

Łódź, 20 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1052.2023

Rada Gminy Daszyna

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXVI/402/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 31 października 2023 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Daszyna, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXXVI/402/2023 Rady Gminy Daszyna z dnia 31 października 2023 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Daszyna, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały Rada ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości pasa drogowego, co stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, i jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 40 ust. 9 pkt 3 ustawy, przy ustalaniu stawek opłat dopuścił możliwość uwzględnienia procentowej wielkości zajmowanej szerokości – ale wyłącznie jezdni (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 lutego 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 988/20);

2) § 3 ust. 3 uchwały wykracza poza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jednocześnie stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację art. 40 ust. 5 ustawy. Zgodnie natomiast ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 118 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) – w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych;

3) § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały przekraczają granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i są niezgodne z brzmieniem art. 40 ust. 6 ustawy, w związku z zastosowaniem przez Radę nieprawidłowego parametru ustalenia opłaty. Zgodnie z treścią art. 40 ust. 6 ustawy opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 ustawy, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2 ustawy albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Oznacza to, że w przypadku urządzenia obcego (obiektu handlowego, usługowego lub innego obiektu budowlanego), opłata kształtowana jest w oparciu o rzut poziomy urządzenia obcego na pas drogowy, a nie jego powierzchnię;

4) treść § 4 ust. 3 uchwały przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 40 ust. 3 ustawy, zgodnie z którym za zajęcia pasa drogowego pobiera się opłatę. Ustawodawca nie przewidział zatem zwolnienia z opłaty, której zakres przedmiotowy określa art. 40 ust. 1 i 2 ustawy, wprowadził jedynie możliwość zróżnicowania stawki opłaty, z uwagi na przesłanki wskazane w art. 40 ust. 9 ustawy. Katalog kryteriów, jakie uwzględnia rada gminy przy ustalaniu stawek opłat (art. 40 ust. 9 pkt 1-5 ustawy) ma charakter zamknięty. Żaden z wymienionych kryteriów nie zezwala na różnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego związanego z umieszczeniem reklamy ani ze względu na treść informacji zawartej w reklamie (np. witacze), ani ze względu na kryterium podmiotowe (kto umieszcza reklamę) – zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 lutego 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 908/20.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 listopada 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Daszyna