



PROTOKÓŁ

z posiedzenia Komitetu do spraw Pożytku Publicznego

18 maja 2026 r. odbyło się posiedzenie Komitetu do spraw Pożytku Publicznego o następującym porządku obrad:

1. Rozpoczęcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Informacja o uchwałach przyjętych w trybie obiegowym.
4. Sprawozdanie z wykonania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2022/23 – informacja o stanie prac.
5. Nowelizacja ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – informacja o stanie prac.
6. Strategia Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego – informacja o stanie prac nad projektem.
7. Budowanie odporności społecznej – informacja o podejmowanych działaniach.
8. VAT od dotacji dla organizacji pozarządowych - informacja o wyroku NSA.
9. Wydłużenie terminu na przyjęcie sprawozdania z rozliczenia dotacji celowej z 30 do 60 dni – stanowisko Ministerstwa Finansów.
10. Międzynarodowy Rok Wolontariatu – informacja o podejmowanych inicjatywach.
11. Sprawy bieżące.
12. Zamknięcie posiedzenia.

W posiedzeniu wzięli udział:

1. Pani Adriana Porowska – Wiceprzewodnicząca Komitetu ds. Pożytku Publicznego;
2. Pani Małgorzata Baranowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
3. Pani Maria Ejchart – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości;
4. Pan Rafał Rosiński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji;
5. Pani Eliza Zeidler – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych;
6. Pani Izabela Ziętka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej;

ponadto:

7. Pan Łukasz Jachimowicz – Dyrektor Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego KPRM; Sekretarz Komitetu do spraw Pożytku Publicznego;
8. Pani Anna Czaplńska – Zastępca Dyrektora Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego KPRM;

oraz w charakterze obserwatorów, w związku z nieobecnością członków Komitetu:



1. Pani Elżbieta Banaszewska-Miałkowska – Dyrektor Departamentu Orzecznictwa Podatkowego w Ministerstwie Finansów;
2. Pani Karolina Hazha – Główny specjalista ds. Projektów Strategicznych i Analiz w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego
3. Pan Arkadiusz Jedynak – Dyrektor Departamentu Poboru Podatków w Ministerstwie Finansów;
4. Pan Paweł Mikusek – Dyrektor Departamentu Edukacji i Komunikacji w Ministerstwie Klimatu i Środowiska;
5. Pani Marlena Muszyńska – Dyrektor Departamentu Polityki Senioralnej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
6. Pani Anna Napiórkowska – Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa w Ministerstwie Finansów;
7. Pan Marcin Nowocień – Zastępca dyrektora Departamentu Sportu dla Wszystkich w Ministerstwie Sportu i Turystyki;
8. Pani Anna Wrzeszczyńska – Kierownik Referatu ds. Komunikacji Społecznej i Edukacji Europejskiej w Biurze Mediów i Komunikacji Społecznej w Ministerstwie Spraw Zagranicznych.

Ad 1, 2

Posiedzenie Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego w dniu 18 maja 2026 roku otworzyła Pani Adriana Porowska, Wiceprzewodnicząca Komitetu do spraw Pożytku Publicznego (dalej: „KdsPP”). Następnie głos zabrał Dyrektor Łukasz Jachimowicz, Sekretarz KdsPP, przedstawiając porządek obrad drugiego posiedzenia Komitetu w 2026 roku. Wobec braku uwag porządek został uznany za przyjęty.

Ad 3

Sekretarz KdsPP przedstawił informację o uchwałach przyjętych w trybie obiegowym od ostatniego posiedzenia.

Wskazał, że KdsPP przyjął w tym trybie trzy uchwały:

1. Uchwała nr 2/2026 – dotyczyła przyjęcia opinii do sprawozdania z prac zespołu roboczego ds. VAT od dotacji dla organizacji pozarządowych.
2. Uchwała nr 3/2026 – dotyczyła przyjęcia opinii do sprawozdania z wykonania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2018–2019
3. Uchwała nr 4/2026 – dotyczyła przyjęcia planu pracy Komitetu do spraw Pożytku Publicznego na rok 2026. Uchwałę podjęto w dniu 30 marca 2026 roku.



