

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego¹⁾
za rok 2025**

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu ³⁾			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu ⁴⁾	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu ⁵⁾
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1.	Zapewnienie właściwego wykonywania zadań przez terenowe organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego w zakresie stosowania przepisów prawa związanych z realizacją procesu inwestycyjnego i utrzymaniem obiektów budowlanych	Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)	80%	100%	<ol style="list-style-type: none"> Przeprowadzanie kontroli działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych, sprawozdań z kontroli) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz sformułowane ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych. Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych. Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli, poprzez: <ul style="list-style-type: none"> przekazywanie wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli, w zależności od rodzaju kontrolowanej jednostki do: wojewodów, wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego lub starostów, udostępnianie zanonimizowanych wersji wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli w BIP GUNB. 	<ol style="list-style-type: none"> W 2025 r. przeprowadzono podstawowe czynności 11 kontroli, w tym: <ul style="list-style-type: none"> 5 kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej, 6 kontroli organów nadzoru budowlanego. Podpisano: <ul style="list-style-type: none"> 10 projektów wystąpień pokontrolnych, w tym 2 kontroli z 2024 r. 1 sprawozdanie z kontroli – wszystkie w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów ustalających stan faktyczny. W 2025 r. zakończono wszystkie 3 kontrole rozpoczęte, a niezakończone w 2024 r. W 2025 r. upływał termin udzielenia odpowiedzi na 192 zalecenia sformułowane w wyniku 11 kontroli. Organy poinformowały o przyjęciu wszystkich zaleceń do realizacji. Wystąpienia pokontrolne z kontroli organów stopnia powiatowego przekazywano do wiadomości kierowników jednostek nadrzędnych lub sprawujących nadzór. W styczniu i lipcu br. dokumenty pokontrolne podpisane w II półroczu 2024 r. i I półroczu 2025 r. zostały przekazane do udostępnienia w BIP GUNB.

2.	Zapewnienie przestrzegania przepisów z zakresu budownictwa na rzecz bezpieczeństwa przy wykonywaniu robót budowlanych i użytkowaniu obiektów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec naruszeń przepisów prawa budowlanego (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli robót budowlanych i utrzymania obiektów budowlanych. 2. Informowanie właściwych organów o poczynionych ustaleniach. 3. Monitorowanie działań podejmowanych przez właściwe organy wobec przekazanych informacji o nieprawidłowościach. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzono 93 inspekcje w terenie. 2. Protokoły z wszystkich ww. kontroli zostały przekazane do organów właściwych do podjęcia ewentualnych dalszych działań. 3. Monitorowano działania podejmowane przez właściwe organy wobec informacji o nieprawidłowościach ustalonych w ramach kontroli przeprowadzonych we wcześniejszych okresach rozliczeniowych. <p>W ramach tych czynności 101 razy występowało do właściwych organów o przekazanie informacji o aktualnym stanie tych spraw.</p> <p>Na koniec 2025 r. pozostawało 58 tego rodzaju spraw objętych monitorowaniem.</p>
3.	Zapewnienie przestrzegania prawa w zakresie wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec wyrobów niezgodnych z przepisami ustawy o wyrobach budowlanych (w %)	100%	100 %	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu u sprzedawców, producentów i na placach budowy, ze zwróceniem uwagi na grupy wyrobów wytypowanych na podstawie oceny ryzyka. 2. Wykorzystywanie informacji o zakwestionowanych w toku kontroli GINB wyrobach budowlanych (przekazywanie informacji do organów wojewódzkich w celu podjęcia przez nich dalszych działań przewidzianych przepisami ustawy o wyrobach budowlanych lub prowadzenie postępowań w I instancji). 3. Publikowanie na stronie BIP informacji o wynikach badań próbek wyrobów budowlanych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.1. Przeprowadzono kontrole wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu u przedsiębiorców: <ul style="list-style-type: none"> – u sprzedawców: 14 kontroli (w tym 3 kontrole doraźne), w ramach których skontrolowano 66 wyrobów budowlanych, – u producentów: 8 kontroli (w tym 1 kontrolę doraźną), w trakcie których skontrolowano 9 wyrobów budowlanych. 1.2. Przeprowadzono 12 kontroli budów w zakresie stosowania wyrobów budowlanych. W trakcie tych kontroli skontrolowano 57 wyrobów budowlanych. 1.3. Pobrano do badań próbki wyrobów budowlanych: <ul style="list-style-type: none"> – 17 próbek z wyrobów składowanych na budowie, – 12 próbek u sprzedawców, – 1 próbka u producenta. <p>Zlecono badania 4 próbek kontrolnych (3 próbki z 2024 roku oraz 1 próbka z 2025 roku).</p> 2.1. Podczas kontroli u przedsiębiorców zakwestionowano 32 wyroby budowlane, z czego w odniesieniu do: <ul style="list-style-type: none"> – 9 wyrobów podjęto skuteczne działania naprawcze w trakcie kontroli,

