



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

RT-I.431.13.2025

Łódź, 28 listopada 2025 r.

**Pan**

**Paweł Okrasa**

**Burmistrz Wielunia**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 17 października 2025 r. przeprowadzona została kontrola Burmistrza Wielunia w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Wieluniu, Plac Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 3 października 2025 r.:

1. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 28/2025);
2. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 29/2025).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną w siedzibie jednostki kontrolowanej w dniu 17 października 2025 r. przez Burmistrza Wielunia oraz nadesłaną do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 23 października 2025 r.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 3 października 2025 roku poinformowali Burmistrza Wielunia, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Wielunia w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 25 października 2023 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2024 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 26 października do 15 listopada 2023 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Burmistrz Wielunia jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 15 listopada 2023 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2024 r. Ze względu na błędy rachunkowe zawarte we wniosku, Burmistrz Wielunia został wezwany do jego korekty, którą przekazał do Wojewody Łódzkiego w dniu 20 listopada 2023 r.<sup>1</sup>Po pozytywnej ocenie wniosku, Burmistrz Wielunia został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Wieluniu z dnia 5 listopada 2018 r.<sup>2</sup>, Burmistrzem Wielunia był Pan Paweł Okrasa. W wyniku wyborów samorządowych, które odbyły się w dniu 21 kwietnia 2024 r., zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej w Wieluniu z dnia 7 maja 2024 r.<sup>3</sup>, ponownie stanowisko to objął Pan Paweł Okrasa.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieluniu<sup>4</sup>, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Nr 241/2018 Burmistrza Wielunia z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieluniu<sup>5</sup>. Z powyższego regulaminu wynika, że prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem komunikacji miejskiej, należało do zadań Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. W toku analizy dokumentacji kontrolnej ustalono, że poprzedni regulamin został zmieniony Zarządzeniem Nr 200/24 Burmistrza Wielunia

---

<sup>1</sup> Wniosek z dnia 15 listopada 2023 r. Gminy Wieluń o objęcie dopłatą w 2024 r. wraz z wymaganą dokumentacją do naboru oraz jego korekta z dnia 20 listopada 2023 r. dotycząca I Naboru na 2024 r.,

<sup>2</sup> Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Wieluniu z dnia 5 listopada 2018 r.,

<sup>3</sup> Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Wieluniu z dnia 7 maja 2024 r.,

<sup>4</sup> Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Wieluniu z dnia 31 grudnia 2018 r.,

<sup>5</sup> Zarządzenie Nr 241/2018 Burmistrza Wielunia z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieluniu.

z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieluniu<sup>6</sup>. Prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem gminnych przewozów pasażerskich należy do Wydziału Gospodarki Komunalnej i Utrzymania Dróg.

Pracownikami Urzędu Miejskiego w Wieluniu odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie był Pan Jarosław Kuźnik, zatrudniony na stanowisku Inspektora w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Urzędu Miejskiego w Wieluniu oraz Pan Szymon Włodarczyk, zatrudniony na stanowisku Podinspektora w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Utrzymania Dróg Urzędu Miejskiego w Wieluniu. Z przedstawionego zakresu czynności Pana Jarosława Kuźnika, znak: OR.2003.15.2020 z dnia 1 grudnia 2020 r.<sup>7</sup>, wynika, że był on odpowiedzialny za prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem komunikacji miejskiej. Z zakresu czynności Pana Szymona Włodarczyka, znak: OR.2003.33.2024 z dnia 4 listopada 2024 r.<sup>8</sup> wynika tożsamo.

W dniu 8 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Wieluń, reprezentowaną przez Burmistrza Wielunia – Pana Pawła Okrasę, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Wieluń – Pani Anny Podgórnjak, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 64/FRPA/2024<sup>9</sup>. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **926 100,00 zł**.

W 2024 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. i obejmowało 98 linii komunikacyjnych, tj.:

1. Linia A (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Zakład Mleczarski (1)
2. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Stare Sady (2)
3. Linia A (dni robocze) kurs Stare Sady -Zakład Mleczarski (3)
4. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Rychłowice (4)
5. Linia A (dni robocze) kurs Rychłowice-Zakład Mleczarski (5)

---

<sup>6</sup> Zarządzenie Nr 200/24 Burmistrza Wielunia z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieluniu

<sup>7</sup> Zakres czynności Pana Jarosława Kuźnika, znak OR.2003.15.2020 z dnia 1 grudnia 2020 r.,

<sup>8</sup> Zakres czynności Pana Szymona Włodarczyka, znak: OR.2003.33.2024 z dnia 4 listopada 2024 r.,

<sup>9</sup> Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 64/FRPA/2024 z dnia 8 grudnia 2023 r.

6. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Rychłowice (6)
7. Linia A (dni robocze) kurs Rychłowice-Zakład Mleczarski (7)
8. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Ruda/Rudzka Czereśniowa (8)
9. Linia A (dni robocze) kurs Ruda/Rudzka Czereśniowa-Zakład Mleczarski (9)
10. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Rychłowice (10)
11. Linia A (dni robocze) kurs Rychłowice-Zakład Mleczarski (11)
12. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Rychłowice (12)
13. Linia A (dni robocze) kurs Rychłowice-Zakład Mleczarski (13)
14. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Ruda Kościół (14)
15. Linia A (dni robocze) kurs Ruda Kościół -Zakład Mleczarski (15)
16. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Ruda Kościół (16)
17. Linia A (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Zakład Mleczarski (17)
18. Linia A (dni robocze) kurs Zakład Mleczarski-Ruda kościół (18)
19. Linia A (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Plac Legionów 1 (19)
20. Linia A (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Stare Sady (20)
21. Linia A (dni robocze) kurs Stare Sady-Plac Legionów 1 (21)
22. Linia A (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Plac Legionów 2 (22)
  
23. Linia A (dni robocze) kurs Plac Legionów 2-Stare Sady (23)
24. Linia B (dni robocze) kurs 18 Stycznia Szkoła-Ruda Kościół (1)
25. Linia B (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Niedzielsko Szkoła (2)
26. Linia B (dni robocze) kurs Niedzielsko Szkoła-Ruda Kościół (3)
27. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Stare Sady (5)
28. Linia B (dni robocze) kurs Częstochowska Pętla-Bieniędzice Wieś (6)
29. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Stare Sady (7)
30. Linia B (dni robocze) kurs Częstochowska Pętla-Bieniędzice Wieś (8)
31. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Stare Sady (9)
32. Linia B (dni robocze) kurs Częstochowska Pętla-Bieniędzice Wieś (10)
33. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Ruda Kościół (11)
34. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Ruda Kościół (13)
35. Linia B (dni robocze) kurs Częstochowska Pętla-Bieniędzice Wieś (14)
36. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice-Stare Sady (15)
37. Linia B (dni robocze) kurs Bieniędzice Wieś-Warszawska Dworzec PKS (18)
38. Linia C (dni robocze) kurs Olewin 25-PKP Dąbrowa(1)

39. Linia C (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Olewin Skrzyżowanie (4)
40. Linia C (dni robocze) kurs Sieniec Ubojnia Drobiu-PKP Dąbrowa (5)
41. Linia C (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Olewin Skrzyżowanie (6)
42. Linia C (dni robocze) kurs Sieniec Ubojnia Drobiu-PKP Dąbrowa (7)
43. Linia C (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Olewin Skrzyżowanie (8)
44. Linia C (dni robocze) kurs Sieniec Ubojnia Drobiu-PKP Dąbrowa (9)
45. Linia C (dni robocze) kurs Sieniec Ubojnia Drobiu-PKP Dąbrowa (11)
46. Linia C (dni robocze) kurs Sieniec Szkoła-PKP Dąbrowa (13)
47. Linia C (dni robocze) kurs PKP Dąbrowa-Olewin Szkoła (16)
48. Linia C (dni robocze) kurs Olewin Karpaty-PKP Dąbrowa (17)
49. Linia C (dni robocze) kurs Olewin 25-PKP Dąbrowa (19)
50. Linia D (dni robocze) kurs Stare Sady-Kurów 3 (1)
51. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Wojska Polskiego 3 (3)
52. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Rudzka/Czereśniowa-Kurów 3 (5)
53. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Kurów 3 (7)
54. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Kurów 2 (9)
55. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Kurów 3 (11)
56. Linia D (dni robocze) kurs Ruda Kościół-Wojska Polskiego 3 (13)
57. Linia D (dni robocze) kurs Stare Sady-Wojska Polskiego 1 (15)
58. Linia D (dni robocze) kurs Rozlewnia Gazu-Warszawska (16)
59. Linia D (dni robocze) kurs Warszawska-Wojska Polskiego 1 (17)
60. Linia D (dni robocze) kurs Kurów 3-Widoradz Dolny 2 (18)
61. Linia D (dni robocze) kurs Głowackiego 2-Plac Legionów 2 (19)
62. Linia D (dni robocze) kurs Głowackiego 2-Piaski (20)
63. Linia D (dni robocze) kurs Piaski-Krakowskie Przedmieście PZU (21)
64. Linia D (dni robocze) kurs Głowackiego 2-Kurów 3 (22)
65. Linia D (dni robocze) kurs Piaski-Krakowskie Przedmieście (23)
66. Linia E (dni robocze) kurs Częstochowska Pętla-Stare Sady (1)
67. Linia E (dni robocze) kurs Stare Sady-Stare Sady (2)
68. Linia E (dni robocze) kurs Plac Legionów 2-Warszawska Dworzec PKS (3)
69. Linia E (dni robocze) kurs Stare Sady-Niedzielsko Szkoła (4)
70. Linia E (dni robocze) kurs Niedzielsko Szkoła-Stare Sady (5)
71. Linia E (dni robocze) kurs Niedzielsko Szkoła-Stare Sady (6)
72. Linia E (dni robocze) kurs Niedzielsko Szkoła-Stare Sady (7)

73. Linia E (dni robocze) kurs Stare Sady-Niedzielsko Szkoła (8)
74. Linia F (dni robocze) kurs Kadłub 54-Plac Legionów 1 (2)
75. Linia F (dni robocze) kurs Kadłub 54-Plac Legionów 1 (4)
76. Linia F (dni robocze) kurs Kadłub 54-Plac Legionów 1 (6)
77. Linia F (dni robocze) kurs Kadłub 54-Plac Legionów 1 (8)
78. Linia F (dni robocze) kurs Kadłub 54-Plac Legionów 1 (10)
79. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Rozlewnia Gazu (1)
80. Linia G (dni robocze) kurs Rozlewnia Gazu-Stare Sady (2)
81. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Niedzielsko Szkoła (3)
82. Linia G (dni robocze) kurs Rozlewnia Gazu-Stare Sady (4)
83. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Rozlewnia Gazu (5)
84. Linia G (dni robocze) kurs Rozlewnia Gazu-Stare Sady (6)
85. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Rozlewnia Gazu (7)
86. Linia G (dni robocze) kurs Rozlewnia Gazu-Stare Sady (8)
87. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Bieniędzice Wieś (9)
88. Linia G (dni robocze) kurs Bieniędzice Wieś -Stare Sady (10)
89. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Bieniędzice Wieś (11)
90. Linia G (dni robocze) kurs Bieniędzice Wieś -Stare Sady (12)
91. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Rozlewnie Gazu (13)
92. Linia G (dni robocze) kurs Stare Sady-Rozlewnia Gazu (14)
93. Linia H (dni robocze) kurs Warszawska Dworzec PKS-Plac Legionów 1 (1)
94. Linia H (dni robocze) kurs Jodłowiec 53-Częstochowska Pętla (3)
95. Linia H (dni robocze) kurs Jodłowiec 53-Plac Legionów 1 (5)
96. Linia H (dni robocze) kurs Jodłowiec 53-Plac Legionów 1 (7)
97. Linia H (dni robocze) kurs Jodłowiec 53-Plac Legionów 1 (9)
98. Linia H (dni robocze) kurs Jodłowiec 53-Krakowskie Przedmieście PZU (11).

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator „ABX2bus Milena Bem” z siedzibą w Jaworzno Bankowe 75, 46-325 Rudnik, z którym Gmina Wieluń w dniu 5 października 2022 r. zawarła Umowę 433/2022, której przedmiotem było świadczenie usługi polegającej na prowadzeniu komunikacji miejskiej na terenie miasta i gminy Wieluń<sup>10</sup>.

Umowę z Operatorem zawarto w wyniku dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty Wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego

---

<sup>10</sup> Umowa 433/2022 Gminy Wieluń z Operatorem ABMX2bus Milena Bem,

w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z zm. zwanej dalej „ustawą Pzp”), ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 22.07.2022 roku poz. Dz.U./S S140 22/07/2022 3993001-2022-PL Wykonawca przyjmuje do realizacji zadanie pn.: „*Prowadzenie usług przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym na terenie gminy Wieluń*”. Powyższą umowę zawarto na okres 48 miesięcy, przy czym rozpoczęcie wykonania usługi nastąpiło z dniem 1 listopada 2022 r.

W toku czynności ustalono, że Gmina, przystępując do naborów o objęcie dopłatą zarówno w dniu 1 czerwca 2023 r. (II Nabór na 2023 r.), jak i w dniu 25 października 2024 r. (I Nabór na 2024 r.) wprowadziła zmiany w zakresie funkcjonowania linii komunikacyjnych poprzez zawarcie Aneksu Nr 1 z dnia 22 września 2023 r.<sup>11</sup> oraz Aneksu Nr 2 z dnia 29 grudnia 2023 r.<sup>12</sup>. Przedmiotowe zmiany dotyczyły określonych linii komunikacyjnych oznaczonych symbolami A, B, C, D, E, F, G oraz H, na których realizowane było świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Infrastruktury definicja „linii komunikacyjnej” wspomniana w art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym to połączenie komunikacyjne na sieci dróg (...) wraz zaznaczonymi miejscami do wsiadania i wysiadania pasażerów na liniach komunikacyjnych, po których odbywa się transport publiczny. W przypadku, gdy dana linia komunikacyjna zostanie uzupełniona o nowe przystanki komunikacyjne lub o dodatkowe kursy w godzinach innych niż już funkcjonujące należy traktować ją jako nową linię. W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że zachowano postanowienia określonej interpretacji.

W ramach kontynuacji analizy kontrolnej uznano, że Gmina Wieluń nie spełniła wymogu art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Należy przy tym zauważyć, że Gmina w złożonym do naboru oświadczeniu zobowiązała się do zawarcia stosownej umowy w przypadku objęcia dopłatą z Funduszu, co potwierdza jej intencję działania zgodnie z przepisami ustawy.

W myśl zastosowanych rozwiązań tj. wprowadzenie określonych aneksów do umowy, zespół kontrolny ustalił, że Gmina przystępując do naboru wniosków z Funduszu winna zawrzeć

---

<sup>11</sup> Aneks Nr 1 z dnia 22 września 2023 r. do umowy Nr 433/2022,

<sup>12</sup> Aneks Nr 2 z dnia 29 grudnia 2023 r. do umowy Nr 433/2022.

odrębną umowę z przewoźnikiem, wynikającą z konieczności podpisania umowy z Wojewodą Łódzkim.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z Operatorem, pod względem jej zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Wieluń w 2024 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **917 505,00 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu<sup>13</sup> zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Wieluń, a Wojewodą Łódzkim, poprzez skrzynkę ePUAP.

Sprawozdania za I, II oraz IV kwartał z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2024<sup>14</sup>, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Wieluń, a Wojewodą Łódzkim, natomiast sprawozdanie dotyczące III kwartału zostało nadesłane po terminie wskazanym w umowie.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2024 r.<sup>15</sup> również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Wieluń, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2025 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **1 841 126,70 zł**, z czego: **917 505,00 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **923 621,70 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **50 %** poniesionych wydatków).

---

<sup>13</sup> Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Wieluń wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2024 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2024 r. z dnia 04.01.2024 r. na kwotę 235 200,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2024 r. z dnia 04.04.2024 r. na kwotę 224 175,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2024 r. z dnia 27.06.2024 r. na kwotę 238 875,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2024 r. z dnia 03.10.2024 r. na kwotę 227 850,00 zł.

<sup>14</sup> Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Wieluń – I Nabór na 2024 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 05.04.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 03.07.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 10.10.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 08.01.2025 r.,

<sup>15</sup> Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 10.03.2025 r. Gminy Wieluń.



Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wskazała, iż wykorzystana dopłatę w wysokości **917 505,00 zł**. Pozostała kwota w wysokości **8 595,00 zł** nie została wykorzystana przez jednostkę; kwota **2 391,00 zł** została zwrócona przez jednostkę jako zwrot środków niewykorzystanych po rozliczeniu z operatorem, która następnie została zwrócona do Dysponenta Funduszu, natomiast kwota **6 204,00 zł** nie została zaangażowana.

W 2024 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **308 700,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

Odnosząc się do wielkości pracy eksploatacyjnej, należy wskazać, iż Gmina wykonała ją w mniejszym zakresie niż zaplanowała tj. **305 835,00 wozokilometrów**, a więc nie przekroczyła wartości wynikającej z zapisów Umowy.

Po analizie przekazanych przez Gminę Wieluń dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Wielunia w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

**Ocenę pozytywną uzasadnia:**

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,

- terminowe sporządzenie i doręczenie końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

**W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienia:**

1. Gmina Wieluń przystępując do naboru wniosków z Funduszu na 2024 r. nie zawarła nowej umowy z operatorem świadczącym usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego, a jedynie podpisała aneks do obowiązującej umowy, wprowadzający zmiany w przebiegu linii komunikacyjnych.
2. Jednostka nie przekazała sprawozdania za III kwartał 2024 r. do Wojewody Łódzkiego w terminie wynikającym z § 4 ust. 3 umowy zawartej z Wojewodą.

**Zalecenia:**

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), zalecam:

1. Każdorazowe zawieranie przez gminę odrębnych umów z operatorem, przy ubieganiu się o dopłatę z Funduszu, ponieważ podpisanie jedynie aneksu do istniejącej umowy nie stanowi nowej umowy.
2. Dochowanie terminów związanych z przekazaniem do Wojewody Łódzkiego sprawozdań, których termin wynika z umowy o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 64/FRPA/2024 w § 4 ust. 3.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Wieluniu dokonano pod pozycją nr 3/2025.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie **30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 13 listopada 2025 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ww. ustawy, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Andrzej Janik*  
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa  
i Transportu**  
(podpisano elektronicznie)