Ponadto poinformował, że propozycja Ministerstwa Sprawiedliwości dotycząca współpracy międzyresortowej w obszarze partycypacji obywatelskiej przekazana po terminie zostanie uwzględniona w pracach KdsPP w 2026 r.

Ad 4

Pani Dyrektor Anna Czaplińska przedstawiła projekt sprawozdania z wykonania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przygotowany w ramach realizacji obowiązku wynikającego z art. 50 ustawy, nakładającego na Radę Ministrów obowiązek przedłożenia Sejmowi i Senatowi sprawozdania do 30 listopada roku następującego po okresie sprawozdawczym. Projekt sprawozdania obejmujący lata 2022–2023 został uzgodniony z członkami Rady Ministrów a 14 maja przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów i zarekomendowany Radzie Ministrów ze wskazaniem na konieczność uzupełnienia o informację dotyczącą niewypełnienia obowiązku sprawozdawczego za lata 2018–2021. Trwają przygotowania do skierowania projektu na posiedzenie Rady Ministrów. Równoległe prowadzone są prace nad sprawozdaniem za kolejny okres sprawozdawczy, przy wykorzystaniu danych przekazywanych przez resorty w ankietach.

Pani Minister Adriana Porowska wskazała, że podjęto decyzję o sporządzeniu sprawozdania wyłącznie za okres 2022–2023, ze względu na brak pełnych informacji umożliwiających opracowanie sprawozdań za wcześniejsze lata. Ustalenia te zostały potwierdzone na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów i odnoszą się również do analogicznych sytuacji w innych resortach.

Ad 5

Pani Dyrektor Anna Czaplińska poinformowała o aktualnym stanie prac nad inicjatywami legislacyjnymi Przewodniczącego KdsPP. W dniu 12 maja Rada Ministrów przyjęła projekt pierwszej nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wpisany do wykazu pod numerem UD240, a 14 maja Prezes Rady Ministrów podpisał pismo przekazujące go do Sejmu. Projekt znajduje się obecnie u Marszałka Sejmu i oczekuje na nadanie numeru druku, co rozpocznie prace parlamentarne. Pani Dyrektor dodała, że Przewodniczący Komitetu zainicjuje także prace nad aktami wykonawczymi związanymi z projektem nowelizowanej ustawy. Wskazała, że projekt ma na celu uproszczenie przepisów i ograniczenie obciążeń administracyjnych dla organizacji, w tym zniesienie wymogu wkładu finansowego oraz zmiany w zakresie zlecania zadań publicznych, w tym tzw. małych grantów. Poinformowała również o pracach nad drugą nowelizacją ustawy, zainicjowanych na początku roku. Wniosek w tej sprawie skierowano w styczniu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów i jest on obecnie rozpatrywany przez Zespół do spraw Programowania Prac Rządu. Wyjaśniła, że wniosek wymagał aktualizacji po uwagach Ministerstwa Finansów i Koordynatora Oceny Skutków Regulacji. Po spotkaniu z udziałem właściwych instytucji ustalono zakres zmian, a zaktualizowany wniosek przekazano ponownie do rozpatrzenia.

Pani Minister Adriana Porowska stwierdziła, że pierwsza nowelizacja, ze względu na swój zakres spotkała się z dużym niezadowoleniem organizacji społeczeństwa obywatelskiego.



Wskazała, że przygotowano drugą, bardziej złożoną propozycję nowelizacji, mającą wpływ na budżet państwa. Podkreśliła, że mimo trudności organizacje nie rezygnują ze swoich postulatów i zapowiedziała ich dalsze wspieranie oraz przekazywanie bieżących informacji o oczekiwaniach środowiska. Zaznaczyła, że postulaty te dotyczą również prac nad Strategią Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Podkreśliła, że zarówno nowelizacja, jak i strategia mają istotne znaczenie dla społeczeństwa obywatelskiego oraz stanowią narzędzie dialogu i przygotowania na przyszłe wyzwania. Wskazała na potrzebę wprowadzenia mechanizmów wsparcia i zabezpieczeń dla organizacji oraz osób działających na rzecz praw człowieka i demokracji, także w kontekście ewentualnych zmian sytuacji politycznej i zaapelowała o zaangażowanie w prace nad strategią.

Ad 6

Pan Dyrektor Łukasz Jachimowicz przedstawił informacje dotycząca rozpoczęcia prac nad projektem Strategii Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Poinformował, że pierwsze ustalenia dotyczące prac nad projektem zostały przyjęte na posiedzeniu Komitetu w dniu 18 lutego 2026 r. W ramach podjętych działań Departament Społeczeństwa Obywatelskiego skierował do wszystkich resortów reprezentowanych w Komitecie obszerną ankietę dotyczącą działań prowadzonych przez poszczególne ministerstwa. Wskazał, że do chwili obecnej uzyskano około 50% odpowiedzi, mimo iż termin na ich przekazanie upłynął 15 maja. Zwrócił się z prośbą do resortów, które jeszcze nie przekazały ankiet, o ich możliwie szybkie uzupełnienie i przesłanie. Ponadto Sekretarz KdsPP omówił działania podjęte podczas posiedzenia plenarnego Rady Działalności Pożytku Publicznego (dalej: RDPP) w dniu 13 maja, w którym uczestniczyli przedstawiciele strony pozarządowej RDPP. Poinformował, że w trakcie spotkania przeprowadzono warsztaty robocze, podczas których przedstawiciele strony społecznej przekazali propozycje zagadnień do diagnozy sektora, a także propozycje celów, priorytetów i działań, które powinny zostać uwzględnione w strategii. Dodał, że obecnie trwają prace analityczne nad tymi materiałami, które ocenił jako obiecujące. Jednocześnie poinformował, że trwają przygotowania do ogłoszenia zamówienia na sporządzenie diagnozy sytuacji społeczeństwa obywatelskiego w Polsce, podkreślając, że diagnoza stanowi podstawę do opracowania dokumentu strategicznego zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Poinformował o uruchomieniu 15 maja na stronie internetowej KPRM ankiety, skierowanej zarówno do organizacji pozarządowych, jak i osób fizycznych. Wskazał, że ankietę będzie dostępna do 15 czerwca i już w pierwszych dniach odnotowano napływ odpowiedzi. Zwrócił się z prośbą o rozpowszechnienie informacji o ankiecie przez resorty, w tym za pośrednictwem stron internetowych i mediów społecznościowych.

Pani Minister Adriana Porowska podkreśliła znaczenie szerokiego włączenia środowiska organizacji pozarządowych w proces tworzenia strategii, zwracając uwagę na konieczność budowania dokumentu w sposób oddolny i partycypacyjny. Wskazała, że istotne jest informowanie środowisk współpracujących z resortami o trwających pracach nad strategią, tak aby zapewnić ich aktywny udział. Zaznaczyła, że strategia jest powiązana z kontekstem europejskim ujętym w Strategii UE na rzecz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego przyjętej



11 listopada 2025 r.. Podkreśliła również, że w pracach zostaną wykorzystane dotychczas wypracowane dokumenty i opracowania organizacji pozarządowych, m.in. materiały tworzone przez federacje organizacji, przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego. Pani Minister zachęciła do aktywnego rozpowszechniania informacji o możliwości udziału w konsultacjach.

