



PROTOKÓŁ

**kontroli sprawdzającej
w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Choszczynie, ul. Bolesława Chrobrego 27a**

Działając w trybie art. 6 c ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 884) w związku z § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283), zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Didoszak – kierownik zespołu kontrolującego – Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
 2. Agnieszka Słoniecka-Goch – sekretarz Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności,
 3. lek. Beata Lipińska – lekarz – członek Wojewódzkiego Zespołu do Spraw orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
- przeprowadził kontrolę sprawdzającą w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z 5 marca 2026 r.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych z dnia 14 lutego 2023 r. Kontrolę przeprowadzono w siedzibie podmiotu kontrolowanego. Kontrola dokumentacji związanej z wydanymi orzeczeniami (losowo wybrane akta spraw) została przeprowadzona w siedzibie organu upoważnionego w terminie do dnia 31 maja 2026 r.

Wyjaśnienia w toku kontroli składała: Pani Agnieszka Brydzińska – Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie.

Wykaz aktów prawnych dotyczących kontroli:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2026 r., poz. 884);
2. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r. poz. 1691);
3. Rozporządzenie MGPIPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2026 r. poz. 677);
4. Rozporządzenie MRiPS z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283).

Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych oceniono na podstawie wyjaśnień oraz stosownej dokumentacji, przedłożonej przez Panią Agnieszkę Brydzińską – Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

zgodnie z zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 14 lutego 2023 r. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie został zobowiązany do następujących zmian w zakresie funkcjonowania:

1. Zapewnienie odrębności oraz bezpośredniej podległości Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności Staroście Choszczeńskiemu, tj. stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Stosownie do art. 6a ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, powiatowe zespoły powoływane i odwoływane są przez starostów w ramach zadań z zakresu administracji rządowej, co oznacza również bezpośrednią podległość oraz konieczność wyodrębnienia w strukturach organizacyjnych starostw. Tymczasem, jak stwierdzono w toku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w 2022 r., Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie wchodził w skład Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Starostwa, a koordynowanie prac Powiatowego Zespołu należało do kompetencji tegoż Wydziału.

W wykonaniu zaleceń pokontrolnych, uchwałą Nr 755/2023 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z dnia 24 marca 2023 r. zmieniającą uchwałę nr 538/2022 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z dnia 5 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Choszczynie zmieniono strukturę organizacyjną Starostwa Powiatowego w Choszczynie wyodrębniając organizacyjnie Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności i zapewniając jego bezpośrednią podległość Staroście Choszczeńskiemu (załącznik nr 1 do Protokołu).

Zalecenie wykonane

2. Zapewnienie Przewodniczącej Powiatowego Zespołu bezpośredniej podległości Staroście Choszczeńskiemu stosownie do § 19 ust. 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).

Zgodnie z § 5 ust. 2 pkt 19 regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Choszczynie stanowiącego załącznik do Uchwały nr 218/2025 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z dnia 29 września 2025 r., Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności stanowi wyodrębnioną komórkę organizacyjną Starostwa, zaś zgodnie ze schematem organizacyjnym Przewodnicząca Zespołu podlega bezpośrednio Staroście.

Zalecenie wykonane

3. Zapewnienia przestrzegania normy, określonej w § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Lp	Nr sprawy	Informacje dotyczące orzeczenia	Prawidłowość ustalenia specjalności lekarza – przewodniczącego składu orzekającego
1	PZON.8321. 2025	Specjalista rehabilitacji medycznej, orzeczenie symbol: 05-R	TAK
2	PZON.8321..2025	Specjalista rehabilitacji medycznej, orzeczenie symbol: 05-R	TAK
3	PZON.8321..2025	lekarz chorób wewnętrznych orzeczenie symbol: 09-M	TAK

4	PZON.8321..2025	lekarz chorób wewnętrznych, orzeczenie symbol: 11-I 05-R	TAK
5	PZON.8321..2025	lekarz chorób wewnętrznych, specjalista reumatolog orzeczenie symbol: 07-S 05-R	TAK
6	PZON.8321..2025	lekarz chorób wewnętrznych, specjalista reumatolog orzeczenie symbol: 08-T	TAK
7	PZON.8321..2025	specjalista chorób wewnętrznych i chorób płuc orzeczenie symbol: 09-M	TAK
8	PZON.8321..2025	specjalista chorób wewnętrznych i chorób płuc orzeczenie symbol: 07-S	TAK
9	PZON.8321..2025	specjalista psychiatra orzeczenie symbol: 12-C	TAK
10	PZON.8321..2025	specjalista psychiatra orzeczenie symbol: 12-C	TAK

Zalecenie wykonane

Niezależnie od powyższego skontrolowano akta wyżej wymienionych spraw w zakresie prawidłowości ustalenia daty ważności orzeczeń z rokowaniami co do trwałości/okresowości naruszenia sprawności organizmu oraz zgodności zawartych w orzeczeniu symboli przyczyny niepełnosprawności w wyniku czego: w 2 przypadkach stwierdzono ustalenie zbyt długiego okresu ważności orzeczenia (znak sprawy: PZON.8321..2025 oraz PZON.8321..2025), w 1 przypadku skąpa dokumentacja medyczna budzi wątpliwość prawidłowości ustalenia symboli przyczyny niepełnosprawności (znak sprawy: PZON.8321..2025) zaś w 2 przypadkach wątpliwość budzi kwalifikacja wnioskodawcy do osób niepełnosprawnych (znak sprawy: PZON.8321..2025).