						<ul style="list-style-type: none"> – 23 wyrobów budowlanych dokumentacja kontrolna została przekazana do Departamentu Orzecznictwa celem przeprowadzenia postępowań administracyjnych. <p>2.2 W następstwie negatywnych badań próbek wyrobów budowlanych pobranych na budowie (5 w 2025 roku) przeprowadzono 4 kontrole u producentów.</p> <p>Dodatkowo przeprowadzono 2 kontrole w zakresie wyrobów poddanych badaniom w 2024 roku.</p> <p>Dokumentację z tych kontroli przekazano do Departamentu Orzecznictwa celem wszczęcia postępowań administracyjnych. Pozostałą 1 kontrolę następczą zaplanowano na 2026 r.</p> <p>2.3 W następstwie negatywnych wyników badań próbki pobranej z rynku na podstawie art. 16 ust. 2a ustawy o wyrobach budowlanych przeprowadzono 1 kontrolę u sprzedawcy. Dokumentację z tej kontroli przekazano do Departamentu Orzecznictwa celem wszczęcia postępowań administracyjnych.</p> <p>3 Przekazano do publikacji na stronie GUNB wyniki badań 34 próbek wyrobów.</p>
		Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)	80%	100 %	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli działania organów nadzoru budowlanego w zakresie stosowania przepisów ustawy o wyrobach budowlanych oraz aktów wykonawczych. Obszar wytypowany do kontroli na podstawie analizy: <i>Podejmowanie działań w wyniku zgłoszenia o nieprawidłowościach.</i> 2. Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz formułowanie ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych. 3. Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzono podstawowe czynności kontrolne w odniesieniu do 4 organów nadzoru budowlanego. 2. W ramach realizacji zadania: <ul style="list-style-type: none"> – w 1 sprawie sporządzono i podpisano wystąpienie pokontrolne. Projekt wystąpienia podpisany został z zachowaniem terminu 2 miesięcy od zakończenia zbierania dowodów. – w 2 sprawach przekazano do WINB projekty wystąpień pokontrolnych. Projekty podpisane zostały z zachowaniem terminu 2 miesięcy od zakończenia zbierania dowodów. – w 1 sprawie zebrano materiał dowodowy i obecnie prowadzona jest jego analiza.

