



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 17 maja 2024 r.

ZP-P.862.15.2024.HB

Pani
Monika Zawilak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Dzierżoniowie

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 5 marca 2024 r. do 2 kwietnia 2024 r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 735 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Hanna Bylicka– inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Małgorzata Hazy - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dzierżoniowie, Rynek 27, 58-200 Dzierżoniów.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2024 r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 735 ze zm.)
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Monika Zawilak – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dzierżoniowie, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2023 r. 45 osób, w tym 1 osoba na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 8 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie, Zastępca Dyrektora, Kierownicy Działów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych,

specjalistów do spraw rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalisty ds. programów - stażysty było zatrudnionych 19 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2023 rok).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Dzierżoniowie funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 79/193/20 Zarządu Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie oraz zmienianego kolejno uchwałą nr 83/203/20 z dnia 6 kwietnia 2020r., uchwałą nr 128/299/20 z dnia 21 grudnia 2020 r., uchwałą nr 228/504/22 z dnia 18 lipca 2022 r. i uchwałą nr 221/486/22 z dnia 22 czerwca 2022 r. W Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie wraz z uchwałami).

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjno - Prawny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw z zakresu prawa pracy i spraw socjalnych pracowników, organizowanie, koordynacja i udział w procesie naboru pracowników.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dzierżoniowie oraz zasady pracy komisji ds. Naboru, wprowadzony Zarządzeniem Nr 20/2018 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie z dnia 26.06.2018 r. z uwzględnieniem zmian do Zarządzenia Nr 20/2018 (Zarządzenie Nr 31/2018 z dnia 22.10.2018 r., Zarządzeniem Nr 1/2019 z dnia 04.01.2019 r., Zarządzeniem Nr 18/2019 z dnia 05.03.2019 r., Zarządzeniem Nr 28/2019 z dnia 07.08.2019 r., Zarządzeniem Nr 45/2019 z dnia 25.11.2019 r., Zarządzeniem Nr 45/2020 z dnia 20.07.2020 r., Zarządzeniem Nr 31/2021 z dnia 12.05.2021 r. i Zarządzeniem Nr 34/2023 z dnia 17.08.2023 r.) (Dowód nr 3 - Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dzierżoniowie oraz zasad pracy Komisji ds. Naboru wraz z Zarządzeniami).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora,

Zastępcy Dyrektora, Kierowników Działów i Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Według oświadczenia Dyrektora Urzędu dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie znajduje się w Starostwie Powiatowym w Dzierżoniowie (Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie posiada upoważnienie do prowadzenia w imieniu Starosty Dzierżoniowskiego czynności określonych w Ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ww. ustawy oraz dodatkowych zadań (Dowód nr 5 – upoważnienie wydane przez Starostę Dzierżoniowskiego).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Dzierżoniowie
stan na 05.03.2024 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	46	11	10
	na stanowiskach kierowniczych:	8		5
	na stanowiskach pracowników kluczowych	19	11	5
2	Liczba pośredników pracy	6	6	2
3	Liczba doradców zawodowych	2	2	1

4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	3	3	1
5	Liczba specjalistów do spraw programów	7	0	1
6	Liczba specjalistów do spraw programów - stażystów	1	0	0

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Wszyscy pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem (Dowód nr 7 - zakresy czynności pracowników).

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin Przeprowadzania Okresowej Oceny Kwalifikacyjnej pracowników oraz kierowników Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie, wprowadzony Zarządzeniem nr 11/2024 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie z dnia 04 marca 2024 r. (Dowód nr 8 - Regulamin Przeprowadzania Okresowej Oceny Kwalifikacyjnej pracowników oraz kierowników Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie wraz z zarządzeniem). Oceny okresowe pracowników były dokonywane zgodnie z ww. Regulaminem.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 11 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcy zawodowemu, specjaliście ds. rozwoju zawodowego oraz specjalistom ds. programów. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności pracowników.

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz
Zastępca Dyrektora
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej