

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 25 sierpnia 2025 r.

WIGiK.431.1.2025. DM

**Pani
Anna Kobierska – Mróz
Starosta Głubczycki**

Wystąpienie pokontrolne

Dane identyfikacyjne kontroli

I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Głubczycach

Wydział Geodezji i Nieruchomości

ul. Jana Kochanowskiego 15, 48-200 Głubczyce

I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) w związku z art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.).

I.3 Zakres kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych - art. 21 i art. 24 ust. 3 pkt. 4 i 5 ustawy Pgik.
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik);



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik);
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 2 kwietnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 820) – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu);
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu);
 - e) stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu);
 - f) stan e- usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu);
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik);
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust.2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021r. poz. 1374), §11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385));
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL – EVRF2007 – NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 poz. 342).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.

I.4. Okres objęty kontrolą:

- w zakresie punktów: 1, 2.a, 2.d, 2.e, 2.f, 2.g, 3, 4 - od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- w zakresie punktów: 2.b, 2c, 2.h, 2.i - od 1 lutego 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych;
- w zakresie punktu 5 - od 1 lutego 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 17 lutego 2025 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 14 sierpnia 2025 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono zdalnie.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.4.2025 z dnia 10 lutego 2025 r., nr WIGiK.057.4.2025 z 25 lipca 2025 r.

Starszy inspektor wojewódzki Sabina Morela-Mirecki – Członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.5.2025 z dnia 10 lutego 2025 r. nr WIGiK.057.5.2025 z dnia 25 lipca 2025 r.

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Głubczycki Pani Anna Kobierska - Mróz

I.10. Kontrolę wpisano zdalnie do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 17 lutego 2025 r.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 z późn. zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 214
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	Dz. U. z 2024 r. poz. 307
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie egib).	Dz. U. z 2024 r. poz. 219 z późn. zm.
7.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie GESUT).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDOT500).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDSOG).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
10.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498
12.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
12a.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN z 2022 r.).	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastruktura informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2023 r. poz. 2007
14.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresów działania archiwów zakładowych (zwane dalej instrukcją kancelaryjną)	Dz. U z 2011 r. Nr. 14 poz. 67



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
15.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1960
16.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
17.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji gruntów)	Dz.U. z 2012 r.poz.1246
18.	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (zwane dalej RODO)	Dz. Urz. UE. L 2016 Nr 119, str.1
19.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
20.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EKONTROLE

Ustalenia Kontroli:

II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne

II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Przedłożona kontrolującym dokumentacja wskazuje, iż funkcję Starosty Głubczyckiego w okresie objętym kontrolą pełnili: Pan Piotr Soczyński (dowód: Uchwała nr I/3/2018 Rady Powiatu w Głubczycach z dnia 19 listopada 2018 r.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w sprawie wyboru Starosty Głubczyckiego oraz Uchwała nr LXI/378/2023 Rady Powiatu w Głubczycach z dnia 19 listopada 2023 r. w sprawie wyboru Starosty Głubczyckiego) i od dnia 12 czerwca 2024 r. Pani Anna Kobierska-Mróż (Uchwała nr III/13/2024 Rady Powiatu w Głubczycach z dnia 12 czerwca 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Głubczyckiego).

(Akta kontroli: dokumenty formalno-organizacyjne.7z)

II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego

Aktualną organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Głubczycach określa Regulamin organizacyjny, uchwalony przez Zarząd Powiatu w Głubczycach Uchwałą Nr VIII/41/2024 z dnia 10 września 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głubczycach. Na podstawie zapisów Regulaminu Organizacyjnego ustalono, że zadania z zakresu geodezji i kartografii należące do kompetencji Starosty Głubczyckiego realizowane są przez Wydział Geodezji i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Głubczycach - zwanego dalej Wydziałem, dla którego w celu zapewnienia jednolitego oznakowania akt, ustalono symbol G. Pracę Wydziału bezpośrednio nadzoruje Starosta Głubczycki.

Wydziałami Starostwa kierują Kierownicy na zasadzie jednoosobowego kierownictwa i odpowiedzialności za wyniki pracy.

Zgodnie z treścią § 25 Uchwały – Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głubczycach, Geodeta Powiatowy jest równocześnie Kierownikiem Wydziału. W przypadku nieobecności Kierownika, jego zadania w określonym zakresie wykonuje osoba przez niego upoważniona.

Zgodnie z § 26 Regulaminu organizacyjnego do zadań Wydziału z zakresu administracji rządowej związanych z geodezją i kartografią należy:

- a) prowadzenie Powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obszaru Powiatu w tym:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym baz danych ewidencji gruntów i budynków;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych rejestru cen nieruchomości;
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000;
- tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal: tj. dla map ewidencyjnych w skali: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000 oraz dla mapy zasadniczej w skali: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- b) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- c) zakładanie i prowadzenie osnów szczegółowych;
- d) przeprowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- e) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zadania o tożsamej treści zostały ujęte w przedstawionym przez Kontrolowanego zakresie obowiązków Geodety Powiatowego.

(Akta kontroli: dokumenty formalno-organizacyjne.7z;
strona BIP Starostwa Powiatowego w Głubczycach)

Zakres kontroli obejmował również sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r., tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r., dotyczących podjęcia działań mających na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głubczycach do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Głubczycki podjął działania w zakresie zmian w organizacji Wydziału. Zadania z zakresu geodezji i kartografii ujęte w Regulaminie Organizacyjnym zostały dostosowane do obowiązujących przepisów prawa.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą funkcję Geodety Powiatowego:

- od 2 stycznia 2019 r. do 27 lutego 2024 r. pełnił Pan Zbigniew Szmuc posiadający wyższe wykształcenie geodezyjne – tytuł inżyniera geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 11406) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik, tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik, tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”; Pan Zbigniew Szmuc posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego;

- od 1 marca 2024 r. do 8 grudnia 2024 r. - brak obsadzenia stanowiska Geodety Powiatowego; W okresie tym Pan Tomasz Kotwica pełnił obowiązki Kierownika Wydziału (pracując na stanowisku Głównego specjalisty wykonywał dodatkowo zadania Kierownika Wydziału);

- od 9 grudnia 2024 r. pełni Pan Tomasz Kotwica (dokument przeniesienia pracownika samorządowego na wyższe stanowisko nr OR.2121.41.1.2024 z dnia 9 grudnia 2024 r.); Pan Tomasz Kotwica posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 24357) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik, tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik, tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”, a także posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego; Geodeta Powiatowy Pan Tomasz Kotwica spełnia wymogi formalne wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

Zgodnie z § 25 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głubczycach, w przypadku nieobecności Kierownika Wydziału jego zadania w określonym zakresie wykonuje osoba przez niego upoważniona.

Kontrolującym nie przedłożono dokumentacji (dot. okresu objętego kontrolą) upoważnień osoby/osób realizujących zadania przypisane Kierownikowi Wydziału podczas jego nieobecności.



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Kontrolujący ustalili, iż w Wydziale, poza Geodetą Powiatowym, zatrudnionych jest 7 osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii spośród których: 2 osoby posiadają wyższe wykształcenie geodezyjne, 4 osoby posiadają wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne (przy czym jedna z tych osób ukończyła studia podyplomowe w zakresie „Podstaw geodezji”), 1 osoba posiada wykształcenie średnie inne niż geodezyjne.

Pracownicy Wydziału posiadają wieloletni staż pracy w Starostwie Powiatowym w Głubczycach przy realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii. Jednakże poza Geodetą Powiatowym żaden z pracowników nie posiada uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, co kontrolujący uznali za stan niepożądany.

Dla wszystkich pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy.

Kontrolowany przedstawił dokumenty poświadczające uczestnictwo pracowników w szkoleniach w latach 2023-2024, mających na celu podnoszenie ich wiedzy i kompetencji w dziedzinie geodezji i kartografii.

Kontrolowany wyjaśnił, iż nie udzielał pracownikom pozwoleń na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego, przy czym z przedłożonych wyjaśnień i dokumentów nie wynika czy pracownicy zwracali się do Starosty Głubczyckiego z prośbą o udzielenie pozwoleń na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego, poza godzinami pracy.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolujący uznali, że liczba pracowników w Wydziale pozwala na bieżące wykonywanie zadań Starosty wynikających z ustawy Pgik, jednak brak pracowników posiadających uprawnienia zawodowe (poza Geodetą Powiatowym), a przy tym również brak dokumentacji dot. upoważnień osób zastępujących Geodetę Powiatowego, budzi uzasadnione wątpliwości co do zapewnienia ciągłości i właściwego poziomu merytorycznego realizacji zadań Wydziału podczas jego nieobecności.

(Akta kontroli: dane osobowe.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

Uzasadnienie: Kontrola wykazała, iż żadna z osób zatrudnionych w Wydziale (poza Geodetą Powiatowym) nie posiada uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, co może mieć znaczący wpływ na poziom merytoryczny wykonywanych zadań Starosty Głubczyckiego, określonych w ustawie Pgik, szczególnie podczas nieobecności Geodety Powiatowego.

II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Upoważnieniem nr OR.077.81.2024 z dnia 9 grudnia 2024 r. Starosta Głubczycki upoważnił Kierownika Wydziału do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Pgik, w szczególności do:

- 1) prowadzenia dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, w tym baz danych ewidencji gruntów i budynków;
- 2) prowadzenia dla obszaru powiatu geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
- 3) gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- 4) tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych rejestru cen nieruchomości;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- 5) tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
- 6) tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000;
- 7) tworzenia i udostępniania standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal:
 - dla map ewidencyjnych skale: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,
 - dla mapy zasadniczej w skali: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- 8) koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 9) zakładania i prowadzenia osnów szczegółowych;
- 10) przeprowadzenia powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- 11) ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 12) prowadzenia scalenia i wymiany gruntów.

Dodatkowo upoważnieniem nr OR.077.83.2024 z dnia 9 grudnia 2024 r. Kierownik Wydziału Geodezji i Nieruchomości został upoważniony do wydawania w imieniu Starosty Głubczyckiego decyzji administracyjnych w sprawach należących do zakresu działania kierowanego Wydziału oraz podejmowania innych czynności w zakresie regulowanym przez Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze kontrolujący stwierdzili, iż w zapisach upoważnienia nr OR.077.81.2024 z dnia 9 grudnia 2024 r. jako zadania wynikające z przepisów ustawy Pgik, nieprawidłowo ujęto zadanie prowadzenia scaleń i wymiany gruntów (pkt 12). Ponadto w upoważnieniu tym w pkt 3 - gleboznawcza klasyfikacja gruntów, brak jest wskazania do realizacji jakich działań w ramach gleboznawczej klasyfikacji gruntów został upoważniony Kierownik Wydziału.

Powyższe zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie.

Organ kontrolowany przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Wydziału. Kontrolujący przeprowadzili analizę wydanych upoważnień, a także przeprowadzili porównanie treści tych upoważnień z treścią zakresów czynności i stwierdzili, następujące nieprawidłowości:

- Upoważnienia dla pracowników zostały wydane z błędną podstawą prawną.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Przepis art. 6a ust. 3a ustawy Pgik stanowi, że Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy

- Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom Starostwa stosownych upoważnień do wykonywania zadań Starosty określonych w ustawie Pgik.

Wydane upoważnienia nie zawierają jako podstawy prawnej przepisu art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, a jedynie przywołują zadania jakie wykonuje organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

- Brak upoważnienia Starosty do załatwiania spraw w jego imieniu przez pracowników Wydziału, dotyczy to w szczególności:
 - braku upoważnienia do prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów - dla jednego pracownika;
 - braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu prowadzenia i aktualizacji baz danych rejestru cen nieruchomości - dla jednego pracownika;
 - braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu - dla dwóch pracowników;
 - braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu zakładania osnów szczegółowych - dla trzech pracowników;
 - braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych - dla trzech pracowników.
- Prowadzenie postępowań administracyjnych z zakresu EGiB, w tym wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie bieżącej aktualizacji dokonywane jest jedynie przez Geodetę Powiatowego, co w przypadku jego nieobecności skutkować może bezczynnością lub przewlekłością prowadzonych postępowań.