					<p>4. Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli poprzez umieszczanie na stronie GUNB informacji o przeprowadzonej kontroli WINB i jej zakresie.</p>	<p>Ponadto w 2025 r. w odniesieniu do dokumentów dotyczących kontroli prowadzonych w 2024 roku:</p> <ul style="list-style-type: none">– podpisano 2 projekty wystąpień pokontrolnych, w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów,– podpisano 2 wystąpienia pokontrolne z kontroli prowadzonych w 2024 roku w zakresie <i>Podejmowanie działań w wyniku zgłoszenia o nieprawidłowościach</i> <p>3. W ramach realizacji zadania:</p> <ul style="list-style-type: none">– w 2025 roku upłynął termin udzielenia odpowiedzi na zalecenia sformułowane w wyniku 4 kontroli (3 kontrole przeprowadzone w 2024 roku oraz 1 kontrolna przeprowadzona w 2025 roku) – organy poinformowały o przyjęciu zaleceń do realizacji.– prowadzono monitoring realizacji zaleceń pokontrolnych sformułowanych w następstwie 2 kontroli prowadzonych w 2023 roku.– monitoring wykonania zaleceń sformułowanych w wyniku pozostałych kontroli prowadzony jest na bieżąco. <p>4. Wystąpienia pokontrolne, po ich podpisaniu, przekazano do kontrolowanych WINB.</p> <p>Ponadto, przekazano do publikacji na stronie BIP:</p> <ul style="list-style-type: none">– w styczniu 2025 roku – wystąpienia podpisane w II półroczu 2024 roku,– w lipcu 2025 roku – wystąpienia podpisane w I półroczu 2025 roku.
--	--	--	--	--	--	---

4.	Zapewnienie nadzoru nad przestrzeganiem prawa przez organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego poprzez weryfikację rozstrzygnięć organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	Wskaźnik zgodności z prawem rozstrzygnięć GINB podlegających ocenie sądów administracyjnych (w %)	80%	89,69% (spośród 679 wyroków sądów administracyjnych 609 było pozytywnych)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ciągła działalność z zakresu orzecznictwa administracyjnego w ramach pełnienia przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego funkcji organu wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego. 2. Rozpowszechnianie wiedzy w celu wypracowania jednolitej linii orzeczniczej w formie narad i warsztatów organizowanych przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla organów terenowych jak również podejmowanie innych działań zmierzających do podniesienia wiedzy merytorycznej. 3. Bieżąca analiza orzeczeń sądowych pod względem merytorycznym w kontekście aktualności linii orzeczniczej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego pełni funkcji organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego. 2. W ramach realizacji zadania: Wypracowywano jednolitą linię orzeczniczą na ogólnopolskich naradach organów nadzoru budowlanego i administracji architektoniczno-budowlanej oraz w ramach czterech cyklicznych spotkań dla pracowników administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Dyrektor DOR ponadto brał udział w naradach organizowanych przez organy terenowe. 3. Prowadzono bieżącą analizę aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych w sprawach dotyczących administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. W 14 sprawach wystąpiono o złożenie skarg kasacyjnych od wyroków WSA. Udzielono odpowiedzi na 19 skarg kasacyjnych. Pracownicy Departamentu Orzecznictwa wzięli udział w 43 rozprawach przed WSA.
5.	Umożliwienie wykonywania niektórych usług administracyjnych w procesie inwestycyjno-budowlanym z wykorzystaniem usług cyfrowych oraz rozwój Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków	Wskaźnik zrealizowanych etapów Projektu SOPAB 1.0 (w %)	80%	100%	<p>Zadania do realizacji w 2025 r. w ramach Projektu SOPAB 1.0:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Podpisanie Porozumienia o Dofinansowaniu Projektu z CPPC. 2. Opracowanie specyfikacji wymagań dla SOPAB w wersji 1.0 3. Opracowanie specyfikacji wymagań dla e-Budownictwo Wnioski. 4. Opracowanie specyfikacji wymagań dla Konta Użytkownika. 5. Uruchomienie integracji z e-CRUB. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Porozumienie o Dofinansowanie z CPPC zostało podpisane 17.03.2025 r. 2. Specyfikacja wymagań dla SOPAB w wersji 1.0 została odebrana 30.05.2025 r. 3. Specyfikacja wymagań dla e-Budownictwo Wnioski została odebrana 29.08.2025 r. 4. Specyfikacja wymagań dla Konta Użytkownika została odebrana 29.08.2025 r. 5. Integracja z e-CRUB została odebrana 19.12.2025 r.
		Wskaźnik zrealizowanych etapów Projektu CEEB	75%	60%	Zadania do realizacji w 2025 r. w ramach rozwoju Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zrealizowano. 2. Zrealizowano.

