

Łódź, 17 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.253.2023

Rada Gminy Wielgomłyny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/15/2023 Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIII/15/2023 Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2023 roku (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 4 ust. 1 pkt 3 Programu przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Należy zauważyć, że ustawa o ochronie zwierząt nie zalicza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

kotów wolno żyjących do zwierząt bezdomnych – nie dotyczy ich zatem postulat ograniczania bezdomności zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22). Organ nadzoru podziela również podgląd wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22, w którym Sąd orzekł, że przepis programu (§ 4 ust. 1 pkt 3), który przewiduje prowadzenie kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących, a nie zawiera jednocześnie planu takich działań – narusza art. 11a ust. 2 pkt 2 oraz art. 11a ust. 3a ustawy. Zastrzeżenie to dotyczy także § 4 ust. 4 i § 7 Programu, a także treści załącznika nr 3 do Programu, w którym w Lp. 1 tabeli Rada przeznaczyła kwotę 10.000,00 zł na finansowanie zabiegów kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących;

2) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy – § 11 ust. 1 Programu w zakresie wyrazów „transport do schroniska”. Należy podkreślić, że w wypadkach drogowych mogą brać udział wszystkie zwierzęta, w tym zwierzęta dzikie, które nie są zwierzętami bezdomnymi i nie mogą zostać, po udzieleniu im opieki weterynaryjnej, umieszczone w schronisku dla bezdomnych zwierząt. Schronisko dla zwierząt, stosownie do art. 4 pkt 25 ustawy, jest to miejsce przeznaczone wyłącznie do opieki nad zwierzętami domowymi, spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421 z późn. zm.).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również postanowień zawartych w załączniku nr 3 do Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wielgomłyny w 2023 roku, w którym Rada Gminy Wielgomłyny przedstawiła w formie tabeli sposób finansowania poszczególnych zadań Programu:

1) w Lp. 1 tabeli Rada przeznaczyła kwotę 800,00 zł na tymczasowe umieszczenie zwierząt gospodarskich w gospodarstwie rolnym. Postanowienie to w zakresie wyrazu „tymczasowe” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy, bowiem wolą ustawodawcy jest wskazanie w Programie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich – bez wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń;

2) treść załącznika nr 3 do Programu (Lp. 1 i 2 tabeli) nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, ponieważ nie określa wysokości środków finansowych na takie zadania obligatoryjne Programu jak poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań Programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wielgomłyny