Ponadto kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- Wydane upoważnienia nie są adekwatne do zakresów obowiązków wydanych pracownikom Wydziału, dotyczy to w szczególności:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- upoważnienia do prowadzenia baz danych rejestru cen nieruchomości, czynności których brak w zakresie obowiązków - dla 3 pracowników;
- upoważnienia do weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, czynności których brak w zakresie obowiązków - dla 3 pracowników;
- upoważnienia do przyjmowania zbiorów danych lub innych materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zadań których brak w zakresie obowiązków - dla 3 pracowników;
- upoważnienia do ewidencjonowania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zadań których brak w zakresie obowiązków - dla 3 pracowników.

Organ Kontrolowany przedłożył kopie upoważnień wydanych pracownikom Wydziału do przetwarzania danych osobowych w systemach wykorzystywanych w Wydziale oraz zbiorach danych Starostwa Powiatowego w Głubczycach. Na podstawie tej dokumentacji ustalono, iż wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii zostali upoważnieni do przetwarzania danych osobowych z uwzględnieniem zakresu przetwarzania tych danych.

Kontrolujący porównali listę osób aktualnie zatrudnionych z wnioskami o przyznanie bądź odebranie uprawnień dostępu do portalu Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSiN). Stwierdzono, iż 2 osobom wykonującym zadania z zakresu geodezji i kartografii przyznano dostęp do tego portalu. Osoby te są aktualnie zatrudnione w Wydziale.

Zagadnienia dot. upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w imieniu Starosty były także przedmiotem kontroli przeprowadzonej w 2022 roku w Starostwie Powiatowym w Głubczycach (Wystąpienie pokontrolne nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.) Skierowane do Starosty Głubczyckiego zalecenia dotyczyły m. in. podjęcia działań mających na celu dostosowanie zakresów czynności pracowników do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, uporządkowania zapisów zakresów czynności oraz upoważnień Starosty dla pracowników, wydania stosownych upoważnień dla pracowników nieposiadających takich upoważnień, a realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii w imieniu Starosty, wydania upoważnień do przetwarzania danych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

osobowych w związku z wykonywanymi obowiązkami służbowymi z uwzględnieniem zakresu przetwarzania tych danych.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki podjął działania w zakresie uporządkowania zapisów czynności oraz upoważnień Starosty dla pracowników, wydał pracownikom stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w związku z wykonywanymi obowiązkami służbowymi z uwzględnieniem zakresu przetwarzania tych danych, a także wydał nowe upoważnienia i zakresy czynności w zakresie realizacji zadań zakresu geodezji i kartografii. Jednak nadal w zakresie wydanych upoważnień stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia.

(Akta kontroli: dane osobowe. 7z,
zestawienie upoważnień.xlsx)

uchybień: 3

nieprawidłowości: 3

Negatywnie oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Głubczycach.

Uzasadnienie: Brak podstaw formalnoprawnych do działania pracowników Wydziału w imieniu Starosty Głubczyckiego - upoważnienia dla pracowników zostały wydane z błędną podstawą prawną.

Ponadto pracownicy nie posiadają upoważnienia organu do wykonywania wszystkich realizowanych w imieniu Starosty zadań, wynikających z zakresów obowiązków, w szczególności do załatwiania spraw z zakresu ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych, zakładania osnów szczegółowych, gleboznawczej klasyfikacji gruntów, prowadzenia bazy danych rejestru cen nieruchomości. Upoważnienia do: prowadzenia baz danych rejestru cen nieruchomości, weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, przyjmowania zbiorów danych lub innych materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewidencjonowania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udzielone pracownikom Wydziału nie są adekwatne do zakresów obowiązków.

II.1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów
w zakresie prowadzenia PZGiK



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Ustalono, że w Wydziale stosowany jest zintegrowany System Informacji Przestrzennej Geo-Info firmy Systherm Info Sp. z o.o. w Poznaniu. Umożliwia on obsługę państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, ewidencjonowania materiałów zasobu, rejestrowania wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, udostępniania materiałów państwowego zasobu, wydawania wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń z ewidencji gruntów i budynków, obsługi narad koordynacyjnych, a także pobierania opłat za powyższe usługi.

System ten zintegrowany jest z aplikacjami internetowymi Geo-Info: i.Kerg, i.Wniosek, i.Komornik, i.Rzeczoznawca, i.Projektant, i.Narady i przeznaczony jest do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz obsługą klientów.

Obsługa powyższych aplikacji odbywa się za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez Centrum Usług Wspólnych (CUW) - Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego (adres strony: <https://mapy.opolskie.pl>).

Czynności kancelaryjne i obieg dokumentów w Starostwie Powiatowym w Głubczycach odbywa się na zasadach określonych w Zarządzeniu Nr 55/2024 Starosty Głubczyckiego z dnia 4 października 2024 r. w sprawie określenia zasad stosowania instrukcji kancelaryjnej, wskazania podstawowego systemu wykonywania czynności kancelaryjnych w Starostwie Powiatowym w Głubczycach. Zgodnie z zasadami wynikającymi z ww. zarządzenia dokumenty dot. spraw z zakresu geodezji i kartografii zostały wyłączone z obiegu elektronicznego, dokumentów w systemie SOD365. Dokumenty, które zostały złożone przez platformę e-PUAP, usługi e- Doręczenia lub osobiście w kancelarii ogólnej są przekazywane do Wydziału w celu rejestracji pisma w systemie GEO-INFO oraz realizacji zamówienia.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

W Starostwie Powiatowym w Głubczycach wykonawca prac geodezyjnych może złożyć zgłoszenie prac za pomocą operatora pocztowego lub w formie elektronicznej (za pomocą platformy e-PUAP, usługi e-Doręczenia lub poczty elektronicznej).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Rejestracja i obsługa zgłoszeń w formie elektronicznej odbywa się automatycznie, w programie Geo – Info Ośrodek z wykorzystaniem aplikacji GEO – INFO i.Kerg. Zgłoszenia prac geodezyjnych wpływające za pomocą operatora pocztowego oraz platformy e-PUAP, usługi e-Doręczenia przekazywane są do Wydziału, gdzie rejestrowane są przez pracownika Wydziału w systemie GEO – INFO Ośrodek.

Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych

W okresie kontrolowanym w Starostwie Powiatowym w Głubczycach wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywane były w sposób elektroniczny, tj. zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych wraz z operatem technicznym sporządzone były w postaci elektronicznej, które wraz plikami danych służących do aktualizacji odpowiednich baz danych zasobu przekazywane były za pośrednictwem aplikacji i.KERG. Istniała też możliwość przekazania wyżej opisanych dokumentów za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej lub za pomocą platformy ePUAP, e-Doręczeń. Dokumenty te opatrzone są kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem zaufanym.

Udostępnianie materiałów zasobu

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego ustalono, iż Starosta Głubczycki wdrożył dla obywateli usługę udostępniania materiałów zasobu w postaci elektronicznej przy pomocy aplikacji i.Wniosek, udostępnionej w portalu CUW (adres strony: <https://mapy.opolskie.pl>). Aplikacja ta pozwala na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zapewnia automatyczne przyjęcie, zarejestrowanie wniosku, przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji. Materiały z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego są udostępniane automatycznie w formie elektronicznej, po odnotowaniu zapłaty przez system płatności.

Ponadto wnioski o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego mogą być składane poprzez platformę e-PUAP, usługę e-Doręczenia, operatora pocztowego, drogą mailową oraz osobiście w siedzibie organu. Rejestracja i obsługa wniosków odbywa się w systemie Geo-Info Ośrodek.



Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń

Na podstawie odpowiedzi udzielonej Kontrolującym ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Głubczycach w okresie kontrolowanym wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń realizowane było w identyczny sposób jak udostępnianie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na wniosek stron. Wnioski, mogły być składane osobiście w siedzibie organu, za pomocą operatora pocztowego, droga mailową, poprzez platformę e-PUAP, za pomocą usługi e-Doręczenia, a także za pośrednictwem usługi sieciowej poprzez aplikację i.Wniosek.

Dokumenty papierowe wydawane są w sposób zadeklarowany przez Wnioskodawcę. Dokumenty w postaci elektronicznej, z wyłączeniem wypisów i wyrysów, wysyłane są pocztą elektroniczną na wskazany adres, a w przypadku materiałów udostępnianych za pomocą usług sieciowych – przez dedykowane aplikacje internetowe. Rejestracja i obsługa wniosków odbywa się w systemie Geo – Info Ośrodek.

Wydawanie zaświadczeń odbywa się nieodpłatnie na wniosek zainteresowanej strony, na podstawie przepisów KPA. Wnioski mogą być składane zarówno w postaci papierowej (osobiście lub za pośrednictwem operatora pocztowego), jak i elektronicznej (pocztą elektroniczną na wskazany adres, przez platformę e-PUAP lub za pomocą usługi e-Doręczenia). Formularze wniosków dostępne są w siedzibie organu oraz na stronie internetowej Starostwa. Wnioski nie są rejestrowane w programie Geo – Info Ośrodek, tylko w systemie SOD365. Zaświadczenia mogą być odebrane osobiście w siedzibie organu lub wysłane pocztą na adres wskazany we wniosku.

Obsługa porad koordynacyjnych

Obsługa porad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą odbywała się w postaci elektronicznej za pomocą aplikacji internetowych Geo – Info i.Projektant oraz i.Narady. Aplikacja i.Projektant, dedykowana jest dla inwestorów oraz projektantów i umożliwia złożenie wniosku wraz z całością dokumentacji projektowej, bieżący podgląd dokumentacji i zajmowanych stanowisk uczestników narady w trakcie jej



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

trwania, a następnie pobranie protokołu z narady. W przypadku konieczności wniesienia korekt do projektu wynikającej z uwag gestorów sieci, inwestor ma możliwość zgłoszenia przez system wystąpienia o dodatkową naradę koordynacyjną. Natomiast aplikacja i.Narady dedykowana jest dla gestorów sieci i umożliwia uprawnionym podmiotom przeglądanie dokumentacji, zajęcie stanowiska (uzgodnienie / nie uzgodnienie) w sprawie projektu, podgląd stanowisk innych uczestników narady, w tym zainteresowanych wnioskodawców / projektantów. Rejestracja wniosków i obsługa narady odbywa się w systemie Geo – Info Ośrodek.

Pobieranie opłat

W Starostwie Powiatowym w Głubczycach należne opłaty za udostępnianie materiałów zasobu, wypisy i wyrisy z rejestru gruntów oraz opłaty za koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w przypadku usług sieciowych pobierane są za pomocą systemu płatności internetowych PayU, który umożliwia automatyczne udostępnienie materiałów po uiszczeniu opłaty. W przypadku tradycyjnej obsługi interesantów, po wygenerowaniu dokumentu obliczenia opłaty, wnioskodawca opłaca należną opłatę w siedzibie Starostwa lub jako przelew bankowy.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

dokumenty formalno-organizacyjne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów z zakresu PZGiK w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

II.1.6 Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Na podstawie wyjaśnień przekazanych przez Geodetę Powiatowego kontrolujący stwierdzili, że dane referencyjne zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej wykorzystywane są przez Wydział Budownictwa i Architektury, Drogownictwa, Ochrony Środowiska i Rolnictwa.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Z wyjaśnień przekazanych przez Geodetę Powiatowego wynika ponadto, że dane i usługi sieciowe danych zasobu nie są wykorzystane w innych systemach wykorzystywanych podczas realizacji zadań Starosty.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono działania dotyczące sposobu wykorzystania danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono ustalenia formalno- organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

III. Ustalenia w zakresie realizacji tematów priorytetowych

III.1. Jakość danych EGiB

III.1.1. Forma udostępniania danych w EGiB

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego i przekazanej dokumentacji stwierdzono, iż dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków udostępniane są w postaci:

- plików komputerowych o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik (w postaci plików GML);
- usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik (w postaci usługi WMS i WFS).

Dodatkowo dane te są udostępniane w postaci plików GIV (format natywny oprogramowania GEO-INFO) jako dodatkowy plik danych oprócz pliku GML, co uznano za uchybienie.