		2.0 (w %)			<ol style="list-style-type: none"> 1. Podpisanie Porozumienia o Dofinansowaniu Projektu z CPPC. 2. Analiza wymagań dla pierwszych pakietów modyfikacji CEEB. 3. Realizacja badania UX dla e-usługi "Zamówienie i realizacja przeglądu kominiarskiego". 4. Wdrożenie nowego Centralnego Rejestru Charakterystyki Energetycznej Budynków na środowisko testowe. 	<ol style="list-style-type: none"> 3. Nie zrealizowano. Podpisano Porozumienia o Dofinansowanie Projektu CEEB 2.0 z CPPC nastąpiło 12.12.2025 r. Prace projektowe ruszyły z dniem 01.01.2026 4. Częściowo zrealizowano Środowisko testowe CRChEB funkcjonuje, jednak dotychczas przetestowano na nim wyłącznie funkcjonalności Rejestru wyspecyfikowane i zdefiniowane przez właściciela merytorycznego. Obecnie kontynuowane są prace analityczne i projektowe dotyczące kolejnych funkcjonalności Rejestru.
--	--	--------------	--	--	---	---

CZĘŚĆ C: Inne cele przyjęte do realizacji w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu ³⁾			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu ⁴⁾	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu ⁵⁾
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	Zapewnienie właściwego stanu technicznego budynku	Wskaźnik wymaganych prawem czynności kontrolnych obejmujących budynki wraz z instalacjami i urządzeniami budowlanymi podjętych w związku z założonym celem (w %)	100%	100%	<p>Wykonywanie okresowych kontroli stanu technicznego budynku, urządzeń i systemów podlegających przeglądom: przygotowanie planu przeglądów,</p> <ul style="list-style-type: none"> - wyłonienie wykonawcy, - przygotowanie umowy/zlecenia, - nadzór nad realizacją przeglądu, - protokolarny odbiór wykonanego przeglądu. 	<p>Wykonano wszystkie wymagane prawem okresowe kontrole stanu technicznego budynku, urządzeń i systemów, w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kontrolę okresową obiektu, - cykliczne (comiesięczne) kontrole stanu technicznego dźwigów wraz z roczną kontrolą UDT, - kontrole związane z systemami bezpieczeństwa pożarowego budynku (kontrola SSP, kontrola monitoring p. poż.).
		Realizacja inwestycji budowlanych w oparciu o programy inwestycji budowlanych (w %)	100%	100% ¹⁾ 95% ²⁾	<p>Realizacja inwestycji służących bezpieczeństwu i/lub poprawie użytkowania budynku:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identyfikacja bieżących potrzeb 	<ul style="list-style-type: none"> - ¹⁾ Inwestycje w zakresie przebudowy łazienek oraz rozprowadzenia przewodów i uruchomienia instalacji (...)

					<ul style="list-style-type: none"> - inwestycyjno-remontowych, organizacja procedury o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie sporządzenia dokumentacji projektowej na realizację przyjętego zadania inwestycyjno-remontowego – wyłonienie projektanta, - organizacja procedury o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie realizacji przyjętego zadania inwestycyjno-remontowego – wyłonienie wykonawcy, - organizacja procedury o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie zapewnienia nadzoru inwestorskiego i autorskiego nad przebiegiem zadania inwestycyjno-remontowego, - odbiór techniczny i przekazanie do użytkownika zrealizowanego zadania. 	<p>zakończono.</p> <ul style="list-style-type: none"> - ² W zakresie inwestycji dot. przebudowy rozdzielnic RG-1 i RG-2 wraz z wyposażeniem instalacji w urządzenia do kompensacji prowadzono systematyczną korespondencję ze Stoen Operator sp. z o.o. realizującą część inwestycji leżącą po stronie spółki (niezbędną dla zakończenia inwestycji) w celu zachowania stałego monitoringu nad zaawansowaniem robót oraz przyspieszenia zakończenia przebudowy rozdzielnic.
--	--	--	--	--	--	---

