego przebiegu. Jednocześnie doświadczenia uzyskane w ramach programu pilotażowego mogą stanowić podstawę do dalszych analiz dotyczących elektronizacji dokumentacji szkoleniowej oraz możliwości ograniczania obowiązków administracyjnych przedsiębiorców.

Należy jednak zaznaczyć, że aktualna wersja projektu ustawy UD402 nie przewiduje uchylenia obowiązku wynikającego z art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy o kierujących pojazdami ani zastąpienia go rozwiązaniem polegającym na automatycznym pozyskiwaniu przez starostów wszystkich danych objętych roczną sprawozdawczością.

W przypadku ewentualnego wprowadzenia w przyszłości powszechnego obowiązku stosowania cyfrowej karty kursanta zasadne będzie ponowne przeanalizowanie potrzeby utrzymywania obowiązku corocznego przekazywania staroście informacji o przeprowadzonych kursach. Jeżeli dane gromadzone w cyfrowej karcie kursanta będą obejmowały pełny zakres informacji wymaganych w ramach rocznej sprawozdawczości oraz będą dostępne właściwym organom nadzoru w sposób umożliwiający ich automatyczne pozyskiwanie i zestawianie, możliwe będzie rozważenie zmiany lub uchylenia tego obowiązku, bez uszczerbku dla skuteczności nadzoru nad działalnością ośrodków szkolenia kierowców.

Należy przy tym podkreślić, że ewentualne wprowadzenie obligatoryjnej cyfrowej karty kursanta oraz wynikające z tego zmiany obowiązków sprawozdawczych wymagałyby odrębnych rozwiązań legislacyjnych, poprzedzonych analizą ich skutków prawnych, organizacyjnych i finansowych.

Mając powyższe na uwadze, Ministerstwo Infrastruktury dostrzega potrzebę ograniczania obciążeń administracyjnych przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz zasadność dalszego rozwoju rozwiązań teleinformatycznych wspierających realizację obowiązków związanych z prowadzeniem działalności szkoleniowej. Niemniej jednak na obecnym etapie nie znajduje uzasadnienia uchylenie obowiązku corocznego przekazywania staroście informacji o przeprowadzonych kursach bez jednoczesnego zapewnienia rozwiązań umożliwiających organom nadzoru pozyskiwanie kompletnego zakresu danych niezbędnych do wykonywania ustawowych zadań.

W związku z powyższym postulaty przedstawione w petycji dotyczące uchylenia art. 27 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy o kierujących pojazdami oraz zastąpienia wynikającego z niego obowiązku mechanizmem automatycznego pozyskiwania danych z systemów teleinformatycznych nie zostały uwzględnione. Nie wyklucza to jednak możliwości ponownego rozważenia zasadności utrzymywania przedmiotowego obowiązku w przypadku wdrożenia w przyszłości rozwiązań umożliwiających automatyczne pozyskiwanie przez organy nadzoru danych dotyczących działalności szkoleniowej.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Anna Kowalczyk

Departamentu Transportu Drogowego

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

administrator danych OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	2086756.12394175.8936187
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. obowiązku corocznego przekazywania staroście przez kierowników OSK informacji o przeprowadzonych kursach.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. obowiązku corocznego przekazywania staroście przez kierowników OSK informacji o przeprowadzonych kursach
Sygnatura dokumentu	DTD-5-1.0530.10.2026
Data dokumentu	20.10.2026 10:54:43
Skrót dokumentu	3374149B39C4E30F77629095BD119E8C8CFCCA 13
Wersja dokumentu	1.15
Data podpisu	20.10.2026
Sygnatariusz	Anna Kowalczyk
Stanowisko	Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.136.31.31.
Data wydruku:	20.10.2026 11:58:16
Autor wydruku:	Berradjem Marcin