4. Zapewnienie przestrzegania normy określonej w § 33 pkt 3 ww. rozporządzenia, który stanowi, że postępowanie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności obejmuje powołanie spośród członków powiatowego oraz wojewódzkiego zespołu, o których mowa w § 18 ust. 1 pkt 3-7, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, określonego w § 7 ust. 1, lub spośród członków powiatowego zespołu wyznaczenie lekarza - członka zespołu do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, określonego w § 7 ust. 2; w razie potrzeby do składu orzekającego powołuje się dodatkowo lekarza - członka zespołu mogącego mieć istotny wpływ na wynik postępowania orzeczniczego, biorąc pod uwagę rozpoznane schorzenie osoby zainteresowanej lub dziecka.

W świetle wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu w Choszczynie, pozyskiwanie nowych lekarzy specjalistów do składu Zespołu jest utrudnione ze względu na brak zainteresowania lekarzy pracą w jednostce administracji publicznej. Niemniej jednak Przewodnicząca, zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi z dnia 14 lutego 2022 r. poczyniła starania o rozszerzenie Powiatowego Zespołu o lekarzy ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby orzekanej lub dziecka poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Choszczynie, zakładka Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie ogłoszenia dotyczącego poszukiwania lekarzy w szczególności następujących dziedzin medycyny: – okulistyki, – laryngologii, – neurologii, – pediatrii, – psychiatrii dziecięcej, – ortopedii i traumatologii narządu ruchu, – chirurgii; – medycyny rodzinnej.

Ogłoszenie zostało zamieszczone na stronie BIP w dniu 11 marca 2026 r. i widnieje tam do chwili obecnej. Jednocześnie, zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącej, stale trwają działania mające na celu rozszerzenie składu osobowego Zespołu, polegające na bezpośrednim kontakcie z lekarzami spełniającymi wymogi rozporządzenia oraz członkami zespołów ościennych w celu pozyskania specjalistów już przeszkolonych i orzekających (załącznik nr 3 do Protokołu).

Aktualnie w Powiatowym Zespole zadania z zakresu orzekania realizują lekarze (załącznik nr 4 do Protokołu):

- specjalista w zakresie rehabilitacji medycznej,
- specjalista w zakresie reumatologii i chorób wewnętrznych,
- specjalista chorób wewnętrznych i pulmonologii,
- specjalista w dziedzinie psychiatrii,
- specjalista w dziedzinie chorób wewnętrznych.

Podjęte działania nie przyczyniły się do rozszerzenia składu Zespołu.

W świetle § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, członkami powiatowego zespołu są:

- 1) przewodniczący;
- 2) sekretarz;
- 3) lekarze;
- 4) psychologzy;
- 5) pedagodzy;
- 6) doradcy zawodowi;
- 7) pracownicy socjalni.

W świetle § 19 ww. rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego powinien być lekarz specjalista lub lekarz posiadający specjalizację co najmniej I stopnia, lub lekarz odbywający szkolenie specjalizacyjne w określonej dziedzinie medycyny, który ukończył moduł podstawowy właściwy dla danego szkolenia specjalizacyjnego lub będący w trakcie trzeciego roku tego szkolenia w przypadku specjalizacji, dla których przewidziany został moduł jednolity szkolenia w szczególności w następujących dziedzinach medycyny: chorobach wewnętrznych, pediatrii, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, neurologii, psychiatrii, okulistyce i otolaryngologii. W świetle powyższego należy stwierdzić, że w kontrolowanej jednostce brak lekarza specjalności ortopedii i traumatologii narządu ruchu (aczkolwiek wnioski osób ubiegających się o wydanie orzeczenia z powodu schorzeń narządu ruchu może rozpatrywać lekarz specjalista w zakresie rehabilitacji medycznej), otolaryngologii, neurologii, okulistyki i pediatrii.

Zalecenie wykonane częściowo

5. Zapewnienie przestrzegania norm określonych w § 32 ust. 3 i 4 ww. rozporządzenia, w szczególności zapoznać lekarzy z treścią protokołu kontroli oraz zapewnić udział lekarzy Powiatowego Zespołu w szkoleniach, prowadzonych w ramach nadzoru bezpośredniego.

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie, bezpośrednio po otrzymaniu zaleceń pokontrolnych z 14 lutego 2023 r. zapoznała lekarzy- członków Zespołu z treścią protokołu kontroli oraz zobowiązała ich do stosowania przepisów oraz standardów w zakresie kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności a także sukcesywnie kieruje członków Zespołu na szkolenia organizowane przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie. (załącznik nr 5 do Protokołu)

Zalecenie wykonane

W trakcie kontroli udzielono wyjaśnień Przewodniczącej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie w zakresie objętym kontrolą. Na tym kontrolę zakończono.

Część składową protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Uchwała Nr 755/2023 Zarządu Powiatu Choszczeńskiego z dnia 24 marca 2023 r.;
2. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Choszczynie;

3. Ogłoszenie w sprawie naboru lekarzy do Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Choszczynie;
4. Wyka członków Zespołu;
5. Wyjaśnienia Przewodniczącej Zespołu.

Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej po zapoznaniu się z treścią protokołu przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu, prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokole.
Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli. W razie zgłoszenia zastrzeżeń kontrolujący dokonują ich analizy i w miarę potrzeby podejmują dodatkowe czynności kontrolne, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń, zmieniają lub uzupełniają odpowiednią część protokołu.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu.
W razie odmowy należy złożyć w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu wyjaśnienie tej odmowy.
3. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i realizacji ustaleń kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazany zostaje jednostce kontrolowanej.

Kontrolowany:

Agnieszka Brydzińska

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu

.....

Kontrolujący:

1. Iwona Didoszak

Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu

.....

2. Agnieszka Słoniecka-Goch

Sekretarz Wojewódzkiego Zespołu

.....

3. lek. Beata Lipińska

Członek Wojewódzkiego Zespołu

.....