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

Pozytywnie z uchybieniem oceniono realizację zadania starosty dotyczącego formy udostępniania danych z bazy danych EGiB.



III.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Głubczycki nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zatem zagadnienie terminowości ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz terminu ogłoszenia w BIP i Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik, nie podlegało kontroli.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.1.3 Aktualizacja EGiB

Aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków realizowana jest w systemie GEO – INFO przez pracowników Wydziału na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę zmian.

Kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Głubczycach, w trakcie bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków są wykorzystywane narzędzia GUGiK do komunikacji z poszczególnymi systemami. Starosta Głubczycki zaimplementował udostępnione przez Głównego Geodetę Kraju usługi komunikacji z rejestrami: PESEL, Elektronicznej Księgi Wieczystej (EKW), REGON.

Za pomocą szyny ZSiN z ksiąg wieczystych przesyłane są zawiadomienia, na podstawie których dokonywane są zmiany w bazie danych EGiB.

Z przekazanych przez Głównego Geodetę Kraju statystyk wykorzystania komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON dla powiatu głubczyckiego wynika, że pracownicy Wydziału korzystali z narzędzi udostępnionych przez GUGiK:

- PESEL – liczba zdarzeń 31376;
- NKW – liczba zdarzeń 1494;
- REGON – liczba zdarzeń 115.

System teleinformatyczny do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oparty jest na jednej zintegrowanej bazie danych. Poszczególne zmiany dokonywane są przez jednego (w zakresie informacji opisowej), bądź dwóch operatorów (w zakresie informacji opisowej i wektorowej).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie dokumentacji 30 losowo
wybranych spraw stanowiących podstawę dokonania zmian obrazuje poniższa tabela
sporządzona na podstawie akt kontroli: zmiany EGiB.zip.

Lp.	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadze nia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
1	Rep. A nr 7963/2022	2022-12-19	2023-01-27	39
2	Rep. A nr 7999/2022	2022-12-22	2023-02-28	68
3	BG.6831.15.2024.MM	2024-08-09	2024-08-13	4
4	Rep. A nr 3634/2024	2024-12-09	2025-01-23	45
5	Rep. A nr 738/2023	2023-02-21	2023-03-06	13
6	Rep. A nr 3235/2023	2023-11-07	2024-02-06	91
7	Sygn. Akt I Ns 105/22	2022-12-14	2023-02-15	63
8	Sygn. DZ.KW/OP1G/00003771/22	2023-01-02	2023-01-09	7
9	Rep. A nr 32/2023	2023-01-13	2023-01-17	4
10	Rep. A nr 9606/2024	2024-12-31	2025-01-27	27
11	Rep. A nr 910/2023	2023-02-13	2023-02-16	3
12	Rep. A nr 3646/2024	2024-06-06	2024-07-16	40
13	Rep. A nr 2509/2024	2024-08-13	2024-08-26	13
14	Rep. A nr 7826/2022	2022-12-06	2023-01-11	36
15	Sygn. DZ.KW/OP1G/00003481/22	2022-12-28	2023-01-24	27



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
16	Decyzja nr. G.6124.399.2022	2022-12-22	2023-01-20	29
17	Rep. A nr 3821/2022	2022-12-09	2023-01-31	53
18	Rep. A nr 4480/2023	2024-01-03	2024-02-01	29
19	Rep. A nr 8379/2023	2023-12-11	2024-02-20	71
20	Rep. A nr 9159/2024	2024-10-25	2024-11-26	32
21	Rep. A nr 3703/2022	2022-12-09	2023-01-03	25
22	Rep. A nr 157/2023	2023-01-30	2023-02-23	24
23	IN.I.7820.9.2023.WP	2024-01-08	2024-01-30	22
24	Sygn. Akt: I Ns 265/23	2025-01-31	2025-01-31	0
25	Rep. A nr 3665/2023	2023-12-28	2024-01-31	34
26	Rep. A nr 7840/2023	2023-11-23	2024-02-07	76
27	Rep. A nr 2660/2024	2024-08-13	2024-08-28	15
28	Rep. A nr 4222/2022	2022-12-13	2023-01-27	45
29	Sygn. DZ.KW/OP1G/00003458/22	2022-12-09	2023-01-23	45
30	Rep. A nr 315/2023	2023-01-19	2023-02-20	32

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB wykazała, iż w 50% (15/30) przypadków informacje opisowe wprowadzano do bazy danych w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentu stanowiącego podstawę zmiany. W piętnastu



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

przypadkach nie został zachowany 30 - dniowy termin na wprowadzenie zmiany, co kontrolujący uznali za nieprawidłowość.

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obrazuje kolejna tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: operaty techniczne.7z.

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
1	P.1602.2023.51	2023-01-27	2023-01-30	3
	2023-01-27			3
2	P.1602.2023.344	2023-06-30	2023-07-03	3
	2023-06-30			3
3	P.1602.2023.441	2023-08-29	2023-08-30	1
	2023-08-29			1
4	P.1602.2023.508	2023-10-10	2023-10-12	2
	2023-10-10			2
5	P.1602.2023.533	2023-10-20	2023-10-27	7
	2023-10-20			7



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
6	P.1602.2023.613	2023-11-22	2023-11-23	1
	2023-11-22			1
7	P.1602.2024.19	2024-01-09	2024-01-11	2
	2024-01-09			2
8	P.1602.2024.98	2024-02-27	2024-02-28	1
	2024-02-27			1
9	P.1602.2024.175	2024-03-29	2024-04-03	5
	2024-03-29			5
10	P.1602.2024.229	2024-04-19	2024-04-22	3
	2024-04-19			3
11	P.1602.2024.318	2024-06-12	2024-06-13	1
	2024-06-12			1
12	P.1602.2024.463	2024-08-21	2024-08-22	1



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2024-08-21			1
13	P.1602.2024.474	2024-08-27	2024-08-27	0
	2024-08-27			0
14	P.1602.2024.502	2024-09-11	2024-09-27	16
	2024-09-11			16
15	P.1602.2024.538	2024-10-03	2024-10-04	1
	2024-10-03			1
16	P.1602.2024.567	2024-10-16	2024-10-17	1
	2024-10-16			1
17	P.1602.2024.578	2024-10-22	2024-10-22	0
	2024-10-22			0
18	P.1602.2024.584	2024-10-25	2024-10-28	3
	2024-10-25			3



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
19	P.1602.2024.622	2024-11-14	2024-11-15	1
	2024-11-14			1
20	P.1602.2024.624	2024-11-14	2024-11-18	4
	2024-11-14			4
21	P.1602.2023.639	2024-11-20	2024-11-21	1
	2024-11-20			1
22	P.1602.2024.689	2024-12-05	2024-12-06	1
	2024-12-05			1
23	P.1602.2024.719	2024-12-17	2024-12-19	2
	2024-12-17			2
24	P.1602.2024.730	2025-03-18	2025-03-19	1
	2024-12-23			87
25	P.1602.2024.735	2024-12-23	2024-12-30	7



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2024-12-23			7
26	P.1602.2025.11	2025-01-10	2025-01-14	4
	2025-01-10			4
27	P.1602.2025.19	2025-01-20	2025-01-21	1
	2025-01-20			1
28	P.1602.2025.190	2025-03-31	2025-04-02	2
	2025-03-31			2
29	P.1602.2025.201	2025-04-04	2025-04-10	0
	2024-04-04			6
30	P.1602.2025.211	2025-04-09	2025-04-09	0
	2025-04-09			0



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB na podstawie operatów technicznych wykazała, iż w:

- 29/30 (96,7 %) zmian wprowadzono do bazy danych w terminie do 30 dni, natomiast w przypadku jednej zmiany termin ten został znacznie przekroczony (wyniósł 87dni);
- 29/30 (96,7 %) wprowadzenie zmiany pomiędzy częścią graficzną, a opisową odbywa się niezwłocznie (do 7 dni), w jednym przypadku odstęp ten wynosił 16 dni.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z, zmiany EGiB.zip, operaty techniczne.7z , statystyki wykorzystania ZSiN.xlsx)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego aktualizacji bazy danych w EGiB.

Uzasadnienie: Wystąpiły przypadki aktualizacji bazy danych, w których został przekroczony 30 - dniowy termin na wprowadzenie zmiany do bazy EGiB od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmiany, co stanowi naruszenie przepisu art. 23 ust. 7 ustawy Pgik.

III.1.4 Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu głubczyckiego nie były przeprowadzone modernizacje ewidencji gruntów i budynków, nie dokonywano zatem oceny zagadnienia porównania dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków oraz formy sporządzenia projektów operatów opisowo – kartograficznych i sposobu ich wyłożenia.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wdrożony w Starostwie Powiatowym w Głubczycach system do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków posiada możliwość przeprowadzenia kontroli jakości bazy danych EGiB. Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego, przedłożonych raportów z automatycznej kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków, a także przedłożonych zrzutów z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiających informację o braku występowania błędów w przeprowadzonej automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB, stwierdzono:

a) Kontrola występowania działek o obszarach niejednostajnych.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonego zrzutu z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiającego informację o braku występowania błędów w przeprowadzonej kontroli występowania działek o obszarach niejednostajnych stwierdzono, iż na obszarze powiatu głubczyckiego nie występują działki o obszarach niejednostajnych.

b) Kontrola nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonego zrzutu z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiającego brak występowania błędów w przeprowadzonej kontroli nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

c) Kontrola występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej.

- Na podstawie raportu stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii.
- Na podstawie raportu stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują budynki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii.

d) Kontrola występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- Na podstawie raportu przedłożonego kontrolującym stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują działki, które nie zostały wykazane w części opisowej.
 - Przedłożone kontrolującym dane wskazują, iż w bazie danych EGiB powiatu głubczyckiego nie występują budynki, które nie zostały wykazane w części opisowej.
- e) Kontrola występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową.

Na podstawie przedłożonego raportu pn. 1_5 występowanie różnic powierzchni ewidencyjnej i geodezyjnej.xls przeprowadzono analizę występowania działek o różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej. Z analizy tej wynika, iż w powiecie głubczyckim występuje 54049 działek, spośród których:

- dla 38 % działek z obszaru powiatu głubczyckiego różnica powierzchni jest mniejsza niż 1 %,
- dla 44 % działek z obszaru powiatu głubczyckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 1 % a mniejsza niż 10 %,
- dla 15 % działek z obszaru powiatu głubczyckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 10 % a mniejsza niż 50 %,
- dla 2 % działek z obszaru powiatu głubczyckiego różnica powierzchni jest większa niż 50% a mniejsza niż 100 %,
- dla 1 % działek z obszaru powiatu głubczyckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 100%.

Szczegółową analizę danych w tym zakresie zawiera sporządzona przez kontrolujących analiza różnic powierzchni.

(Akta kontroli: analiza różnic powierzchni ewidencyjnej i geodezyjnej)

- f) Kontrola braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD; ZRD/SPD,STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji).

Na podstawie przedłożonych przez Kontrolowanego raportów stwierdzono, iż w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu głubczyckiego nie występują punkty graniczne, dla których nie określono atrybutu BPP/ISD;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

ZRD/SPD, STB. Natomiast 21153 z 246611 (91,4 %) punktów granicznych występujących w bazie EGiB, nie posiada wypełnionego atrybutu: numer operatu technicznego.

g) Kontrola występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych.

Starosta Głubczycki przedłożył kontrolującemu raport dot. występowania w bazie danych EGiB niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych.

Na podstawie raportu kontrolujący stwierdzili, iż w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu głubczyckiego występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków gruntowych, niezgodne z rozporządzeniem w sprawie egib, są to:

- W – grunty pod rowami bez określonej klasy bonitacyjnej;
na obszarze powiatu użytek ten występuje w 2993 działkach;
- Wsr- wody pod stawami - w sześciu obiektach grunty te nie zostały sklasyfikowane;
- Wsr-Ls-V- wody pod stawami - w dwóch obiektach.

h) Kontrola dotycząca występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Przeprowadzona kontrola wykazała, iż dla 11 działek w bazie danych ewidencji gruntów i budynków w atrybucie „numery ksiąg wieczystych” występują oznaczenia niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

i) Kontrola spójności danych na granicach powiatów.

