



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 26 lutego 2025 r.

RPS-I.431.17.2024

Pan

Andrzej Barszcz

Dyrektor

Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Radomsku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹, w dniach od 25 listopada 2024 r. do 3 lutego 2025 r. przeprowadzona została planowana² kontrola³ Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radomsku⁴ w zakresie pracy z rodziną w przypadku umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, obejmująca okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 października 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym na podstawie upoważnień wydanych 4 i 22 listopada 2024 r.⁵ oraz 17 stycznia 2025 r.⁶ przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

1. Dominika Makosz – specjalista (inspektor kierujący zespołem inspektorów),
2. Milena Herman- inspektor wojewódzki (członek zespołu inspektorów),
3. Ewelina Lorentowicz- młodszy specjalista (członek zespołu inspektorów)⁷.

W okresie objętym kontrolą funkcję dyrektora MOPS w Radomsku pełnił Pan Andrzej Barszcz zatrudniony na tym stanowisku z dniem 19 sierpnia 2009 r. na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony. Ustaleń kontrolnych dokonano w oparciu o udostępnioną

¹ (Dz.U. z 2025 r. poz. 49), dalej: ustawa. W okresie objętym kontrolą obowiązywały publikatory (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426) oraz (Dz. U. z 2024 r., poz. 177).

² poz. 92 Planu kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na 2024 r.

³ akta kontroli w formie elektronicznej w systemie EZD.

⁴ Dalej: MOPS w Radomsku.

⁵ nr 139/2024, 140/2024, 153/2024.

⁶ nr 1/2025, 2/2025.

⁷ Inspektor nie podpisał niniejszego dokumentu z uwagi na zakończenie pracy w ŁUW w Łodzi.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dokumentację oraz pisemne wyjaśnienia⁸ Dyrektora MOPS w Radomsku. Na ich podstawie ustalono, co następuje.

MOPS w Radomsku jest jednostką budżetową Miasta Radomsko utworzoną na mocy zarządzenia nr 9 Prezydenta Miasta Radomska z dnia 15 maja 1990 r., działającą na podstawie statutu nadanego uchwałą Nr XIII/92/11 Rady Miejskiej w Radomsku z 8 września 2011 r., zmienionej uchwałą Nr LX/510/14 z 5 listopada 2014 r., Nr XXXVII/277/17 z 31 marca 2017 r., Nr IV/28/19 z 30 stycznia 2019 r. oraz regulaminu organizacyjnego zatwierdzonego zarządzeniem nr 9/2022 Prezydenta Miasta Radomska z 12 stycznia 2022 r. Podstawę prawną wyznaczenia MOPS w Radomsku do pracy z rodziną stanowi zarządzenie Nr 190/2011 Prezydenta Miasta Radomsko z dnia 27 grudnia 2011 r. W wyniku przeprowadzonej analizy regulaminu organizacyjnego stwierdzono, że w strukturze kontrolowanej jednostki nie wyodrębniono komórki realizującej zadania z zakresu wspierania rodziny tzw. zespołu asysty rodzinnej, co nie stanowi naruszenia przepisu art. 10 ust. 2 ustawy.

Weryfikacji poddano zgodność zatrudnienia asystentów rodziny z wymaganymi kwalifikacjami. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, na podstawie umowy o pracę w wymiarze 1etatu (w systemie zadaniowego czasu pracy) na ww. stanowisku zatrudnionych było 5 pracowników. Osoby te spełniały wymogi wykształcenia uregulowane w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy, złożyły oświadczenia o jakich mowa w art. 12 ust.1 pkt 2, 3 i 4 ustawy, a także zostały zweryfikowane w bazie danych Rejestru Sprawców Przepływów na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym. Obowiązki służbowe asystenta rodziny określał zakres czynności, który uwzględniał wszystkie zadania asystenta rodziny wymienione w art. 15 ust. 1 ustawy.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał przyjęty uchwałą Nr LXXII/699/23 Rady Miejskiej w Radomsku z 20 grudnia 2023 r. Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024-2026⁹. Dokument określa trzyletni harmonogram działań sprzyjających rozwijaniu i udoskonalaniu istniejącego systemu wspierania dziecka i rodziny oraz przedstawia lokalne zasoby, diagnozę problemów, cele, zadania, wskaźniki, adresatów Programu, źródło finansowania oraz sposób monitorowania. Z danych statystycznych¹⁰ zawartych w Programie wynika, że Miasto Radomsko partycypowało w kosztach utrzymania dzieci pochodzących z jego terenu przebywających w pieczy zastępczej następująco: w 2020 r.- 118 dzieci, 2021 r.- 93 dzieci, 2022 r.- 93 dzieci.