Pan Łukasz Jachimowicz poinformował, że po opracowaniu diagnozy oraz analizie zgromadzonych materiałów kolejnym etapem będzie przygotowanie założeń koncepcyjnych dokumentu, które zostaną poddane ewaluacji ex ante zgodnie z wymogami ustawy. Wskazał, że przygotowanie tej ewaluacji planowane jest na początek czwartego kwartału 2026 r. Dodał, że ostateczny kształt projektu strategii zostanie opracowany na podstawie wszystkich zgromadzonych materiałów oraz wyników planowanych spotkań i dialogu z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego. Poinformował, że rozpoczęcie procesu legislacyjnego przewidywane jest do końca 2026 r.

Ad 7

Pani Dyrektor Anna Czaplińska poinformowała, że Priorytet Rady Ministrów nr P46 pierwotnie zakładał przyjęcie dziesięcioletniego programu wspierania społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Moc Małych Społeczności” na lata 2026–2035. Decyzją Zespołu Programowania Prac Rządu odstąpiono jednak od prac nad programem wieloletnim, a do wykazu prac Rady Ministrów wpisano program jednoroczny na rok 2026. Projekt uchwały ustanawiającej ten program znajduje się w procesie legislacyjnym. Zakończono etap uzgodnień, konsultacji i opiniowania, obecnie trwają prace nad uwzględnieniem zgłoszonych uwag oraz przygotowaniem projektu do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Część uwag została uwzględniona, natomiast te wykraczające poza zakres programu nie zostały przyjęte. Jednocześnie wskazano na możliwość realizacji programów sektorowych przez Narodowy Instytut Wolności- Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na zlecenie innych ministrów.

Pani Adriana Porowska wyraziła ubolewanie z powodu rezygnacji z programu wieloletniego, podkreślając znaczenie organizacji pozarządowych w sytuacjach kryzysowych, takich jak pandemia, wojna w Ukrainie czy klęski żywiołowe. Zwróciła uwagę, że siła tych organizacji wynika z ich potencjału oraz zdolności do szybkiego działania bez formalnych wytycznych. Wskazała, że program Moc Małych Społeczności miał wzmacniać spójność społeczną oraz świadomość roli organizacji jako elementu odporności społecznej. Podkreśliła również znaczenie wsparcia finansowego i systemowego, informując, że na bieżący rok przeznaczono 30 milionów złotych, wobec 70 milionów w roku poprzednim. Zapowiedziano dalsze działania na rzecz przywrócenia programu wieloletniego w przyszłości.

Sekretarz KdsPP przedstawił informację dotyczącą projektu powołania Rady do spraw Budowania Odporności Społecznej jako organu pomocniczego Rady Ministrów. W związku



z ustaleniami Komitetu Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu odstąpiono od tej koncepcji, a zadania planowane dla Rady mają zostać włączone do kompetencji Rządowego Zespołu Ochrony Ludności funkcjonującego przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Obecnie trwają prace nad wdrożeniem tych rozwiązań we współpracy z odpowiednimi departamentami ministerstwa.

Pani Minister Adriana Porowska zaznaczyła, że w rezultacie nie powstanie Rada do spraw Budowania Odporności Społecznej, a jej funkcję w planowanym zakresie będzie pełnił istniejący zespół. Podkreśliła konieczność włączenia organizacji społecznych w procesy decyzyjne oraz wskazała na potrzebę utworzenia stałego zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych. Zwróciła uwagę na istotną rolę tych organizacji w budowaniu odporności społecznej oraz konieczność zapewnienia im odpowiedniego przedstawicielstwa.

Sekretarz KdsPP poinformował o zmianach w ustawie o ochronie ludności i obronie cywilnej podpisanych 11 maja przez Prezydenta. W wyniku nowelizacji dodano przepis umożliwiający ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych zlecenie realizacji zadań Narodowemu Instytutowi Wolności zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Zmiana ta umożliwia także zlecenie realizacji projektów wszystkim organizacjom pozarządowym objętym ustawą, co pozwala na szersze włączenie podmiotów nieposiadających formalnego statusu jednostek ochrony ludności. Podkreślił, że rozwiązanie to ma na celu zwiększenie udziału małych organizacji w działaniach związanych z budowaniem odporności społecznej.

