



Praktyczne aspekty certyfikacji wykonawców zamówień publicznych

5 października 2026 r.

Mariusz Ciosek

Dyrektor Departamentu Kontroli Zamówień Publicznych w
Urzędzie Zamówień Publicznych

Korzyści z certyfikacji dla zamawiających

- szybszy proces kwalifikacji podmiotowej wykonawców
- możliwość polegania na ustaleniach jednostki certyfikującej:
 - ❑ wsparcie merytoryczne zamawiających
 - ❑ skuteczniejsza weryfikacja wykonawców
- więcej czasu na analizę merytoryczną oferty
- mniejsze ryzyko związane z nieprawidłową weryfikacją wykonawców
- mniej odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej

Czym jest certyfikacja wykonawców w rozumieniu ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych?

Art. 3 ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych

- Certyfikacja, o której udzielenie **może** („**podwójna fakultatywność**”) wystąpić **wykonawca**, jest przeprowadzana na potrzeby ubiegania się **o udzielenie zamówienia** (**także do zamówień wyłączonych z zakresu ustawy Pzp – stosuje się odpowiednio**) i służy potwierdzeniu **niepodlegania wykonawcy wykluczeniu** z postępowania o udzielenie zamówienia lub potwierdzeniu jego **zdolności do należytego wykonania zamówienia** (**nie stosuje się do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa**)
- Brak możliwości ubiegania się o certyfikację przez wykonawcę z państw trzecich lub wspólnie z wykonawcami z państw trzecich

Certyfikacja a treść dokumentów zamówienia

Przygotowując postępowanie zamawiający powinien pamiętać, że:

- określając warunki udziału w postępowaniu dotyczące zdolności technicznej lub zawodowej w zakresie kwalifikacji zawodowych i doświadczenia wykonawcy **stosuje (obowiązek)** poziomy zdolności określone w **obowiązującym (!!!)** rozporządzeniu
- przewidziano dwa wyjątki od tego obowiązku: **chyba że nie jest to możliwe (I)** ze względu na charakter zamówienia albo **(II)** gdy dla danego przedmiotu zamówienia poziomy zdolności nie zostały określone, **co zamawiający wskazał w specyfikacji warunków zamówienia lub innych dokumentach zamówienia** (patrz art. 112 ust. 3 ustawy Pzp)

Ważne dla zamawiających:

- to na zamawiającym spoczywa ciężar dowodu, że zaszły okoliczności uzasadniające odstępianie od stosowania poziomów zdolności
- w dalszym ciągu zastosowanie ma art. 112 ust. 1 ustawy Pzp

Co w przypadku braku obowiązywania rozporządzeń dotyczących poziomów zdolności?

Poziomy zdolności w praktyce zamówieniowej

Wykonawca ubiegając się o **certyfikację zdolności wykonawcy** będzie wskazywał:

- zdolność do należytego wykonania zamówienia na roboty budowlane, dostawy lub usługi, która ma być potwierdzona przez podmiot certyfikujący (wykonawca nie musi certyfikować się w zakresie wszystkich zdolności – swoboda po stronie wykonawcy)

oraz

- sposób spełnienia zdolności (**tylko sposób**) - dotyczy art. 112 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy Pzp
- sposób spełnienia zdolności i jej poziom (**poziom określa samodzielnie**) – dotyczy art. 112 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp
- sposób spełniania zdolności i jej poziom (**poziom zdolności określa samodzielnie lub z wykorzystaniem poziomów wskazanych w odpowiednim rozporządzeniu**) – art. 112 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp

Poziomy zdolności w praktyce zamówieniowej

Przykład:

- ❑ Zdolność do należytego wykonania zamówienia: *sytuacja ekonomiczna lub finansowa*
- ❑ Sposób spełnienia tej zdolności: *posiadane środki finansowe*
- ❑ Poziom zdolności: *5 000 000 zł*

Poziomy zdolności w praktyce zamówieniowej

Przedmiot zamówienia	Cechy przedmiotu zamówienia				
	Klasa drogi	Rodzaj nawierzchni jezdni drogi	Dodatkowy zakres robót	Długość odcinka drogi (L)	Liczba zadań ¹⁾
	1	2	3	4	5
DZB – Zaprojektuj i wybuduj – budowa drogi publicznej DB – Budowa drogi publicznej z wyłączeniem rozbudowy i odbudowy DO – Odbudowa lub rozbudowa drogi publicznej	A – autostrada S – ekspresowa GP2 – główna ruchu przyspieszonego, dwujezdniowa GP1 – główna ruchu przyspieszonego, jednojezdniowa	BI – bitumiczna BE – betonowa KA – kamienna KL – klinkierowa KP – kostkowa lub płytowa	SW – prace dotyczące budowy skrzyżowania lub węzła drogowego ZW – prace dotyczące budowy zjazdów, wyjazdów lub wjazdów	L10+ – powyżej 10000 m L10 – powyżej 5000 m do 10	3 – trzy lub więcej zadań 2 – dwa zadania 1 – jedno zadanie

Poziomy zdolności w praktyce zamówieniowej

Symulacja poziomów zdolności

Zdolność do należytego wykonania zamówienia: **zdolność techniczna lub zawodowa**

Sposób spełnienia tej zdolności: **posiadanie przez wykonawcę wymaganego doświadczenia**

Poziom zdolności: **DB – Budowa drogi publicznej z wyłączeniem rozbudowy i odbudowy /Klasa drogi - GP2 – główna ruchu przyspieszonego, dwujezdniowa/Rodzaj nawierzchni jezdni drogi - BE – betonowa/Długość odcinka drogi - L10+ powyżej 10 000 m/Liczba zadań – 1 zadanie**

albo

Poziom zdolności: **DB – Budowa drogi publicznej z wyłączeniem rozbudowy i odbudowy/Klasa drogi - GP2 – główna ruchu przyspieszonego, dwujezdniowa/Rodzaj nawierzchni jezdni drogi - BE – betonowa/Liczba zadań – 1 zadanie**

albo

Poziom zdolności: **DB – Budowa drogi publicznej z wyłączeniem rozbudowy i odbudowy/Liczba zadań – 1 zadanie**

Rola certyfikatu w postępowaniu o udzielenie zamówienia

Wykonawca **zamiast** odpowiednich podmiotowych środków dowodowych określonych przez zamawiającego **może** złożyć certyfikat (w rozumieniu **podmiotowego** a nie przedmiotowego środka dowodowego) **potwierdzający** udzielenie certyfikacji wykonawców zamówień publicznych w zakresie niepodlegania wykluczeniu lub zdolności wykonawcy

Ważne dla zamawiających:

- zamawiający nie może żądać od wykonawców złożenia certyfikatu – swobodna decyzja wykonawcy
- **możliwość** posłużenia się przez wykonawcę certyfikatem wynika wprost z ustawy

Rola certyfikatu w postępowaniu o udzielenie zamówienia

Zamawiający **nie może żądać** innych podmiotowych środków dowodowych **w zakresie**, w jakim potwierdzenie braku podstaw wykluczenia lub potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu wynika z certyfikatu

Ważne dla zamawiających:

- w przypadku złożenia certyfikatu zamawiający nie może żądać dodatkowych dokumentów w celu dodatkowego potwierdzenia informacji wynikających z certyfikatu
- dwa wyjątki od powyższej reguły
- wykonawca informuje w JEDZ lub oświadczeniu z art. 273 ust. 2 o tym, że będzie posługiwał się certyfikatem
- zastosowanie ma art. 127 ustawy Pzp

Co ma zrobić zamawiający w przypadku utraty ważności certyfikacji w trakcie trwania postępowania?

Domniemanie spełniania warunków wynikające z certyfikacji

- ❑ z udzielenia certyfikacji domniemywa się, że wykonawca nie podlega wykluczeniu z postępowania o udzielenie zamówienia **lub** że jest zdolny do należytego wykonania zamówienia publicznego, **w zakresie potwierdzonym certyfikacją** i **przez okres, na który certyfikacja została udzielona, chyba że wykazano**, że wykonawca **wprowadził w błąd podmiot certyfikujący**, co mogło mieć **istotny wpływ na udzielenie tej certyfikacji**, lub że wykonawca **przestał spełniać warunki udzielenia certyfikacji**
- ❑ domniemanie może być obalone **wyłącznie w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia**, w którym wykonawca powołuje się na udzieloną certyfikację
- ❑ **obowiązek wykazania ww. okoliczności spoczywa na tym kto kwestionuje** niepodleganie wykonawcy wykluczeniu z postępowania o udzielenie zamówienia lub zdolność wykonawcy do należytego wykonania zamówienia publicznego, w zakresie potwierdzonym certyfikacją

Proces obalenia w postępowaniu domniemania wynikającego z certyfikatu

Zamawiający, który chce obalić domniemanie (art. 128a ustawy Pzp):

- wzywa wykonawcę **do złożenia wyjaśnień** - w terminie nie krótszym niż 5 dni
- informuje podmiot certyfikujący **wykazując okoliczności** uzasadniające obalenie domniemania oraz przekazując wyjaśnienia wykonawcy – jeżeli uzna wyjaśnienia wykonawcy za niewystarczające
- podmiot certyfikujący – w terminie nie dłuższym niż 3 dni robocze – **przeprowadza czynności sprawdzające, a następnie informuje zamawiającego** o ważności certyfikacji, zawieszeniu jej ważności lub utracie ważności
- w przypadku zawieszenia ważności certyfikacji zamawiający **wzywa** wykonawcę do złożenia, w wyznaczonym terminie **nie krótszym niż 5 dni** licząc od dnia wezwania, podmiotowych środków dowodowych w zakresie, w jakim złożony certyfikat miał potwierdzać brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu
- art. 128 ust. 2 – 5 ustawy Pzp stosuje się odpowiednio (**uwaga: brak ust. 1**)

Certyfikacja a środki ochrony prawnej

- Zamawiający przesyła podmiotowi certyfikującemu kopię odwołania, niezwłocznie, nie później niż w terminie 2 dni od dnia jego otrzymania, w przypadku gdy odwołanie to zawiera twierdzenia dotyczące domniemania wynikającego z udzielonej certyfikacji wykonawcy zamówień publicznych
- Podmiot certyfikujący niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni, licząc od dnia otrzymania odwołania, doręcza Prezesowi Izby i przesyła do zamawiającego oraz wykonawcy wnoszącego odwołanie swoje stanowisko, wraz z uzasadnieniem, zawierające odniesienie się do twierdzeń zawartych w odwołaniu