Starosta Głubczycki nie przedstawił raportów z kontroli spójności danych na granicach powiatów.

Kontrolowany oświadczył, iż cyt. „spójność danych została uzgodniona z powiatem prudnickim i powiatem kędzierzyńsko-kozielskim. Uzgodnienie polegało na przesłaniu danych dotyczących punktów granicznych oraz mapy w pliku DXF, który został zaczytany jako rysunek wektorowy. Na podstawie rysunku wektorowego nie można było wygenerować raportów”.

Z przedstawionych informacji Kontrolowanego nie wynika czy dane na granicach ww. powiatów są spójne, czy w wyniku uzgodnień baza danych EGiB dot. granicy powiatu została zaktualizowana i czy do Głównego Urzędu Geodezji



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

i Kartografii przekazane zostały dane ewidencyjne do zaktualizowania bazy PRG.

Z wyjaśnień Kontrolowanego wynika ponadto, że z przedstawicielami powiatu raciborskiego obecnie przeprowadzane są ustalenia mające na celu doprowadzenie do zgodności i ujednolicenia granicy pomiędzy powiatami. Uzgodnienia te mają potrwać do końca I półrocza 2025 r. Kontrolowany nie przedstawił dokumentacji dot. podjętych działań ani raportu, z którego wynikałby stan spójności danych na granicy wspólnej z tym powiatem.

- j) Kontrola występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonych raportów stwierdzono, iż w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu głubczyckiego nie występują identyfikatory działek i budynków, niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

- k) Kontrola występowania luk (szczelin) między działkami.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonego zrzutu z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiającego brak występowania błędów w przeprowadzonej kontroli występowania luk (szczelin) między działkami stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

- l) Kontrola nachodzenia działek na siebie.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonego zrzutu z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiającego brak występowania błędów w przeprowadzonej kontroli nachodzenia działek na siebie stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

- m) Kontrola dublowania działek.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przedłożonego zrzutu z ekranu komputera (Prt Scr), przedstawiającego brak występowania błędów



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w przeprowadzonej kontroli dublowania działek stwierdzono, iż na terenie powiatu głubczyckiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

Ocena jakości danych EGiB była także przedmiotem kontroli zakończonej w 2023 r. Starostwie Powiatowym w Głubczycach (Wystąpienie pokontrolne z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM). Kontrola ta wykazała nieprawidłowości w jakości danych EGiB i wskazała na konieczność rozpoznania przyczyn ich występowania oraz podjęcia działań mających na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa oraz wyeliminowania nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
- występowania budynków wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
- występowania działek ewidencyjnych z geometrią, dla których brak jest danych opisowych;
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
- występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- występowanie działek o obszarach niejednostajnych;
- występowania punktów granicznych, dla których brak jest atrybutów ZRD/SPD lub BPP/ISD.

Analiza występujących nieprawidłowości w bazie danych EGiB wykazała, iż Starosta Głubczycki podjął działania naprawcze w wyniku których:

- zostały poprawione błędy występowania działek wyłącznie w części opisowej, nie posiadających geometrii (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazana została 1 działka);
- zostały poprawione błędy występowania budynków nie posiadających geometrii (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazanych zostało 36 budynków);
- zostały poprawione błędy występowania działek, które nie zostały wykazane w części opisowej (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazane zostały 3 działki, dla których brak jest danych opisowych);

- zostały poprawione błędy występowania budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazane zostały 3 budynki, dla których brak jest danych opisowych);
- w bazie danych EGiB nadal występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków gruntowych;
- zostały poprawione błędy występowania działek o obszarach niejednostajnych (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazane zostały 87 działki o obszarach niejednostajnych);
- w bazie danych EGiB zostały wyeliminowane błędy dot. występowania punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu ZRD/SPD i BPP/ISD (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazane zostały 4533 punkty graniczne bez atrybutu ZRD oraz 212152 punkty graniczne, dla których nie określono atrybutu BPP/ISD);
- w bazie danych EGiB zmniejszyła się ilość numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (z dnia 31 stycznia 2023 r. nr WIGiK.431.6.2022.DM wykazanych zostało – 20 działek posiadających numery ksiąg wieczystych niezgodnie z obecnie obowiązującą strukturą natomiast przeprowadzona kontrola wykazała, iż numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą występują dla 11 działek ujawnionych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków);
- w bazie danych ewidencji gruntów i budynków nadal występują działki, dla których występuje znaczna różnica powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej.

Z powyższego wynika, iż Starosta Głubczycki podjął działania naprawcze, jednak znaczna część wykazanych w 2023 roku błędów występuje nadal w bazie danych EGiB.

(Akta kontroli: raporty.7z; wyjaśnienia kontrolowanego.7z;



uchybień: 0

nieprawidłowości: 5

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono działania Starosty Głubczyckiego zmierzających do poprawy jakości danych EGiB.

Uzasadnienie: Starosta Głubczycki prowadzi bazę danych ewidencji gruntów i budynków w systemie teleinformatycznym, udostępnia dane w niej zgromadzone w formie elektronicznej. Starosta Głubczycki podjął działania w celu wyeliminowania błędów w bazie danych EGiB, jednak w bazie tej nadal występują nieprawidłowości. Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Istnieje konieczność dalszego podejmowania działań i usunięcie nieprawidłowości w zakresie:

1. występowania znacznych różnic między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek ewidencyjnych;
2. występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
3. występowania punktów granicznych dla których brak jest wykazanego atrybutu: „ numer operatu technicznego”;
4. braku spójności danych dot. granicy powiatu z powiatami sąsiednimi;
5. występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków.

III.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

Na podstawie przekazanego przez Kontrolowanego raportu z zasilenia centralnego repozytorium kopii danych egib w 2025 r. kontrolujący ustalili, iż Starosta Głubczycki przekazał kopię zbiorów danych EGiB w celu zasilenia Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN). Kontrolowany przedstawił również raport z weryfikacji bazy danych egib, który został wykonany podczas zasilenia ZSIN w 2025 r. Z powyższego raportu wynika, iż w 2025 r. w bazie danych EGiB występowały błędy, a wynik walidacji określony został jako negatywny. Kontrolujący porównali ten raport z raportem z weryfikacji bazy danych egib, który został wykonany podczas zasilenia ZSIN w 2024 r. Z powyższych raportów wynika, iż w obu raportach występuje 22 rodzajów błędów (komunikat błędów).

Porównano błędy, które występowały w obu raportach i ustalono co nastąpiło:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- ilość błędów zmniejszyła się dla rodzaju błędów:
 - Element 'rodzajPrawa': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście (2024 r.- ilość 69, 2025 – ilość 67);
- ilość błędów nie zmieniła się dla rodzajów błędów:
 - Element 'dokumentWlasnosci': Ten element jest nieoczekiwany. Oczekiwana jest jedna wartość z (numerKW, dodatkoweInformacje, dzialkaZabudowana) (2024 r.- ilość 1, a 2025 – ilość 1);
 - Element 'liczbaKondygnacjiNadziemnych': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' (2024 r.- ilość 4, 2025 – ilość 4);
 - Element 'liczbaKondygnacjiPodziemnych': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' (2024 r.- ilość 16, 2025 – ilość 16);
 - Element 'licznikUdzialuWNieruchomWspolnej': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' (2024 r.- ilość 1, 2025 – ilość 1);
 - Element 'status': [facet 'enumeration'] Wartość '19' nie znajduje się na liście (2024 r.- ilość 1, 2025 – ilość 1);
 - Element 'rodzajWladania': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście (2024 r.- ilość 16, 2025 – ilość 16);
 - Element 'rodzajLokalu': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście (2024 r.- ilość 1, 2025 – ilość 1);
- ilość błędów wzrosła dla rodzaju błędów:
 - Element 'dataDokumentu': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date' (2024 r.- ilość 64, a 2025 – ilość 75250);
 - Element 'dataSporzadzenia': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date' (2024 r.- ilość 430, a 2025 – ilość 671);
 - Element 'rodzajDokumentu': [facet 'enumeration'] Wartość '18' nie znajduje się na liście wzrosła (2024 r.- ilość 3, a 2025 – ilość 31).

Dodatkowo w raporcie z 2025 r. pojawiły się nowe błędy dot. 'rodzajuDokumentu':

- Element 'rodzajDokumentu': [facet 'enumeration'] Wartość '0' nie znajduje się na liście (ilość błędów – 851);
- Element 'rodzajDokumentu': [facet 'enumeration'] Wartość '108' nie znajduje się na liście (ilość błędów – 2671).

W obu raportach wystąpiły błędy dot. - Element 'rodzajStabilizacji': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście, jednakże wykonany na potrzeby



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

kontroli raport z automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB w zakresie braku atrybutu STB wykazał, iż błędy te zostały wyeliminowane.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący stwierdzili, że Kontrolowany podjął działania jednakże w bazie EGiB nadal występują błędy, co zostało uznane za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty zasilenia ZSiN.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego jakości danych EGiB w oparciu o raporty.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Głubczyckiego przekazał kopie zbiorów danych EGiB z obszaru powiatu głubczyckiego do centralnego repozytorium ZSiN. Wyniki weryfikacji bazy danych EGiB świadczą o nieprawidłowościach występujących w bazie danych. Występujące błędy wskazują, iż prowadzona powiatowa baza EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania starosty, dotyczącego jakości danych EGiB.

III.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

III.2.1. Stan usług danych przestrzennych

III.2.1.1 Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, że Starosta Głubczycki zgłosił w dniu 3 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiór danych o nazwie: ewidencja gruntów i budynków. Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.53 i został ujawniony



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 3 grudnia 2010 r.

Dostępna usługa zbioru danych to przeglądanie (WMS).

Weryfikację działania usługi przeprowadzono za pomocą urzędowego walidatora usług WMS/WFS udostępnionego przez Głównego Geodety Kraju oraz dokonując przeglądu danych usługi z wykorzystaniem funkcjonalności programu QGIS.

Kontrolujący ustalili, iż usługa WMS publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku

8 rozporządzenia w sprawie egib. Dodatkowo usługa publikuje warstwy: obiekty trwale związane z budynkami – powierzchniowe (warstwa uzupełniająca), obiekty trwale związane z budynkami – punktowe (warstwa uzupełniająca), bloki budynków (warstwa uzupełniająca), co zostało uznane za uchybienie (dowód: raporty WMS WFS/obiekty trwale związane z budynkami).

Kontrolowany oświadczył, iż dane w usłudze aktualizowane są z częstotliwością raz na dobę. Częstotliwość aktualizacji danych udostępnionych w usłudze została zweryfikowana w dniu 10 kwietnia 2025 r. na podstawie daty publikacji obiektów (wartość zamieszczona w atrybucie „DATA”) oraz operatu technicznego o nr identyfikatora ewidencyjnego materiału zasobu P.1602.2025.211. Kontrola wykazała, iż w usłudze publikowane są w usłudze dane, które zostały wprowadzone do bazy danych EGiB w dniu 9 kwietnia 2025 r. (dowód: raporty WMS WFS/ data aktualizacji usługi WMS EGiB).

Usługa odzwierciedla bieżący stan bazy danych EGiB, a także wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, QGIS). Zakres obszarowy udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem obszarowym zawartym w bazie danych EGiB. Adres usługi przeglądania: <https://ikerg.powiatglubczycki.pl/glubczyce-egib>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z; operaty techniczne.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan usługi przeglądania danych EGiB z obszaru powiatu głubczyckiego.



III.2.1.2. Stan usługi pobierania dla danych EGiB

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, że Starosta Głubczycki zgłosił w dniu 3 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.53 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 3 grudnia 2010 r.

Usługa publikuje dane w podziale na wymagane warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik oraz Załącznika nr 8 rozporządzenia w sprawie egib. Usługa umożliwia przeglądanie atrybutów obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo dodatkowo udostępniając wartość atrybutu: KONDYGNACJE_NADZIEMNE, KONDYGNACJE_PODZIEMNE, co kontrolujący uznali za uchybienie. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS (geometria, atrybuty) nie jest tożsamy z zakresem danych prezentowanych w usłudze WMS. Usługa nie udostępnia obiektów z warstw: użytki gruntowe, kontury klasyfikacyjne i punkty graniczne.

Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (QGIS). W usłudze Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

Adres usługi przeglądania: <https://ikerg.powiatglubczycki.pl/glubczyce-egib>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan usługi pobierania danych EGiB z obszaru powiatu głubczyckiego.

III.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Głubczycki zgłosił w dniu 30 października 2019 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.6396 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 30 października 2019 r. Dostępna usługa przeglądania jest udostępniona pod adresem <https://ikerg.powiatglubczycki.pl/cgi-bin/glubczyce-bdsog>. Do weryfikacji działania usługi kontrolujący wykorzystali walidator usług WMS/WFS udostępniony przez Głównego Geodetę Kraju oraz programu QGIS, dokonując przeglądu danych usługi z wykorzystaniem funkcjonalności programu. Usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Usługa spełnia kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG.

Kontrolowany oświadczył, iż dane w usłudze aktualizowane są z częstotliwością raz na dobę. Zawarte informacje odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG. Usługa pozwala na wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS i jest aktualizowana codziennie.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDSOG z obszaru powiatu głubczyckiego.

III.2.1.4. Stan usługi pobierania dla danych BDSOG

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp_kontrolujacy ustalili, że Starosta Głubczycki



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

zgłosił w dniu 30 października 2019 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.6396 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 30 października 2019 r. Adres usługi:

<https://ikerg.powiatglubczycki.pl/cgi-bin/glubczyce-bdsog>.

Na podstawie raportu z przeprowadzonej przez kontrolujących walidacji ustalono, iż usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Usługa spełnia kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG.

Zawarte informacje odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG. Usługa jest aktualizowana codziennie i pozwala na wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np.QGIS). Usługa umożliwia przeglądanie atrybutów obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo oraz pozwala na pobranie i wyświetlanie pliku graficznego zawierającego opis topograficzny. Udostępniane dane WFS z bazy danych BDSOG nie zawierają danych osobowych.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych BDSOG z obszaru powiatu głubczyckiego.

III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, dostępnych na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, iż Starosta Głubczycki zgłosił w dniu 28 lutego 2020 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.6566. Adres usługi przeglądania: <https://ikerg.powiatglubczycki.pl/cgi-bin/glubczyce-gesut>.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolowany oświadczył, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT, co potwierdził wykonany przez kontrolujących raport z walidacji usługi WMS. Usługa umożliwia przeglądanie atrybutów obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo dodatkowo udostępniając wartość atrybutu: STATUS, co kontrolujący uznali za uchybienie. Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS). Dane publikowane w usłudze aktualizowane są codziennie i odzwierciedlają aktualny stanu bazy GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan usługi przeglądania dla danych GESUT z obszaru powiatu głubczyckiego.

III.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Głubczycki nie utworzył i nie zgłosił do ewidencji usługi pobierania dla danych GESUT. Kontrolowany oświadczył, iż usługa ta zostanie uruchomiona w drugiej połowie 2025r.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych GESUT z obszaru powiatu głubczyckiego.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Uzasadnienie: Brak utworzenia usługi pobierania dla danych GESUT, oprócz naruszenia przepisów prawa (art. 9 ust.1 ustawy o IIP), skutkuje m. in. brakiem możliwości bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT (§ 14 rozporządzenia w sprawie GESUT).

III.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Głubczycki zgłosił w dniu 9 stycznia 2020 r. usługę przeglądania dla danych BDOT500 do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.6511. Adres usługi przeglądania to: <https://ikerg.powiatglubczycki.pl/cgi-bin/glubczyce-bdot>. Kontrolowany oświadczył, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Kontrolujący przeprowadzili walidację usługi WMS. Raport WMS-BDOT500 z badania zgodności powiatowych usług sieciowych wskazuje, iż ww. usługa publikuje dane w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z przepisami prawa.

Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS). Dane publikowane w usłudze aktualizowane są codziennie i odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 z obszaru powiatu głubczyckiego.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono wszystkie usługi danych przestrzennych.



III.2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

III.2.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Dla obszaru powiatu głubczyckiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.2 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Na obszarze powiatu głubczyckiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.3 Stopień wykorzystywania map rastrowych

Starosta Głubczycki nie prowadzi map: zasadniczej i ewidencyjnej w postaci rastrowej.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.3. Stan cyfryzacji operatów

III.2.2.3.1 Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym ustalono, iż Starosta Głubczycki nie zakończył procesu cyfryzacji operatów technicznych.

Ogólna liczba operatów technicznych zaewidencjonowanych i przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Głubczycach wynosi 26 855 szt. Wskutek podjętych działań cyfryzacji zasobu, 19 601 operatów technicznych przyjętych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie analogowej zostało przetworzonych do postaci cyfrowej, co stanowi 73 % wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolowany oświadczył, iż obecnie trwają prace dot. cyfryzacji 1791 operatów technicznych (termin zakończenia prac to listopad 2025 r.). Do przetworzenia do postaci cyfrowej pozostanie 3131 operatów technicznych.

Ponadto Kontrolowany wskazał, iż do postaci elektronicznej nie zostały przetworzone także inne archiwalne materiały zasobu też, są to m. in.:

- Mapy katastralne i zarysy sprzed 1945 r. (w ilości 5850 – materiały te zostały zgłoszone do Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC)
- szkice polowe sprzed 1945 r. (materiały te nie zostały policzone przez Kontrolowanego).

Zagadnienia dot. stanu cyfryzacji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego były także przedmiotem kontroli przeprowadzonej w 2022 roku w Starostwie Powiatowym w Głubczycach (Wystąpienie pokontrolne nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.). Skierowane do Starosty Głubczyckiego zalecenia dotyczyły m. in. podjęcia działania mającego na celu finalizację procesu cyfryzacji materiałów zasobu.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki nie dotrzymał terminu wynikającego § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Powiat Głubczycki skorzystał z możliwości przystąpienia do Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC, którego celem jest m. in. cyfryzacja danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W ramach tego projektu Starosta Głubczycki zamierza scyfryzować materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które są w postaci analogowej. Do Projektu nie zostały jednak zgłoszone wszystkie materiały zasobu (w tym 3131 operaty techniczne), wymagające przetworzenia do postaci cyfrowej.

Należy zwrócić uwagę, iż w dniu 13 grudnia 2024 r. Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wystosował do Starostów, którzy przystąpili do Projektu Głównego Geodety Kraju, nie deklarując przy tym wszystkich materiałów zasobu wymagających przetworzenia do postaci cyfrowej, pismo z zaleceniem zgłoszenia do ww. organu nadzoru chęci zwiększenia zakresu



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

materiału przeznaczonych do przekształcenia z postaci analogowej na cyfrową w ramach Projektu (tak aby Projektem objęte zostały wszystkie materiały analogowe zasobu), zaznaczając przy tym, że brak jest uzasadnienia dla wydatkowania na cyfryzację materiałów zasobu środków z dotacji Wojewody Opolskiego, czy środków własnych powiatu, w przypadku gdy możliwe jest pozyskanie źródła finansowania tego zadania w ramach Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju.

Starosta Głubczycki jednak nie podjął działań w celu zwiększenia zakresu materiałów przeznaczonych do przekształcenia z postaci analogowej na cyfrową w ramach Projektu.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan cyfryzacji operatów

Uzasadnienie:

Starosta Głubczycki nie zrealizował zalecenia wskazanego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r. – nie dotrzymał terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, na przetworzenie materiałów do postaci dokumentów elektronicznych oraz nie realizował postanowień wynikających z § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. Starosta Głubczycki nie podjął również działań mających na celu zwiększenie zakresu materiałów przeznaczonych do przekształcenia z postaci analogowej na cyfrową w ramach Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC, którego celem jest m. in. cyfryzacja danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jako nieprawidłowość uznać należy brak wiedzy w zakresie ilości materiałów nazwanych jako „szkice polowe sprzed 1945 r.” wymagających przekształcenia do postaci cyfrowej.

III.2.4 Stan systemu do prowadzenia zasobu

III.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

W Starostwie Powiatowym w Głubczycach do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywany jest Zintegrowany System Informacji Przestrzennej Geo-Info firmy Systherm Info Sp. z o.o. w Poznaniu w skład którego wchodzi między innymi moduł Geo-Info Ośrodek (wersja 25.1.1.0).

System ten posiada pełną funkcjonalność umożliwiającą:

1. prowadzenie rejestru prac geodezyjnych;
2. prowadzenie ewidencji materiałów zasobu;
3. prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zawiera on między innymi mechanizmy wprowadzania zamówień, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów, przyjmowania, ewidencjonowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego, obsługi operatów elektronicznych i narad koordynacyjnych. Moduł ten jest zintegrowany z GEO-INFO Mapa, oraz aplikacjami internetowymi GEO-INFO: i.Kerg (aplikacja przeznaczona do kompleksowej obsługi prac geodezyjnych), i.Wniosek (aplikacja internetowa posiadająca funkcjonalność umożliwiającą zamówienie i zakup materiałów), i.Projektant (aplikacja internetowa, przeznaczona do składania wniosków o uzgodnienie dokumentacji projektowej), i.Rzeczoznawca (aplikacja umożliwiająca rzeczoznawcom majątkowym korzystanie z zasobu baz danych rejestru EGiB), i.Narady (aplikacja internetowa działająca w trybie on-line dla gestorów sieci uzbrojenia terenu i zespołu prowadzącego narady koordynacyjne, która umożliwia zatwierdzanie projektów i opiniowanie złożonych wniosków z wykorzystaniem modułu GEO-INFO i.Projektant). Dostęp do e – usług powiatu odbywa się za pomocą Centrum Usług Wspólnych województwa opolskiego (CUW) adres portalu: mapy.opolskie.pl.

Kontrolujący ustalili, iż prowadzony w systemie GEO-INFO Ośrodek:

- rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych zawiera wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, a także umożliwia wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu;
- ewidencja materiałów zasobu zawiera wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu;
- rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu zawiera wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia systemu do prowadzenia zasobu.

III.2.4.2. Portal do udostępniania danych

Możliwość przeglądania oraz udostępniania danych z obszaru powiatu głubczyckiego realizowana jest poprzez portal CUW województwa opolskiego w zakresie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 12 ustawy Pgik. Portal ten umożliwia dostęp do e – usług powiatowych z zakresu geodezji i kartografii. Poprzez portal CUW województwa opolskiego istnieje możliwość złożenia wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, a także wniesienia opłaty za udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Portal ten zapewnia możliwość udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej oraz informacji lub danych z bazy BDSOG z obszaru powiatu Głubczyckiego.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono portal do udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

W Starostwie Powiatowym w Głubczycach wprowadzona została polityka bezpieczeństwa, w której określona została procedura tworzenia kopii bezpieczeństwa w systemie teleinformatycznym, a także sposób przechowywania kopii zapasowych.

Kontrolowany oświadczył, iż kopie baz danych z obszaru powiatu głubczyckiego wykonywane są automatycznie z częstotliwością raz na dobę i zapisywane na oddzielnym serwerze (dowód: zrzut ekranowy serwera na którym umieszczone są kopie). Dodatkowo 2-3 razy w tygodniu wykonywana jest na nośniku zewnętrznym



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

kopia bezpieczeństwa danych, która przechowywana jest w sejfie umieszczonym w odrębnym budynku. Ponadto raz na kwartał kopie bezpieczeństwa baz danych przekazywane są Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolowany oświadczył iż osobą odpowiedzialną za wykonywanie kopii zabezpieczających dane państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jest Geodeta Powiatowy. Przedłożone przez Starostę Głubczyckiego dokumenty nie upoważniają Geodetę Powiatowego do realizacji takich zadań. Kontrolujący uznali to za uchybienie.

Kontrolowany wyjaśnił także, iż raz na kwartał przeprowadzane są testy odtworzeniowe kopii bezpieczeństwa, weryfikujących ich poprawność i możliwość odczytu zapisanych danych na wypadek awarii lub utraty danych. Kontrolowany oświadczył, iż nie są wytwarzane dokumenty potwierdzające tę czynność.

Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
protokoły przekazania kopii baz danych.zip;
polityka bezpieczeństwa.7z;)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan zabezpieczeń baz danych prowadzonych przez Starostę Głubczyckiego.

III.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta Głubczycki przedłożył kontrolującym Zarządzenie nr 44/2022 Starosty Głubczyckiego z dnia 21 września 2022 r. w sprawie powołania w Starostwie Powiatowym w Głubczycach komisji w celu wyłączenia materiałów z Zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Zarządzenie nr 19/2025 Starosty Głubczyckiego z dnia 17 lutego 2025 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Starosty Głubczyckiego nr 44/2022 w sprawie powołania



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w Starostwie Powiatowym w Głubczycach komisji w celu wyłączenia materiałów z Zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Analiza dokumentów wykazała, iż w skład tej komisji wchodzi osoby będące pracownikami Wydziału.

Na podstawie oświadczenia złożonego przez Kontrolowanego oraz przedłożonych protokołów z oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu ustalono, że w okresie kontrolowanym Komisja odbyła dwa posiedzenia (29 grudnia 2023 r. i 27 grudnia 2024 r.). Na podstawie przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego sporządzono protokoły. Protokoły zawierały wszystkie informacje wynikające z rozporządzenia w sprawie zasobu. Z analizy tych dokumentów wynika, że Komisja nie stwierdziła istnienia w zasobie materiałów, które utraciły przydatność użytkową.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
Dokumenty_komisja.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono funkcjonowanie Komisji w celu wyłączenia materiałów z Zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan systemu do prowadzenia zasobu

III.2.5. Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych

III.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W Starostwie Powiatowym w Głubczycach funkcjonuje aplikacja i.KERG pozwalająca na internetową obsługę zgłoszenia prac geodezyjnych. Zgłaszanie prac geodezyjnych możliwe jest z wykorzystaniem portalu CUW - Centrum Usług Wspólnych Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego, pod adresem: <https://mapy.opolskie.pl>. Aplikacja ta umożliwia automatyczne przyjęcie i zarejestrowanie zgłoszenia, automatyczne obliczanie należnej opłaty i przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty, możliwość dokonania opłaty za zgłoszenie prac geodezyjnych automatycznie za pomocą zaimplementowanego



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

systemu płatności elektronicznych PayU. Ponadto aplikacja ta umożliwia udostępnianie danych do zgłoszenia prac geodezyjnych.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi do zgłaszania prac w sposób elektroniczny.

III.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Starosta Głubczycki przedłożył statystykę zgłoszeń prac geodezyjnych, którą przedstawia poniższa tabela:

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
Od 1.01.2023 r. do 15.02.2025 r.	1857	1857	100%

W okresie objętym kontrolą odnotowano 100 % poziom zgłoszeń internetowych prac geodezyjnych.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono udział zgłoszeń elektronicznych.

III.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Udostępniona przez Starostę Powiatu Głubczyckiego aplikacja Geo-Info i.KERG umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazanie elektronicznie wyników tych prac do organu. W systemie tym dostępny jest również dla wykonawców prac wynik weryfikacji wyników prac geodezyjnych w postaci protokołu weryfikacji (protokół udostępniany jest automatycznie).

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi dotyczącej przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.5.4 Przyjmowanie operatu do zasobu

Kontrola w zakresie przyjmowania operatów do zasobu wykonana została na podstawie analizy 30 losowo wybranych operatów technicznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą:

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
1	P.1602.2023.51	2023-01-27	2023-01-27
2	P.1602.2023.344	2023-06-30	2023-06-30
3	P.1602.2023.441	2023-08-29	2023-08-29
4	P.1602.2023.508	2023-10-10	2023-10-10
5	P.1602.2023.533	2023-10-20	2023-10-20
6	P.1602.2023.613	2023-11-22	2023-11-22
7	P.1602.2024.19	2024-01-09	2024-01-09



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
8	P.1602.2024.98	2024-02-27	2024-02-27
9	P.1602.2024.175	2024-03-29	2024-03-29
10	P.1602.2024.229	2024-04-19	2024-04-19
11	P.1602.2024.318	2024-06-12	2024-06-12
12	P.1602.2024.463	2024-08-21	2024-08-21
13	P.1602.2024.474	2024-08-27	2024-08-27
14	P.1602.2024.502	2024-09-11	2024-09-11
15	P.1602.2024.538	2024-10-03	2024-10-03
16	P.1602.2024.567	2024-10-16	2024-10-16
17	P.1602.2024.578	2024-10-22	2024-10-22
18	P.1602.2024.584	2024-10-25	2024-10-25
19	P.1602.2024.622	2024-11-14	2024-11-14
20	P.1602.2024.624	2024-11-14	2024-11-14
21	P.1602.2024.639	2024-11-20	2024-11-20
22	P.1602.2024.689	2024-12-05	2024-12-05
23	P.1602.2024.719	2024-12-17	2024-12-17
24	P.1602.2024.730	2024-12-23	2024-12-23
25	P.1602.2024.735	2024-12-23	2024-12-23



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
26	P.1602.2025.11	2025-01-10	2025-01-10
27	P.1602.2025.19	2025-01-20	2025-01-20
28	P.1602.2025.190	2025-03-31	2025-03-31
29	P.1602.2025.201	2025-04-04	2025-04-04
30	P.1602.2025.211	2025-04-09	2025-04-09

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż 30/30 (100%) operatów technicznych przyjętych do PZGiK uzyskało pozytywny wynik weryfikacji i zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w dniu wykonania weryfikacji.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono przyjmowanie operatów technicznych do zasobu w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

Pozytywnie oceniono stan e-usług dla wykonawców prac w Starostwie Powiatowym w Głubczycach.

III.2.6 Stan e – usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

III.2.6.1 Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Kontrolujący ustalili, iż do obsługi internetowych wniosków składanych przez zainteresowanych, Starosta Głubczycki uruchomił aplikacje GEO – INFO: i.Wniosek, i.Rzeczoznawca, i.Komornik. Składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu możliwe jest za pośrednictwem portalu CUW (adres:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

<https://mapy.opolskie.pl>). Funkcjonalności tych aplikacji pozwalają na automatyczną obsługę wniosku poprzez przyjęcie i zarejestrowanie wniosku, obliczenia należnej opłaty, automatycznego przygotowania dokumentu obliczenia opłaty, możliwość wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Opłata w formie elektronicznej uiszczana jest z wykorzystaniem płatności elektronicznej PayU.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono funkcjonalność systemu w zakresie udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

III.2.7 Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

III.2.7.1 Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie złożonych wyjaśnień kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Głubczycach funkcjonują dwie aplikacje firmy GEO-INFO SYSTHERM-INFO sp. z o.o.: i.Projektant oraz i.Narady. Aplikacja i.Projektant, dedykowana jest dla inwestorów, projektantów i pozwala na internetową obsługę wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej, natomiast aplikacja i.Narady dedykowana dla gestorów sieci, przeznaczona jest do elektronicznej obsługi narad koordynacyjnych. Aplikacje dostępne są za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>).

System do prowadzenia narad koordynacyjnych umożliwia prezentowanie danych dot. obiektów projektowanych i przeglądanie projektu na tle danych zasobu, a także dokonywania niezbędnych kontroli zachowania odległości pomiędzy istniejącymi, a projektowanymi obiektami. Projektant korzystający z aplikacji GEO-INFO i.Projektant posiada wgląd w przebieg procesu uzgodnień, a także ma możliwość wniesienia do projektu korekt wynikających z uwag gestorów sieci.

Po zakończeniu narady protokół generowany jest automatycznie na podstawie zebranych uwag i akceptacji w programie GEO-INFO Ośrodek przez osobę



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

obsługującą naradę. Następnie protokół podpisywany jest przez przewodniczącego narady i udostępniany projektantom w aplikacji i.Projektant.

Baza danych GESUT nie jest automatycznie aktualizowana. Osoba obsługująca naradę, w oparciu o projekty zapisane w formacie DXF i pdf, wprowadza do bazy danych projektowane obiekty.

Na podstawie pisemnego oświadczenia Kontrolowanego i przedłożonych dokumentów ustalono, iż narady koordynacyjne dla obszaru powiatu głubczyckiego organizowane są wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Pierwszą naradę koordynacyjną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej zakończono w dniu 15 grudnia 2021 r. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 61 narad koordynacyjnych.

(Akta kontroli: narady koordynacyjne.7z;
wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

III.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych

Szczegółową kontrolą objęto 30 losowo wybranych spraw na podstawie przedstawionego przez Kontrolowanego zestawienia wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci.

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia	Liczba dni roboczych	Liczba dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
G.6630.1.2023	2023-01-05 2023-01-09 4 dni	2023-01-09 2023-01-16 5 dni	2023-01-16 2023-01-25 9 dni
G.6630.1.2025	2025-01-07 2025-01-13 5 dni	2025-01-13 2025-01-17 4 dni	2025-01-24 2025-03-20 55 dni
G.6630.2.2024	2024-02-07 2024-02-19 12 dni	2024-02-19 2024-02-23 4 dni	2024-02-27 2024-02-27 0 dni
G.6630.2.2025	2025-01-21 2025-01-27 6 dni	2025-01-27 2025-01-31 4 dni	2025-02-04 Brak wprowadzenia projektowanych sieci do bazy GESUT ze względu na wykonanie w tym czasie geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej sieci, które były przedmiotem uzgodnienia na naradzie
G.6630.4.2024	2024-02-14 2024-02-22 8 dni	2024-02-22 2024-02-28 4 dni	2024-03-04 2024-03-04 0 dni
G.6630.5.2023	2023-02-14 2023-03-03 17 dni	2023-03-03 2023-03-09 4 dni	2023-03-09 2023-03-14 5 dni
G.6630.6.2024	2024-02-26 2024-03-13 16 dzień	2024-03-13 2024-03-19 4 dni	2024-03-28 2024-06-13 77 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

G.6630.8.2023	2024-02-20 2023-04-04 8 dni	2023-04-04 2023-04-11 2 dni	2023-04-11 2023-04-20 9 dni
G.6630.5.2024	2024-03-19 2024-03-01 16 dni	2024-03-01 2024-03-07 4 dni	2024-03-07 2024-03-19 12 dni
G.6630.10.2023	2023-05-05 2023-05-16 11 dni	2023-05-16 2023-05-22 4 dni	2023-05-22 2023-06-05 14 dzień
G.6630.10.2024	2024-06-03 2024-06-04 1 dzień	2024-06-04 2024-06-11 5 dni	2024-06-17 2024-06-17 0 dni
G.6630.5.2025	2025-02-20 2025-03-17 25 dni	2023-03-17 2023-03-21 4 dni	2023-03-26 2023-03-26 0 dni
G.6630.12.2024	2024-07-09 2024-07-11 2 dni	2024-07-11 2024-07-18 5 dni	2024-07-29 2024-07-29 0 dni
G.6630.14.2023	2023-06-12 2023-06-21 9 dni	2023-06-21 2023-06-28 5 dni	2023-06-29 2023-07-04 5 dni
G.6630.20.2024	2024-12-24 2025-02-06 44 dni	2025-02-06 2025-02-12 4 dni	2025-02-12 2025-02-14 2 dni
G.6630.17.2023	2023-07-11 2023-07-13 2 dni	2023-07-13 2023-07-28 11 dni	2023-07-28 2023-08-02 5 dni
G.6630.17.2024	2024-08-20 2024-08-28 8 dni	2024-08-28 2024-09-04 5 dni	2024-09-09 2024-09-12 3 dni
G.6630.19.2023	2023-07-11	2023-07-13	2023-07-28