Ad 8

Sekretarz KdsPP wskazał, że zagadnienie opodatkowania dotacji w sytuacjach, gdy mogą one wpływać na kształtowanie ceny, było przedmiotem prac zespołu roboczego powołanego przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Zespół zakończył działalność uchwałą nr 2/2026 Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 9 marca 2026 r., a przygotowany raport wraz z wnioskami został przekazany Ministrowi Finansów do dalszych prac, w szczególności w kontekście problemów interpretacyjnych wynikających z harmonizacji przepisów VAT na poziomie Unii Europejskiej oraz ich kolizji z regulacjami krajowymi. Następnie omówił stan faktyczny sprawy będącej przedmiotem wyroku. Wskazał, że Stowarzyszenie BORIS realizujące projekt unijny uzyskało interpretację indywidualną Dyrektora Krajowej Administracji Skarbowej, zgodnie z którą dotacja przeznaczona na realizację projektu podlega opodatkowaniu VAT. Stanowisko to zostało podtrzymane przez Wojewódzki Sąd Administracyjny, jednak Naczelny Sąd Administracyjny uwzględnił skargę i uchylił wcześniejsze rozstrzygnięcia. Z uzasadnienia wyroku wynika, że dotacja nie stanowi wynagrodzenia za świadczenie usług, lecz zwrot poniesionych kosztów realizacji projektu. Dotacja ma charakter zakupowy, a nie sprzedażowy, nie jest cenotwórcza i nie stanowi obrotu w rozumieniu ustawy o VAT, w związku z czym nie podlega opodatkowaniu. Podkreślił, że choć wyrok ma charakter incydentalny, istnieje duże



oczekiwanie sektora co do ukształtowania przez sądy linii orzeczniczej w zakresie opodatkowania dotacji i ich relacji do przepisów VAT. Następnie zwrócił się o stanowisko przedstawicieli Ministerstwa Finansów.

Pani Dyrektor Elżbieta Banaszewska-Miałkowska z Departamentu Orzecznictwa Podatkowego w Ministerstwie Finansów wskazała, że wyrok dotyczy jednostkowej sprawy i jest jednym z pierwszych rozstrzygnięć na rzecz organizacji pożytku publicznego. Podkreśliła, że wyroki sądów nie są komentowane, jednak zostaną wykonane poprzez wydanie interpretacji indywidualnej zgodnej z orzeczeniem. Jednocześnie zaznaczyła, że w Ministerstwie Finansów planowane jest przeprowadzenie szerokich analiz systemowych, obejmujących nie tylko organizacje pożytku publicznego, ale także inne podmioty otrzymujące dotacje i subwencje, tak aby zapewnić jednolite podejście. Wyniki analiz mają zostać przekazane do odpowiednich jednostek administracji skarbowej wraz z wytycznymi do stosowania w praktyce.

Pani Minister Adriana Porowska zwróciła uwagę na konieczność uwzględnienia przedstawicieli sektora w dalszych pracach nad zagadnieniem oraz wyraziła obawy związane z możliwością jednakowego traktowania organizacji pozarządowych i innych podmiotów. Podkreśliła odmienny charakter działalności organizacji działających dla dobra wspólnego i poprosiła o doprecyzowanie, co oznacza zapowiadane podejście systemowe.

Pani Dyrektor Elżbieta Banaszewska-Miałkowska potwierdziła, że w dalsze prace zostaną włączeni przedstawiciele zespołu roboczego, który wcześniej zajmował się tym zagadnieniem. Sekretarz KdsPP podziękował za przedstawione informacje i zakończył dyskusję w tym punkcie.