- ¹⁾ Należy podać nazwę ministra, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra, a w przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzane przez kierownika jednostki – nazwę jednostki.
- ²⁾ Należy wypełnić tylko w przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzane przez ministra, podając nazwy wszystkich działów administracji rządowej przez niego kierowanych.
- ³⁾ Należy podać co najmniej jeden miernik. W przypadku gdy cel jest ujęty w budżecie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać przypisane celowi mierniki wskazane w tym dokumencie.
- ⁴⁾ Należy wpisać zadania służące realizacji celu wymienione w kolumnie 5 w poszczególnych częściach planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie.
- ⁵⁾ W przypadku gdy wskazany cel był ujęty w budżecie państwa w układzie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać wszystkie podjęte podzadania budżetowe służące realizacji tego celu.

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2025

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów).

Cel: Umożliwienie wykonywania niektórych usług administracyjnych w procesie inwestycyjno-budowlanym z wykorzystaniem usług cyfrowych oraz rozwój Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków

Nazwa miernika: Wskaźnik zrealizowanych etapów Projektu CEEB 2.0 (w %)

Planowane zadanie: 3. Realizacja badania UX dla e-usługi “Zamówienie i realizacja przeglądu kominiarskiego” – Nie zrealizowano

Opis: Porozumienie na Dofinansowanie Projektu CEEB 2.0 z CPPC nastąpiło dopiero 12 grudnia 2025 r., a rozpoczęcie prac projektowych zaplanowano z dniem 01 stycznia 2026 r.. Jednym z zadań do zrealizowania w ramach projektu jest *Przygotowanie kompletu materiałów analitycznych na potrzeby implementacji e-usługi Zamówienia i realizacji przeglądu kominiarskiego*, które zgodnie z harmonogramem miało być ukończony z dniem 30 lipca 2025 roku. W związku z podpisaniem Porozumienia, o którym wyżej, rok później, zadanie to nie zostało podjęte (zadanie to należy do PIT – Partnera w ramach prowadzonego Projektu)

Cel: Umożliwienie wykonywania niektórych usług administracyjnych w procesie inwestycyjno-budowlanym z wykorzystaniem usług cyfrowych oraz rozwój Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków

Nazwa miernika: Wskaźnik zrealizowanych etapów Projektu CEEB 2.0 (w %)

Planowane zadanie: 4. Wdrożenie nowego Centralnego Rejestru Charakterystyki Energetycznej Budynków na środowisko testowe.– Częściowo zrealizowane

Opis: Zgodnie z podpisanym porozumieniem pomiędzy MRiT i GUNB na budowę nowego Centralnego Rejestru Charakterystyk Energetycznych Budynków (CRChEB) prace legislacyjne, mające bezpośredni wpływ na produkcyjne uruchomienie Rejestru, planowo powinny zostać zakończone w połowie grudnia 2025 roku. Z uwagi na ich niezakończenie w zakładanym terminie, harmonogram niniejszego zadania uległ przesunięciu. Prace analityczne nie mogły zostać zakończone w pełnym zakresie z powodu oczekiwania na stanowisko właściciela merytorycznego w kilkudziesięciu szczegółowych kwestiach, co uniemożliwiło ich dalszą kontynuację. Pozostałe działania projektowe są realizowane zgodnie z przyjętym planem, a kolejne funkcjonalności wdrażane są na środowisko testowe.

Zastępca Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego

Filip Prusik-Serbinowski

(dokument podpisany elektronicznie)

.....

(podpis kierownika jednostki)

26 lutego 2026 r.

.....

(data)