

**Wyciąg z sprawozdania z kontroli przeprowadzonej
przez Głównego Geodetę Kraju w trybie uproszczonym
w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim oraz w Starostwie Powiatowym
w Białobrzegach w 2024 r.**

Kontrola prawidłowości wykonywania przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nadzoru nad działaniami Starosty Białobrzieskiego w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, obejmująca swym zakresem również działalność Starosty Białobrzieskiego w tym zakresie. Kontrolowane zadania wynikają z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, ze zm.), zwanej dalej ustawą Pgik. Kontrolowane zadania wynikają z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pgik. Kontrola została przeprowadzona w trybie uproszczonym, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej ustawą o kontroli. Organem zarządzającym przeprowadzenie kontroli jest Główny Geodeta Kraju (określany dalej GGK).

Przedmiotem kontroli zostały objęte zadania należące, zgodnie z przepisem art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik, do obowiązków Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, zwanego dalej MWINGiK, działającego w imieniu Wojewody Mazowieckiego oraz weryfikacja wyników prac geodezyjnych pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii przez Starostę Białobrzieskiego.

W dniu 6 marca 2024 r. o godzinie 10:00 w formie wideokonferencji nastąpiło otwarcie kontroli w trybie uproszczonym działalności MWINGiK realizowanej w trybie zdalnym przez upoważnione osoby z Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii (GUGiK).

W trakcie wideokonferencji omówiono formy kontaktowania się kontrolerów i przedstawicieli Mazowieckiego WINGiK oraz przedstawicieli Starosty Białobrzieskiego, sposoby przesyłania dokumentów i przekazywania informacji.

Kontrolą objęto działalność MWINGiK oraz Starosty Białobrzieskiego, wykonywaną w okresie **od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2023 r.**, zwanym dalej okresem kontroli.

Szczegółowy zakres kontroli

Tematem kontroli jest prawidłowość wykonywania przez MWINGiK nadzoru nad działaniami Starosty Białobrzieskiego w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym działalność Starosty Białobrzieskiego w zakresie

prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze szczególnym uwzględnieniem weryfikacji wyników prac geodezyjnych pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami skontrolowaną działalność **MWINGiK**, wykonującego zadanie Wojewody określone w art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik, mając na uwadze stan prawny obowiązujący w okresie objętym kontrolą oraz negatywnie stan organizacyjny MUW w zakresie usytuowania MWIGiK i MWINGiK

Oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami skontrolowaną działalność **Starosty Białobrzeskiego** w zakresie prawidłowości prowadzenia pzgik oraz pozytywnie z uchybieniem stan organizacyjny Starostwa Powiatowego w Białobrzegach.

Działalność nadzorczą MWINGiK w poszczególnych obszarach podlegających ocenom częściowym, kontrolujący ocenił następująco:

- prowadzenie postępowań wyjaśniających i skargowych - ocena częściowa negatywna
- prowadzenie postępowań administracyjnych – nie dokonywano oceny - postępowania w toku
- nadzór nad działaniami Starosty Białobrzeskiego w zakresie prowadzenia pzgik, dotyczący:
 - udostępniania materiałów zasobu - ocena częściowa pozytywna
 - wyłączenia materiałów zasobu - ocena częściowa pozytywna
 - prawidłowości weryfikacji w zakresie terminowości - ocena częściowa pozytywna
 - prawidłowości weryfikacji w zakresie jakości weryfikacji - ocena częściowa negatywna

Badane obszary działalności Starosty Białobrzeskiego zostały ocenione przez kontrolującego w następujący sposób:

- prawidłowości weryfikacji w zakresie terminowości - ocena częściowa pozytywna z uchybieniami
- prawidłowości weryfikacji w zakresie jakości weryfikacji:
 - liczba operatów przyjętych do pzgik z nieprawidłowościami – ocena częściowa negatywna;
 - liczba niewykazanych nieprawidłowości w operatach przyjętych do pzgik – ocena częściowa negatywna;
 - liczba weryfikacji, w których wystąpiły nieprecyzyjne sformułowania nieprawidłowości – ocena częściowa pozytywna z uchybieniami;

- liczba weryfikacji, w których wskazano niewłaściwą podstawę prawną lub jej brak – ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami
- liczba nieprecyzyjnego wskazania podstawy prawnej – ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

Jako istotne nieprawidłowości w zakresie działalności Starosty Białobrzeskiego wskazano:

- 1) lakoniczne i nieprecyzyjne zapisy w sprawozdaniu technicznym w zakresie aktualności i przydatności materiałów do realizacji celu zgłoszonych prac geodezyjnych, w szczególności polegające na braku odniesienia się do zakresu wykorzystania materiałów źródłowych; z opisu w sprawozdaniu najczęściej nie wynika zakres ich wykorzystania, a samo wymienienie operatów nie określa zakresu ich wykorzystania; analiza materiałów powinna być treścią sprawozdania,
 - takich przypadków zidentyfikowano 8, co stanowi 12,0 % wszystkich stwierdzonych w próbie nieprawidłowości;
- 2) w operacie brak uzasadnienia dla wykonywanych czynności wyznaczenia punktów granicznych/ ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych - 4 przypadki;
- 3) nieprawidłowo sporządzone szkice do protokołów (brak odniesienia punktów granicznych do trwałych szczegółów terenowych, np. budynków) – 2 przypadki;
- 4) brak zgłaszania/uzupełnienia zgłoszenia dotyczącego ustalenia przebiegu granic i wyznaczenia pkt granicznych - 6 przypadków;
- 5) brak pomiaru wysokościowego inwentaryzowanych obiektów – 2 przypadki.

W celu usunięcia wymienionych nieprawidłowości zalecono MWINGiK:

1. Doprowadzenie do właściwego stanu organizacyjnego w zakresie usytuowania MWINGiK i MWINGiK wynikającego z przepisów prawa.
2. Okresowe monitorowanie prawidłowości weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przez Starostę Białobrzeskiego.
3. Dołożenie należytych starań w celu zapewnienia rzetelnego wykonywania działań nadzorczych w postępowaniach wyjaśniających i skargowych.
4. Skuteczne egzekwowanie wydanych Staroście Białobrzeskiemu zaleceń, w ramach przeprowadzonych kontroli problemowych i sprawdzających.
5. Podjęcie działań nadzorczych w celu uzupełnienia operatów nr: 1186-2/94 i 1186-8/95 o informacje dotyczące występujących w nich nieprawidłowości oraz w celu

dokonania właściwej oceny wartości atrybutów punktów granicznych ujawnionych w EGİB, punktów pochodzących z tych operatów.

6. Podjęcie działań nadzorczych w celu uzupełnienia operatu nr: P.1401.2017.1102 o informacje dotyczące występujących w nim istotnych nieprawidłowości (wyniki niniejszej kontroli oraz postępowania – sprawa nr NG-NiK.920.46.2022).
7. Realizację zaleceń wydanych przez GGK w ramach prowadzonych działań nadzorczych, w zakresie rekomendacji, która została wysłana do wszystkich wingik w piśmie z dnia 2 października 2019 r. (NG-OSG.920.19.2019.AA), dotyczącej załączania do udostępnianej przez starostów dokumentacji pisma WINGiK, zawierającego opis stwierdzonych podczas kontroli tej dokumentacji usterek lub opatrywania tej dokumentacji przez starostów stosowną wzmianką w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości.
8. Poinformowanie GGK w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego Sprawozdania o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w niniejszym Sprawozdaniu.

W celu usunięcia wymienionych nieprawidłowości zalecono Staroście

Białobrzeskemu:

1. Dołożenie należytych starań w trakcie weryfikacji, aby przyjęte do pzgik wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych nie były obarczone wadami i nieprawidłowościami wynikającymi z naruszenia przepisów prawa z zakresu geodezji i kartografii. W szczególności należy zapewnić rzetelną weryfikację wyników zgłoszonych prac geodezyjnych pod względem poprawności:
 - sporządzania sprawozdań technicznych,
 - opracowywania map do celów prawnych,
 - sporządzania protokołów granicznych,
 - pomiaru i opracowania wyników dotyczących geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych.
2. Egzekwowanie wymogu uzupełniania zgłoszeń prac geodezyjnych, w szczególności w zakresie zgłaszania wznowienia znaków granicznych, wyznaczenia punktów granicznych lub ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, jeżeli prace te są niezbędne do realizacji celu zgłoszonych prac geodezyjnych.

3. Wyeliminowanie wykazywania nieprecyzyjnych podstaw prawnych w sporządzanych protokołach weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych oraz formułowanie nieprawidłowości w sposób precyzyjny, jednoznacznie wskazując naruszony konkretny przepis prawa.
4. Realizację zaleceń wydawanych przez organy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w ramach prowadzonych działań nadzorczych, w tym, w zakresie rekomendacji, która została wysłana do starostów w piśmie z dnia 2 października 2019 r. (NG-OSG.920.19.2019.AA), dotyczącej załączania do udostępnianej przez starostów dokumentacji pisma wingik, zawierającego opis stwierdzonych podczas kontroli tej dokumentacji usterek lub opatrywania tej dokumentacji przez starostów stosowną wzmianką w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości.
5. Poinformowanie MWINGiK i GGK w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego Sprawozdania o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w niniejszym Sprawozdaniu.