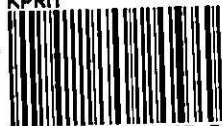


KPRM



RPW/31269/2025 P
Data: 2025-04-24

Zbuczyn dnia, 8 stycznia 2025 r.

Burmistrz i Wójtowie
Konwentu Wójtów Powiatu Siedleckiego
IV Kadencji

Szanowny Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

PETYCJA

Szanowny Panie Premierze,

na podstawie art. 2 i 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), składamy petycję w zakresie uchylecia lub zmiany przepisów prawa w części dotyczącej świadczenia przez wyznaczonego operatora publicznej usługi hybrydowej uregulowanej w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 10 45)

Zgodnie z art. 45 ww. ustawy:

1. Do świadczenia publicznej usługi hybrydowej jest obowiązany operator wyznaczony.
2. Publiczna usługa hybrydowa jest świadczona:
 - 1) w sposób jednolity w porównywalnych warunkach;
 - 2) przy zapewnieniu na terytorium całego kraju rozmieszczenia placówek pocztowych operatora wyznaczonego zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 47 pkt 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe;
 - 3) z zachowaniem wskaźników czasu przebiegu przesyłek listowych;

4) po przystępnych cenach;

5) z częstotliwością zapewniającą doręczanie przesyłek listowych co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy;

6) w sposób zapewniający uzyskanie przez nadawcę dokumentu elektronicznego potwierdzającego odbiór przesyłki rejestrowanej, o której mowa w art. 3 pkt 23 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe.

3. Operator wyznaczony, świadcząc publiczną usługę hybrydową, zapewnia funkcjonowanie:

1) infrastruktury niezbędnej do wydruku i kopertowania korespondencji nadanej w postaci elektronicznej;

2) sieci pocztowej niezbędnej do sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych.

4. W zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie do publicznej usługi hybrydowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe.

Następnie z treści art. 46 i 47 ww. ustawy wynika w jaki w sposób ustawodawca przewidział realizację publicznej usługi hybrydowej, tj.:

Art. 46

1. Operator wyznaczony, świadcząc publiczną usługę hybrydową, przekształca dokument elektroniczny nadany przez podmiot publiczny z adresu do doręczeń elektronicznych w przesyłkę listową w celu doręczenia korespondencji do adresata. Przekształcenie odbywa się w sposób zautomatyzowany, zapewniający ochronę tajemnicy pocztowej na każdym etapie realizacji usługi.

2. Operator wyznaczony zapewnia potwierdzenie daty i czasu wykonania czynności przekształcenia dokumentu elektronicznego.

3. Do zawartości przesyłki listowej, o której mowa w ust. 1, operator wyznaczony dołącza wydruk dokumentu zawierającego wynik weryfikacji podpisu lub pieczęci elektronicznej albo potwierdzenie, że integralność oraz pochodzenie dokumentu elektronicznego od podmiotu publicznego zostały zapewnione z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej.

4. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, dniem nadania korespondencji w ramach publicznej usługi hybrydowej jest dzień odebrania dokumentu elektronicznego przez operatora wyznaczonego. Operator wyznaczony niezwłocznie w sposób automatyczny wystawia dowód odebrania korespondencji.

Art. 47

1. W ramach przekształcania, o którym mowa w art. 46 ust. 1, operator wyznaczony zapewnia:

1) wykonanie z należytą starannością i jakością techniczną wydruku dokumentu elektronicznego, zgodnie z minimalnymi wymaganiami określonymi na podstawie art. 48, umożliwiającego adresatowi zapoznanie się z treścią korespondencji bez konieczności weryfikacji tej treści z dokumentem elektronicznym;

2) zgodność treści wydrukowanego dokumentu elektronicznego oraz dokumentu zawierającego wynik weryfikacji podpisu lub pieczęci elektronicznej z treścią odpowiadających im dokumentów elektronicznych.

2. Wykonane przez operatora wyznaczonego wydruki dokumentów, o których mowa w ust. 1, mają moc zrównaną z mocą dokumentów, z których zostały wykonane.

Zapisy ustawy o doręczeniach elektronicznych w zakresie publicznej usługi hybrydowej były przedmiotem rozważań Konwentu Wójtów Powiatu Siedleckiego. Powyższa regulacja budzi wiele obaw przedstawicieli samorządu, w szczególności w zakresie szybkości doręczeń, kosztów tej usługi, ale przede wszystkim wysokiego ryzyka „wycieku” danych osobowych, w tym danych osobowych wrażliwych. Konstrukcja publicznej usługi hybrydowej polegająca na przekształcaniu dokumentu elektronicznego nadany przez podmiot publiczny z adresu do doręczeń elektronicznych w przesyłkę listową w celu doręczenia korespondencji do adresata w sposób zautomatyzowany niesie za sobą ryzyko błędu systemu mogącego powodować umieszczenie w kopertach dokumentów elektronicznych do niewłaściwych adresatów. Z punktu widzenia samorządów korespondencja przekazywana z Naszych instytucji publicznych będzie zawierać szereg wrażliwych danych osobowych dot. np. niepełnosprawności, sytuacji zdrowotnej, finansowej itp. adresata. W ocenie samorządowców organy dokonujące wysyłki powinny mieć co najmniej prawo wyboru do skorzystania z publicznej usługi hybrydowej bądź formy tradycyjnej.

Co prawda, obecnie ustawa o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1841) przewiduje w tym zakresie okres przejściowy do końca 2025 r., lecz po tym okresie temat objęty petycją powróci. Niniejsza petycja ma na celu tylko i wyłącznie ochronę danych osobowych adresatów pism i absolutnie nie ma na celu podważenia kompetencji pracowników Poczty Polskiej czy innego wyznaczonego operatora publicznego. Nie mniej jednak większa liczba pracowników obsługujących korespondencje zwiększa również ryzyko wycieku danych osobowych w tym tych wrażliwych. Po drugie - ewentualna zmiana operatora publicznego na inny, prawdopodobnie prywatny podmiot, nie posiadający na podobnym poziomie jak Poczta Polska bazy lokalowej i zaplecza osobowego, niesie ze sobą jeszcze większe ryzyko nieuprawnionego naruszenia danych osobowych.

Kolejną kwestią, którą warto przeanalizować w aspekcie danych osobowych, to kwestia zabezpieczenia systemu e-doręczeń przed ewentualnymi atakami hakerskimi. Historia pokazuje, że system elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD) w 2022 r. padł ofiarą cyberataku i zgromadzone dane zostały zaszyfrowane (<https://mazovia.pl/pl/bip/komunikaty/incyident-cyberbezpieczenstwa-1.html>).

Zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) wszelkie przetwarzanie danych osobowych powinno być zgodne z prawem i rzetelne. Dane osobowe powinny być nie tylko odpowiednio gromadzone, przetwarzane, ale przede wszystkim chronione. Ochrona danych osobowych jest więc zabezpieczeniem informacji zaliczanych do danych osobowych w rozumieniu RODO przed ich wyludzeniem, kradzieżą lub nieuprawnionym użyciem. Każda informacja, która pozwala na identyfikację osoby, jest określana jako osobowa i powinna być chroniona. Wśród danych chronionych jest imię i nazwisko, adres zamieszkania, numer telefonu, numer PESEL, adres IP oraz wiele innych informacji. Wśród danych osobowych są jednak te, które wymagają szczególnej ochrony (dane wrażliwe). Wszystkie te dane osobowe będą znajdować się w korespondencji kierowanej do różnych adresatów w korespondencji wytwarzanej m.in. przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem istotne wydaje się ponowne przeanalizowanie przez ustawodawcę czy wskazana w petycji regulacja prawna nie powinna być uchylona lub gruntownie zmieniona w celu zapewnienia większego bezpieczeństwa danych osobowych adresatów.

Jednocześnie autorzy petycji wyrażają zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję danych podmiotu wnoszącego petycję.