⁸ pisma z 13 stycznia 2025 r. i 31 stycznia 2025 r., znak: ZP.091.3.2024.

⁹ dalej: Program.

¹⁰ za lata 2020- 2022

W celu weryfikacji prowadzenia pracy z rodziną w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną, analizie poddano dokumentację 26 rodzin (37 osób będących rodzicami) spośród których 45 małoletnich przybywało w pieczy zastępczej. Ustalono, że rodziny te oprócz trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej zmagają się z problemem uzależnienia od alkoholu, samotnym rodzicielstwem, bezrobociem, bezdomnością oraz przemocą domową. Aby przywrócić rodzinie zdolność do prawidłowego wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczej, MOPS w Radomsku współpracował ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi oraz właściwymi organizacjami pozarządowymi. Przedstawiona do kontroli liczna korespondencja wskazuje, że asystenci rodziny w związku z wykonywaniem swoich zadań, mieli prawo do występowania do właściwych organów władzy publicznej, organizacji oraz instytucji o udzielenie informacji, w tym zawierających dane osobowe, niezbędnych do udzielenia pomocy rodzinie. Nadto właściwym organom władzy publicznej, organizacjom oraz instytucjom przedstawiano oceny i wnioski zmierzające do zapewnienia skutecznej ochrony praw rodzin.

Spośród 26 rodzin, których dzieci przebywały w pieczy zastępczej 9 objętych było wsparciem asystenta. Z przedłożonych akt sprawy i szczegółowej analizy dokumentacji prowadzonej przez asystentów rodziny gromadzonej w indywidualnych sprawach rodzin wynika następujący stan faktyczny.

1. Przydzielanie asystenta rodziny każdorazowo odbywało się na zasadach określonych w art. 11 ust. 1 i 2 ustawy, po przeprowadzeniu przez pracownika socjalnego MOPS w Radomsku rodzinnego wywiadu środowiskowego i dokonaniu analizy sytuacji rodziny.
2. Pracownik socjalny kierował pisemny wniosek wraz z uzasadnieniem do Dyrektora MOPS w Radomsku o przydzielenie asystenta rodziny, zgodnie z art. 11 ust 3 ustawy.
3. Praca asystenta prowadzona była za pisemną zgodą rodziny, zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.
4. Osobisty kontakt asystenta z rodziną był regularny.
5. Plan pracy z rodziną opracowywano we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym, dokument uwzględniał wymogi zawarte w art. 15 ust.3 ustawy.

6. Okresowej oceny sytuacji rodziny dokonywano nie rzadziej niż co pół roku i zgodnie z art. 15 ust.1 pkt 15 ustawy przekazywano ją do akceptacji Dyrektora MOPS w Radomsku.
7. Asystent rodziny na bieżąco prowadził dokumentację pracy z rodziną (plan pracy z rodziną, okresowa ocena sytuacji rodziny objętej pomocą asystenta, miesięczna karta pracy z rodziną, sprawozdanie merytoryczne). Udzielane rodzinom z problemami opiekuńczo-wychowawczymi formy pomocy i wsparcia były adekwatne do potrzeb rodzin objętych asystą, stwierdzonych w wywiadzie środowiskowym i analizie sytuacji rodziny oraz zbieżne z postanowieniami planu pracy.
8. Dokumentację pracy z rodziną prowadzono chronologicznie w sposób czytelny i uporządkowany.