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	2023-07-13 2 dni	2023-07-28 11 dni	2023-09-26 60 dni
G.6630.19.2024	2024-11-13 2025-02-06 85 dni	2025-02-06 2025-02-12 4 dni	2025-02-14 2025-02-14 0 dni
G.6630.21.2023	2023-08-08 2023-08-09 1 dzień	2023-08-09 2023-08-16 5 dni	2023-08-16 2023-08-24 8 dni
G.6630.23.2023	2023-08-21 2023-08-25 4 dni	2023-08-25 2023-08-31 4 dni	2023-08-31 2023-09-06 6 dni
G.6630.3.2025	2025-02-07 2025-02-17 10 dni	2025-02-17 2025-02-21 4 dni	2025-02-24 2025-03-10 14 dni
G.6630.26.2023	2023-09-01 2022-09-08 8 dni	2022-09-08 2022-09-14 4 dni	2022-09-15 2022-09-26 11 dni
G.6630.28.2023	2023-09-11 2023-09-13 2 dni	2023-09-13 2023-09-19 4 dni	2023-09-19 2023-09-25 6 dni
G.6630.30.2023	2023-09-20 2023-09-28 8 dni	2023-09-28 2023-10-04 4 dni	2023-10-05 2023-10-05 0 dni
G.6630.33.2023	2023-10-09 2023-10-12 3 dni	2023-10-12 2023-10-18 4 dni	2023-10-18 2023-11-03 16 dni
G.6630.34.2023	2023-10-16 2023-10-20 4 dni	2023-10-20 2023-10-26 4 dni	2023-10-27 2023-10-27 0 dni
G.6630.37.2023	2023-10-27 2023-11-08	2023-11-08 2023-11-14	2023-11-21 2023-11-21



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	12 dni	4 dni	0 dni
G.6630.39.2023	2023-12-05 2023-12-11 6 dni	2023-12-11 2023-12-15 4 dni	Brak wprowadzenia projektowanych sieci do bazy GESUT ze względu na wykonanie w tym czasie geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej sieci, które były przedmiotem uzgodnienia na naradzie
G.6630.6.2025	2025-03-20 2025-04-10 21 dni	2025-04-10 2025-04-16 4 dni	2025-04-16 2025-04-23 7 dni

W każdym skontrolowanym przypadku 30/30 (100%), po otrzymaniu od projektanta lub inwestora wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, Starosta Głubczycki przeprowadził naradę koordynacyjną usytuowania projektowanych sieci za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Z 30 losowo wybranych spraw dot. wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci, 2 sprawy o identyfikatorach: G.6630.6.2025 i G.6630.2.2025 nie stanowiły podstawy do dokonania zmian w bazie danych GESUT, ze względu na przyjęcie do PODGiK w Głubczycach wyników prac geodezyjnych z inwentaryzacji powykonawczej sieci, które były przedmiotem uzgodnienia na naradach koordynacyjnych.

Kontrolujący ustalili, iż:

- w 23/30 sprawach (77%), wyznaczenie terminu narady odbyło się do 14 dni od dnia otrzymania wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu; W siedmiu przypadkach termin ten został przekroczony, w tym w dwóch przypadkach znacznie; Termin narady koordynacyjnej został wyznaczony do 16, 17, 20, 21, 25, 44 i 85 dni od dnia złożenia wniosku przez inwestora;
- w 23/30 sprawach (77 %) wyznaczony termin zakończenia narady był niezgodny z art. 28b pkt 5a ustawy Pgik; W 21 przypadkach wyznaczony termin zakończenia narady był krótszy niż 5 dni (wynosił 4 dni), a w dwóch



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

przypadkach wyznaczony termin zakończenia narady był dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów (11 dni);

- w 25/28 sprawach (89%), zmiany w bazie danych GESUT zostały wprowadzone z zachowaniem 30 dniowego okresu na wprowadzenie zmian w bazie GESUT, zgodnie z §13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu; W trzech przypadkach termin ten został znacznie przekroczony (wyniósł 55 dni, 60 dni, 77dni);
- w 17/28 sprawach (63 %) wyznaczony termin zakończenia narady był niezgodny z terminem uwidocznionym na protokole z narady koordynacyjnej, co skutkuje brakiem możliwości wypełnienia obowiązku wynikającego z art.28b ust.11 ustawy Pgik;
- w protokołach z narad koordynacyjnych występują uwagi związane z realizacją projektowanych sieci uzbrojenia terenu, które nie skutkują niezgodnieniem projektu.

(Akta kontroli: narady koordynacyjne.7z,
wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 4

Negatywnie oceniono poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych.

Starosta Głubczycki wdrożył e-usługi o pełnej funkcjonalności do prowadzenia narad koordynacyjnych, jednak zdarzają się częste przypadki nieprzestrzegania przez kontrolowaną jednostkę obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii przepisów prawa regulujących organizację narad koordynacyjnych.

Dotyczy to wyznaczenia terminu narady koordynacyjnej powyżej 14 dni od dnia przyjęcia wniosku, wyznaczenia terminów zakończenia narady niezgodnie z art. 28b pkt 5a ustawy Pgik, niezgodności terminów pomiędzy terminem wyznaczenia zakończenia narady koordynacyjnej a terminem zakończenia uwidocznionym w protokole z narady koordynacyjnej, a także wprowadzenia po terminie zmiany do bazy danych GESUT. Wydłużenie ustawowego wyznaczenia terminu narady koordynacyjnej, oraz sporządzania protokołu z narady koordynacyjnej po terminie wyznaczenia zakończenia narady koordynacyjnej skutkuje negatywnie wydłużeniem terminu realizacji inwestycji.



Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

III.2.8 Struktura i dostosowanie baz danych

III.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Kontrolujący ustalili, iż baza danych GESUT prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych GESUT została zaimplementowana do tego układu w 2019 r. Powiatowa baza GESUT w listopadzie 2023 r. została dostosowana do obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych GESUT.

III.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, iż baza danych BDOT500 prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych BDOT500 została zaimplementowana do tego układu w 2019 r. Starosta Głubczycki w listopadzie 2023 r. dostosował bazę BDOT500 do obowiązujących przepisów prawa.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych.

III.2.9. Format wymiany danych

III.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Starosta Głubczycki wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików GML. Kontrolowany oświadczył, iż wykonawcy prac geodezyjnych przekazują dane do aktualizacji bazy danych w formacie GML oraz GIV (format natywnego dla oprogramowania GEO-INFO). Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz treści sprawozdań technicznych wchodzących w skład 30 operatów technicznych wytypowanych do kontroli ustalono, że:

- w 9 przypadkach, wymianę danych przeprowadzono z wykorzystaniem natywnego dla oprogramowania GEO-INFO formatu GIV;
- w 8 przypadkach nie opisano w sprawozdaniu technicznym formatu pliku, w którym przekazano dane;
- w 13 przypadku przekazano plik w formacie GML.

(Akta kontroli - wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono format wymiany danych.

Starosta Głubczycki wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie GML, jednakże nadal Starosta przyjmuje dane w innych formatach niż GML, w tym pliki w natywnym dla oprogramowania Geo-Info formacie GIV, co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów.

III.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH:

Kontrolujący ustalili, iż na obszarze powiatu głubczyckiego funkcjonuje układ wysokościowy PL-EVRF2007 – NH.

Termin zakończenia prac dotyczących osnowy:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Osnowa szczegółowa została przeliczona do układu PL-EVRF2007 – NH w 2017 r.
Termin wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w BDSOG oraz prowadzonych bazach danych został zachowany.

Termin zakończenia prac dotyczących baz danych:

Bazy danych zostały przeliczone do układu PL-EVRF2007 – NH w 2019 r.

Termin wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w prowadzonych bazach danych został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia układu wysokości PL – EVRF2007 – NH na obszarze powiatu głubczyckiego.

III.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Zakres kontroli obejmował:

- sprawdzenie, czy gleboznawcza klasyfikacja gruntów była przeprowadzana przez Starostę Głubczyckiego w drodze postępowania administracyjnego;
- ustalenie, czy w przypadku postępowań wszczynanych z urzędu zaistniały przesłanki, o których mowa w § 4 ww. rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- weryfikację, czy klasyfikację przeprowadzały osoby upoważnione przez Starostę do wykonywania tych czynności, zgodnie z § 5 ust.2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Stosownie do § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu lub na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków. Z informacji udzielonej kontrolującym wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Głubczycki nie wszczynał i nie prowadził z urzędu postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie udostępnionej dokumentacji Kontrolujący ustalili, że gleboznawcza klasyfikacja gruntów, na wniosek właściciela gruntów, została przeprowadzona w drodze postępowania administracyjnego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie wydanych upoważnień stwierdzono, iż do każdego ze skontrolowanych postępowań upoważniony został klasyfikator, upoważnienia te zostały wydane przez Starostę Głubczyckiego.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

klasyfikacja.zip)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono podejmowanie przez Starostę Głubczyckiego działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

III.5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r., tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.

W Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r. przedstawionych zostało Staroście Głubczyckiemu dziewięć zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki. W wyniku niniejszej kontroli, w zakresie realizacji tych zaleceń ustalono, co następuje:

1. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego, a także zakresów czynności pracowników do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Należy uporządkować zapisy zakresów czynności oraz upoważnień Starosty dla pracowników, wydać stosowne upoważnienia dla pracowników nieposiadających takich upoważnień, a realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii w imieniu Starosty,



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

wydać upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w związku z wykonywanymi obowiązkami służbowymi z uwzględnieniem zakresu przetwarzania tych danych.

Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego” oraz obszaru „II.1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu”.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki podjął działania w tym zakresie jednak nie wystarczająco skutecznie ponieważ nadal w tym obszarze występują uchybienia i nieprawidłowości.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że zalecenie nie zostało zrealizowane.

2. Treść zalecenia: Należy zapewnić prawidłowe działanie Komisji do spraw oceny przydatności materiałów zasobu, tj. w sposób zgodny z przepisami § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu. Podjąć działania mające na celu wykonanie zaleceń dotyczących oceny przydatności użytkowej wyników prac geodezyjnych, wobec których stwierdzone zostały przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Sposób realizacji zalecenia dot. prawidłowego działania Komisji ds. oceny przydatności materiałów zasobu została zweryfikowana podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru III.2.4.4. Archiwizacja danych”.

W wyniku przeprowadzonych działań kontrolnych ustalono, że Starosta Głubczycki podjął działania w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Komisji. Jednakże w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r. wykazano, iż komisja nie przeprowadziła oceny przydatności użytkowej wyników prac geodezyjnych (ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych nr 288, 289 w obrębie ewidencyjnym Pilszcz oraz przebiegu granic działek nr 286/3 i 286/4 w tym samym obrębie ewidencyjnym), wobec których stwierdzone zostały przez organ nadzoru nieprawidłowości. W związku z powyższym zostały do Starosty Głubczyckiego skierowane zalecenia dotyczące dokonania oceny przydatności użytkowej wyników tych prac.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Starosta Głubczycki nie przedstawił dokumentów potwierdzających realizację tego zalecenia.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że zalecenia pokontrolne nie zostały w pełni zrealizowane.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

3. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa oraz wyeliminowanie nieprawidłowości w zakresie:
- występowania działek wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
 - występowania budynków wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
 - występowania działek ewidencyjnych z geometrią, dla których brak jest danych opisowych;
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
 - występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
 - występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
 - występowanie działek o obszarach niejednostajnych;
 - występowania punktów granicznych, dla których brak jest atrybutów ZRD/SPD lub BPP/ISD.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.1.5 Automatyczna kontrola jakości EGiB”.

Ustalono, że Starosta Głubczycki podjął działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa, jednakże nadal w bazie EGiB występują nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
- występowania oznaczeń ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;



- występowania punktów granicznych nie posiadających atrybutu: numer operatu technicznego;
 - rozbieżności danych dot. granicy powiatu głubczyckiego z powiatami sąsiednimi;
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych.
4. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania i pobierania danych EGiB z obszaru powiatu głubczyckiego.

Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.1.1 Stan usługi przeglądania dla danych EGiB” i „III.2.1.2. Stan usługi pobierania dla danych EGiB”.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki podjął działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania i pobierania danych EGiB.

Stwierdzono realizację zalecenia.

5. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania danych GESUT z obszaru powiatu głubczyckiego.

Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT”.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki podjął działania w zakresie dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania danych GESUT.
Stwierdzono realizację zalecenia.

6. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uruchomienie i zgłoszenie do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych usług przeglądania i pobierania danych BDSOG oraz usługi przeglądania danych BDOT500 obszaru powiatu głubczyckiego.



Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.1.4 Stan usługi pobierania dla danych BDSOG” , „III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG” i „III.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500”.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki uruchomił i zgłosił do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych usługi przeglądania i pobierania danych BDSOG oraz usługę przeglądania danych BDOT500 obszaru powiatu głubczyckiego.

Stwierdzono realizację zalecenia.

7. Treść zalecenia: Niezwłocznie należy podjąć działania mające na celu finalizację procesu cyfryzacji materiałów zasobu.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.2.2.3.1 Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych”.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Głubczycki nie zrealizował zalecenia pokontrolnego bowiem nie zakończył procesu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

8. Treść zalecenia: Należy zapewnić terminową realizację zadań wynikających z ustawy Pgik związanych z organizacją narad koordynacyjnych, w szczególności zachowywać terminy zakończenia narad koordynacyjnych.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.7.1 Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Stwierdzono brak realizacji zalecenia.

9. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu prowadzenie mapy zasadniczej w postaci, o której mowa w art. 4 ust. 1e pkt 2 ustawy Pgik.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT, III.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500”.

Stwierdzono realizację zalecenia.



(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
Dokumenty_komisja.pdf; dane osobowe.7z; raporty.7z; narady
koordynacyjne.7z; analiza różnic powierzchni ewidencyjnej i geodezyjnej.xlsx)

Negatywnie oceniono działanie Starosty Głubczyckiego w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Uzasadnienie: Starosta Głubczycki nie zrealizował 5 z 9 zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Głubczyckiego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.

III. Podsumowanie ustaleń kontroli

Obszary objęte kontrolą, w których stwierdzono nieprawidłowości:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne – ocena **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości szczegółowo opisano w pkt II. 1 niniejszego dokumentu, a dotyczą m. in. braku upoważnień pracowników do wykonywania wszystkich zadań wynikających z ustawy Pgik bądź do realizacji zadań wskazanych w zakresach obowiązków. Wydane upoważnienia nie mają umocowań w przepisach prawa lub nie są adekwatne do zakresu czynności pracowników. Skutkiem powyższego jest realizacja zadań Starosty niezgodnie z przepisami ustawy Pgik. Ponadto brak pracowników posiadających uprawnienia zawodowe (poza Geodetą Powiatowym), a przy tym również brak dokumentacji dot. upoważnień osób zastępujących Geodetę Powiatowego, budzi uzasadnione wątpliwości co do zapewnienia ciągłości i właściwego poziomu merytorycznego realizacji zadań Wydziału podczas jego nieobecności.

2. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**.

- Aktualizacja EGiB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą nieterminowego wprowadzania zmian do bazy danych EGiB, co stanowi naruszenie przepisów ustawy Pgik. Skutkiem powyższego



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

jest również nieaktualny stan w bazie danych (który udostępniany jest także użytkownikom zewnętrznym), niezgodny z dostępnymi dokumentami stanowiącymi podstawę zmian.

- Automatyczna kontrola jakości EGiB - ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

- występowania działek ewidencyjnych o znacznych różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
- występowaniem punktów granicznych, które nie posiadają wszystkich atrybutów wymaganych przepisami prawa;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
- występowania rozbieżności danych dot. granicy powiatu głubczyckiego z powiatami sąsiednimi.

Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych obiektów ujawnionych w rejestrze publicznym.

- Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Wynik weryfikacji bazy danych EGiB na potrzeby zasilenia ZSIN świadczy o znacznej liczbie błędów występujących w bazie danych EGiB, co oznacza, że prowadzona powiatowa baza danych EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

- Stan usług danych przestrzennych – pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości to: brak utworzenia i zgłoszenia usługi pobierania dla danych bazy danych GESUT. Skutkiem nieprawidłowości jest brak przestrzegania przez Starostę Głubczyckiego obowiązujących przepisów prawa



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

(art. 9 i 13 ust.3 ustawy o IIP), a także brak możliwości aktualizacji na bieżąco Krajowej bazy danych GESUT.

- Stan cyfryzacji operatów - ocena negatywna.

Stwierdzone nieprawidłowości: Starosta Głubczycki nie zrealizował zalecenia wskazanego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r. – nie dotrzymał terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, na przetworzenie materiałów do postaci dokumentów elektronicznych oraz nie realizował postanowień wynikających z § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. Starosta Głubczycki nie podjął również działań mających na celu zwiększenie zakresu materiałów przeznaczonych do przekształcenia z postaci analogowej na cyfrową w ramach Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC, którego celem jest m. in. cyfryzacja danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jako nieprawidłowość uznać należy również brak wiedzy na temat liczby materiałów nazwanych jako „szkice polowe sprzed 1945 r.” wymagających przekształcenia do postaci cyfrowej.

Skutkiem nieprawidłowości jest brak możliwości efektywnego wykorzystania utworzonych przez Starostę Głubczyckiego e – usług.

- Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą braku zachowania terminów wyznaczenia narady koordynacyjnej, wprowadzenia po terminie zmiany do bazy danych GESUT, sporządzanie protokołów z narady koordynacyjnej w innym dniu niż zakończyła się narada koordynacyjna, co jest niezgodnie z art. 28b ust. 11 ustawy Pgik,

- Format wymiany danych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą sposobu wymiany danych z wykonawcami prac geodezyjnych – nadal część wykonawców prac geodezyjnych przekazuje dane w innym niż obowiązującym formacie GML, tj. w natywnym dla oprogramowania GEO-INFO formacie GIV, co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów.



4. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r. – **ocena negatywna**.

Starosta Głubczycki nie zrealizował 5 z 9 zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Głubczyckiego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Dokonując oceny działania Starosty Głubczyckiego zastosowano kryteria zawarte w Standardach kontroli, zgodnie z którymi:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.
- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Przyjęto ogólną ocenę, określoną na podstawie poczynionych ustaleń, przyznając:

- ocenę **pozytywną** lub **pozytywną z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50 % czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość);
- ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50 %, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocenę **negatywną**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50 % lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Głubczyckiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, zostały ocenione odrębnie w dwóch obszarach:

1. W zakresie realizacji zadań objętych ramowymi zaleceniami Głównego Geodety Kraju z dnia 23 czerwca 2025 r. dotyczącymi metodyki kontroli prowadzonych przez wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (pkt I.3.1 ÷ I.3.4 niniejszego dokumentu): stwierdzono – **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami**;
2. W zakresie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2023 r., przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.6.2022.DM z dnia 31 stycznia 2023 r.: stwierdzono – **ocenę negatywną**.



IV. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Pismem nr Or.1710.3.2025 z dnia 7 lipca 2025 r. Starosta Głubczycki wniósł zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego nr WIGiK.431.1.2025.DM z dnia 27 czerwca 2025 r. Złożone zastrzeżenia odnosiły się do zapisów Projektu wystąpienia pokontrolnego dotyczących:

- terminów aktualizacji danych ewidencyjnych bazy danych EGiB;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- oceny dot. stanu usługi przeglądania dla danych BDOT500;
- poprawności prowadzenia narad koordynacyjnych.

Ponadto Kontrolowany pismem z dnia 1 sierpnia 2025 r. nr OR.1710.3.2025 przekazał dokumenty dotyczące zmian danych ewidencyjnych ujawnionych w bazie danych EGiB.

Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego po rozpatrzeniu zastrzeżeń:

- uwzględnił w części zastrzeżenia dotyczące pkt III.1.3 – Aktualizacja EGiB, (tj. dowód zmian nr 9/2023 dot. pozycji nr 8 tabeli dot. terminowości wprowadzania zmian danych ewidencyjnych),
- uwzględnił zastrzeżenia dot. oceny stanu usługi przeglądania dla danych BDOT500;

Stanowisko wobec zastrzeżeń zostało przedstawione Staroście Głubczyckiemu w piśmie nr WIGiK.431.1.2025.DM z dnia 22 sierpnia 2025 r.

V. Zalecenia lub wnioski dotyczące nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

1. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności należy:
 - podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów upoważnienia Geodety Powiatowego poprzez usunięcie nieprawidłowo wskazanego zadania „scaleń i wymiany gruntów” jako zadania wynikającego z przepisów ustawy Pgik



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

oraz doprecyzowanie zakresu działań realizowanych w ramach
gleboznawczej klasyfikacji gruntów;

- dokonać przeglądu i weryfikacji wydanych upoważnień pod kątem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym uzupełnić je o właściwą podstawę prawną tj. art. 6a ust. 3a ustawy Pgik;
 - dokonać przeglądu i weryfikacji wydanych upoważnień pod kątem ich adekwatności wobec faktycznie wykonywanych czynności wynikających z zakresów obowiązków;
 - wydać stosowne upoważnienia dla pracowników, którzy ich nie posiadają a realizują określone w zakresach czynności zadania należące do zadań Starosty;
 - dokonać weryfikacji zakresów czynności pracowników Wydziału oraz uzupełnić je o zadania wynikające z udzielonych upoważnień;
 - uregulować kwestie dot. zastępowania Geodety Powiatowego podczas jego nieobecności w celu zapewnienia właściwego poziomu merytorycznego i ciągłości realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii;
2. Należy podjąć działania mające na celu wzmocnienie kadry Wydziału poprzez stworzenie warunków do podnoszenia kwalifikacji zawodowych obecnych pracowników lub rozważenie zatrudnienia osób posiadających odpowiednie uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.
3. Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków winna być dokonywana niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez Starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.
4. Należy podjąć działania mające na celu wyeliminowanie w prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków nieprawidłowości związanych z:
- występowaniem działek ewidencyjnych o znacznych różnicach pomiędzy powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek;
 - występowaniem numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
 - występowaniem punktów granicznych dla których brak jest wykazanego atrybutu: „ numer operatu technicznego”;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- występowaniem rozbieżności danych na granicach powiatu;
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków.
5. Należy podjąć działania mające na celu wyeliminowanie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków błędów, których występowanie wykazane zostało w raporcie z walidacji danych EGiB przekazanych do centralnego repozytorium ZSiN. Konieczne jest wdrożenie mechanizmów systematycznej kontroli jakości danych, w tym regularne przeprowadzanie wewnętrznych walidacji bazy danych EGiB.
 6. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu udostępnianie aktualnego stanu bazy danych EGiB w usłudze przeglądania danych bazy danych EGiB.
 7. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi pobierania danych bazy danych EGiB.
 8. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania danych bazy danych GESUT.
 9. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu utworzenie usługi pobierania danych bazy danych GESUT.
 10. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu finalizację procesu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
 11. Zaleca się, aby osoba odpowiedzialna za wykonywanie kopii zabezpieczających dane państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego posiadała upoważnienie do realizacji tych zadań.
 12. Należy zapewnić terminową realizację zadań wynikających z ustawy Pdgik związanych z organizacją porad koordynacyjnych, w tym w szczególności:
 - zachowywać terminy wyznaczenia narady koordynacyjnej;
 - zachowywać terminy zakończenia narady koordynacyjnej;
 - zachowywać zgodność pomiędzy wyznaczonym terminem zakończenia narady koordynacyjnej a terminem zakończenia uwidocznionym w protokole z narady koordynacyjnej.
 13. Należy zapewnić terminowe wprowadzenie zmian w bazie danych GESUT



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

z zachowaniem 30 dniowego okresu, zgodnie z §13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;

14. Należy realizować obowiązek wynikający z przepisów prawa dot. przekazywania, w szczególności przez wykonawców prac geodezyjnych wyników prac geodezyjnych - zbiorów nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych, które należą do zakresu informacyjnego baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10-12 ustawy Pgik, w postaci plików w formacie GML.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 60 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.

W przypadku braku wykonania zaleceń w ww. wskazanym terminie, proszę o przedstawienie harmonogramu prac/działań mających na celu wyeliminowanie wskazanych nieprawidłowości wraz z terminem ich realizacji.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W imieniu Wojewody Opolskiego:

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska



ul. Piastowska 14,
45-082 Opole
NIP: 754-11-16-953
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125
fax 77 45 24 705
email: bok@opole.uw.gov.pl
www: www.opole.uw.gov.pl