



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.572.2021

Łódź, 21 lipca 2021 r.

Rada Gminy Maków

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378 i z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XXVIII/169/21 Rady Gminy Maków z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Świątem.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 6 lipca 2021 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 3 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego

W wyjaśnieniach udzielonych dnia 12 lipca 2021 r. Sekretarz Gminy Maków uznała uwagi organu nadzoru za uzasadnione. Poinformowała także, że na najbliższej sesji Rady Gminy Maków zostaną dokonane zmiany kwestionowanego zapisu zgodnie z załączonym do pisma projektem uchwały. Mając na uwadze, że przedmiotowa sesja ma się odbyć w połowie sierpnia 2021 r., organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały we wskazanym zakresie z obrotu prawnego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Natomiast gdy postanowienia uchwały mają charakter indywidualny i konkretny, nie sposób jest uznać taką uchwałę za akt powszechnie obowiązującego prawa. Uchwała ta nie wprowadza bowiem do porządku prawnego nowych norm prawnych obowiązujących w sposób abstrakcyjny na terenie właściwości rady gminy, nie nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązku oznaczonego zachowania się w sytuacjach w niej określonych (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 7 czerwca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 241/18; wyrok WSA w Lublinie z dnia 24 maja 2016 r., sygn. akt II SA/Lu 278/16). Wprawdzie niniejsza uchwała zawiera postanowienia generalne, bowiem skierowana jest do nieokreślonej liczby adresatów, ale jak zostało wskazane powyżej nie zawiera norm abstrakcyjnych, w znaczeniu sytuacji powtarzalnych, które nie wyczerpują się poprzez stosowanie, co oznacza, że nie zawiera ona norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego. Takie stanowisko znalazło odzwierciedlenie w wyroku NSA z 24 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 1969/16, który wprawdzie dotyczy uchwały w sprawie likwidacji szkoły, ale zdaniem organu nadzoru może mieć jak najbardziej zastosowanie w niniejszej sprawie.

Tym samym uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 tejże ustawy. W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sytuacji, w której § 3 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Maków