W okresie objętym kontrolą z ww. 9 rodzin 4 z nich zaprzestały współpracy z asystentem rodziny, z czego 1 osoba wyprowadziła się poza teren Radomska¹¹, 1 zaprzestała współpracy i kontaktu a 2 zostały osadzone w jednostkach penitencjarnych.

Analizie poddano również dokumentację 17 rodzin (24 osób), które nie zostały objęte wsparciem asystenta rodziny a ich dzieci przebywały w pieczy zastępczej. Ustalono, że MOPS w Radomsku w stosunku do tych rodzin każdorazowo podejmował działania pomocowe ze strony pracownika socjalnego, który określał zakres i rodzaj potrzebnego wsparcia w zależności od zaistniałej sytuacji, a także bieżących potrzeb. W przypadku 12 osób MOPS w Radomsku nie miał możliwości podjęcia współpracy (pobyt za granicą, pobyt w jednostce penitencjarnej, brak adresu zamieszkania). Osiem osób nie wyraziło zgody na współpracę z asystentem rodziny, a 3 z niej zrezygnowały argumentując, że wsparcie takie nie jest potrzebne. W stosunku do jednego rodzica MOPS w Radomsku nie proponował pomocy ze strony asystenta rodziny lub innej formy pracy z rodziną. Z wyjaśnień¹² pracownika socjalnego brak wsparcia wynikał z braku motywacji do współpracy ze strony klienta - brak chęci do zmiany swojej sytuacji życiowej, pobyt w jednostkach penitencjarnych, agresywna postawa. Realizowane przez MOPS w Radomsku formy pomocy rodzinom, które nie podjęły wsparcia ze strony asystenta rodziny polegały głównie na działaniach określonych w ustawie o pomocy społecznej. Ponadto w ramach konsultacji i poradnictwa specjalistycznego pomocy w tym zakresie udzielono pięciu osobom (matkom), z terapii i mediacji skorzystała jedna

¹¹ MOPS w Radomsku poinformował odpowiedni terytorialnie ośrodek pomocy rodzinie o zmianie miejsca klienta oraz zwrócił uwagę na potrzebę objęcia go wsparciem.

¹² wyjaśnienia z 8 stycznia 2025 r.

osoba (matka), z usług dla rodzin z dziećmi – dwie rodziny, z pomocy prawnej cztery osoby (matki). Poza tym do stałych form wsparcia ze strony MOPS w Radomsku od 2018 r. należy realizacja projektu socjalnego „Mamo, Tato - bycie z Tobą daje moc!” w ramach, którego oferowany jest cykl szkoleń edukacyjno-motywujących dla rodziców pn. „Szkola dla Rodziców i Wychowawców” oraz ogólnodostępne warsztaty z zakresu podnoszenia kompetencji osobistych.

W odniesieniu do dzieci przebywających w pieczy zastępczej, których rodzice nie byli objęci wsparciem ze strony asystenta rodziny, pracownicy MOPS w Radomsku nie uczestniczyli w ocenie sytuacji dziecka o jakiej mowa w art. 130 i 137 ustawy. Mimo to, pracownik socjalny każdorazowo udawał się na wizytę do miejsca zamieszkania rodziców, z której sporządzał pismo a następnie wysyłał je do powiatowego centrum pomocy rodzinie, czy placówki opiekuńczo - wychowawczej. W odniesieniu do 9 małoletnich MOPS w Radomsku nie otrzymał zaproszenia na posiedzenie zespołu w sprawie oceny sytuacji dziecka w okresie kontrolowanym. Jedynie w przypadku jednego małoletniego pracownik MOPS w Radomsku uczestniczył w ocenie sytuacji dziecka.

Mając na uwadze dokonane ustalenia, działalność kontrolowanej jednostki we wskazanym zakresie należy ocenić **pozytywnie** i odstąpić od wydania zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi MOPS w Radomsku.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anna Szymajda
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**
(podpisano elektronicznie)

Inspektorzy:

Dominika Makosz- specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny,
Milena Herman- inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Rodziny.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.