

PS-P.862.31.2025.HB

**Pan
Maciej Kupaj
Prezydent Miasta Legnicy
pl. Słowiański 8
59-220 Legnica**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 20 lutego 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Legnicy
Kierownik jednostki kontrolowanej	Maciej Kupaj – Prezydent Miasta Legnicy
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	16.10.2025 r. – 14.11.2025 r.

Kontrolerzy

Anna Bilous – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 430/2025 z dnia 9 października 2025 r. sygn. PS-P.0030.430.2025.AB,

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 431/2025 z dnia 9 października 2025 r. sygn. PS-P.0030.431.2025.AB

(akta kontroli str. 6-9)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Oświaty, Kultury i Sportu.

Kontrolowane zagadnienie było ujęte w Regulaminie Organizacyjnym Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Legnicy, wprowadzonym Zarządzeniem nr 48/UM/2023 Prezydenta Miasta Legnicy z dnia 18 maja 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu.

(akta kontroli str. 18-34, dowód nr 1 - kserokopia Zarządzenia Prezydenta Miasta Legnicy w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego)

Urząd Miasta Legnicy realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Prezydenta Miasta Legnicy, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy

z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miastem Legnica reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Legnicy. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwanej dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 35-46, dowód nr 2 – kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W kontrolowanym okresie, Urząd Miasta w Legnicy posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 27 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Miastem Legnica, na kwotę 300 000,00 zł. Na mocy aneksu do umowy, wysokość dofinansowania została zwiększona do kwoty 315 310,00 zł. Kontrolowana jednostka w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 315 309,83 zł, z czego ostatecznie wykorzystano środki w wysokości 309 920,29 zł.
(akta kontroli str. 47, dowód nr 3 – kserokopia aneksu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W dniu 16 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 383 000,00 zł.

Kontrolowana jednostka w 2025 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 33 716,48 zł, z czego ostatecznie wykorzystano całą wnioskowaną kwotę.

(akta kontroli str. 48, dowód nr 4 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta Legnicy wpłynęły 53 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, tj. w 2024 r. – 42 wnioski, natomiast w 2025 r. – 11 wniosków. Na 53 wydanych decyzji administracyjnych, zwanych dalej „decyzjami”, 52 posiadały pozytywne rozstrzygnięcie, a 1 była decyzją odmowną.

(akta kontroli str. 48-49, dowód nr 4 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną, dowód nr 5 – wyjaśnienie jednostki kontrolowanej)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 pierwszych wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miasta Legnicy w 2024 roku.

(akta kontroli str. 50-51, dowód nr 6 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miasta Legnicy we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in.:

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 52-90, dowód nr 7 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Prezydenta Miasta Legnicy oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Decyzje poddane kontroli nie zawierały w części rozstrzygającej informacji o okresie, za który przysługiwało dofinansowanie. Zgodnie z art. 107 § 1 i § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), zwanego dalej „k.p.a.”, decyzja powinna zawierać wszystkie niezbędne elementy, w tym jednoznaczne i konkretne rozstrzygnięcie oraz uzasadnienie faktyczne obejmujące okoliczności mające wpływ na jego treść. Elementy decyzji administracyjnej powinny być wyczerpujące i w sposób niebudzący wątpliwości określać zakres praw lub obowiązków strony.

(akta kontroli str. 91-110, dowód nr 8 – kserokopia decyzji administracyjnych przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika)

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 107-111, dowód nr 9 – kserokopia decyzji administracyjnych przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje zostały podpisane przez osoby do tego upoważnione, działające z upoważnienia Prezydenta Miasta Legnicy, co potwierdzają stosowne upoważnienia znajdujące się w aktach spraw.

(akta kontroli str. 112-115, dowód nr 10 – kserokopie upoważnień)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str.: 116-118, dowód nr 11, kserokopie potwierdzenia wykonanych operacji bankowych oraz wyjaśnienie złożone przez jednostkę kontrolowaną)

Na podstawie wydanych decyzji oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, sporządzano zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 119-120, dowód nr 12 - kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 121-130, dowód nr 13 - wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Jeden egzemplarz przekazano Prezydentowi Miasta Legnicy.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania, należy:

1. Zamieszczać w wydawanych decyzjach administracyjnych, wyczerpujące rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, należy przekazać informację dotyczącą realizacji zaleceń pokontrolnych albo wskazać przyczyny ich niewykonania, w terminie do dnia 13 marca 2026 r.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/