MIASTO I GMINA MORDY

08-140 MORDY, ul. Kilińskiego 9
tel. (25) 641-54-02, fax (25) 641-51-15
pow. siedlecki, woj. mazowieckie
NIP 821-23-64-231 REG. 711582457

BURMISTRZ

Lukasz Albin-Wawryniuk

**GMINA PRZESMYKI
MAZOWIECKIE**
powiat siedlecki

REG. 711582569 NIP: 8212389633

WÓJT GMINY

Marek Zalewski

GMINA SUCHOŻEBRY
woj. mazowieckie, pow. siedlecki

NIP 821-25-36-471
REGON 711582606

WÓJT

Tomasz Starzewski

MIASTO I GMINA ŁOSICE

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 6
08-200 Łosice
NIP 496-024-91-89

BURMISTRZ

Mariusz Kucewicz

WÓJT

Leszek Trębicki

GMINA STARA KORNICA

Stara Kornica 191, 08-205 Stara Kornica
NIP 4960213725, REGON 030237724

Wójt Gminy Stara Kornica

mgr Beata Jerzman

GMINA REPKI

ul. Parkowa 7, 08-307 Repki
pow. sokołowski, woj. mazowieckie
NIP 8231559350

WÓJT GMINY REPKI

mgr inż. Agnieszka Stasiuk

GMINA DOMANICE

powiat siedlecki
woj. mazowieckie
NIP 8212551271 REGON 711582121

Tomasz Misztal

WÓJT

GMINA MOKOBODY

ul. Plac Chreptowicza 25
08-124 Mokobody
NIP 821-25-29-494

WÓJT

Dorota Białowska-Paczuska

GMINA PAPROTNIŁA

ul. 3 Maja 2, 08-107 Paprotnia
tel./fax (0-25) 63-121-10
REG. 711582523, NIP 821-24-33-653

GMINA WIŚNIEW

ul. Siedlecka 13; 08-112 Wiśniew
pow. siedlecki, woj. mazowieckie
NIP: 821-24-06-047 REG: 711582629

WÓJT

Barbara Rybaczewska

GMINA KOTUŃ

ul. Siedlecka 56C, 08-130 Kotuń
NIP 821 23 94 019
REGON 711582463

WÓJT

D. Celiński
Daniel Celiński

GMINA SIEDLCE

08-110 Siedlce, ul. Asłanowicza 10
REGON 711582552, NIP: 821-24-43-829

WÓJT

dr inż. Henryk Biedowski

Gmina Sarnaki
08-220 Sarnaki, ul. Berka Joselewicza 3
tel. /fax 83 359 91 98
NIP 4960206961

WÓJT
Grzegorz
mgr Grzegorz Arasymowicz

WÓJT
Jerzy
Jerzy Długosz

WÓJT GMINY
mgr inż. Sławomir
mgr inż. Sławomir Wasilczuk

GMINA KORSZÓW
08-10
pow. siedlecki
NIP 821-23-92-351, REGON 141582486

GMINA ZBUCZYN
08-106 Zbuczyn, ul. Jana Pawła II 1
REG: 711582670, NIP 821-23-92-687

WÓJT
Hubert
Hubert Pasiak

WÓJT
Hubert Pasiak

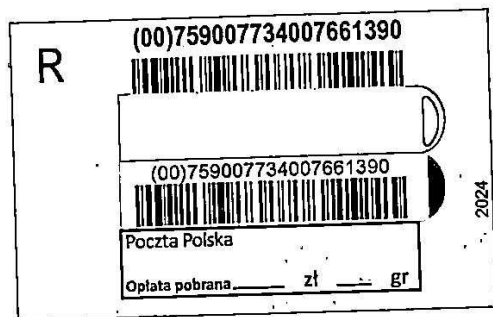
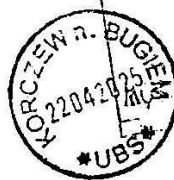
**URZĄD GMINY
KORCZEW**

08-108 Korczew, ul. ks. Stanisława Brzadzki 20a
pow. siedlecki, woj. mazowieckie
tel. 25 6312022, fax 25 6312089
NIP 821-10-10-330 REGON 000536261

**OPŁATA POBRANA
TAXE PERÇUE-POLOGNE**

Umowa Nr 100/CP RH 13.2/2003/L

z Poczta Polska S.A. z dnia 10.02.2003r
Nadano w LIP-Korczew



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
P. Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowski 1/3
00-583 Warszawa