Ad 9

Sekretarz KdsPP przypomniał, że Przewodniczący Komitetu wystosował w tej sprawie pismo do Ministra Finansów i Gospodarki z sugestią podjęcia prac legislacyjnych zmieniających ustawę o finansach publicznych, w szczególności art. 152 ust. 2. Pismo zawierające stanowisko Ministerstwa Finansów wpłynęło 17 marca 2026 roku, a przedstawiciele resortu zostali poproszeni o jego omówienie.

Pani Dyrektor Anna Napiórkowska z Departamentu Budżetu Państwa w Ministerstwie Finansów wskazała, że niedawna nowelizacja ustawy o finansach publicznych, wdrożona w kwietniu, była związana z realizacją kamienia milowego w ramach KPO oraz zawierała szereg rozwiązań odpowiadających na zgłaszane postulaty. Podkreśliła, że kwestia zmiany art. 152 była analizowana już wcześniej, a propozycje w tym zakresie zgłaszały m.in. Ministerstwo Cyfryzacji oraz Ministerstwo Zdrowia. W toku prac ustalono, że głównym problemem nie jest długość terminu, lecz jakość i kompletność składanych sprawozdań. Resorty wskazywały na trudności wynikające z nierzetelnych lub niepełnych rozliczeń, które wpływają na możliwość ich terminowego zatwierdzenia.

Przedstawicielka Ministerstwa Finansów wyjaśniła, że uzależnienie biegu terminu od momentu złożenia prawidłowej dokumentacji nie jest możliwe do wprowadzenia w przepisach, ponieważ zaburzyłoby cały system sprawozdawczy i uniemożliwiło terminowe



rozliczenie budżetu państwa. Podkreśliła, że obecne terminy są ściśle powiązane z konstytucyjnym obowiązkiem przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu do końca maja oraz szeregiem terminów pośrednich. Wskazała również, że wydłużenie terminów mogłoby negatywnie wpłynąć na kolejne etapy procesu budżetowego, w tym planowanie i realizację nowych zadań. W związku z tym Ministerstwo Finansów nie popiera proponowanej zmiany.

Pani Marlena Muszyńska, Dyrektor Departamentu Polityki Senioralnej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zaznaczyła, że terminy określone w ustawie mają charakter sztywny i generują liczne wyzwania zarówno po stronie organizacji, jak i administracji publicznej odpowiedzialnej za rozliczanie sprawozdań. Podała jako przykład, że w ubiegłym roku do Departamentu wpłynęło 1717 ofert i podpisano 253 umowy. Zaznaczyła, że samo sporządzenie sprawozdań nie jest problematyczne, natomiast największą trudność stanowi weryfikacja obszernej dokumentacji, obejmującej liczne listy i potwierdzenia realizacji działań. Podkreśliła, że przy takiej skali zadania pracownicy muszą pracować w nadgodzinach, aby dotrzymać terminów. W jej ocenie nawet dwutygodniowe wydłużenie terminu znacząco ułatwiłoby proces rozliczeń. Zwróciła uwagę, że niedotrzymanie terminu wiąże się z ryzykiem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, co dodatkowo zwiększa presję. Dodała, że na trudności wpływają także kwestie organizacyjne, w tym przekazywanie dokumentów w formie papierowej przez niektóre organizacje, co wydłuża obieg dokumentów i utrudnia zachowanie terminów.

Pani Minister Adriana Porowska odniosła się szerzej do problemów współpracy z organizacjami pozarządowymi, wskazując na wcześniejsze postulaty dotyczące m.in. możliwości finansowania zadań przed podpisaniem umowy, które nie zostały uwzględnione. Podkreśliła, że organizacje często realizują zadania publiczne z własnych środków, co wynika z opóźnień proceduralnych. Zwróciła również uwagę na potrzebę weryfikacji, jak często termin 30 dni na zatwierdzenie sprawozdań nie jest dotrzymywany, sugerując, że utrzymywanie nierealistycznych przepisów może być problematyczne z punktu widzenia praktyki funkcjonowania administracji.

Pani Dyrektor Anna Napiórkowska wyjaśniła, że Ministerstwo Finansów nie analizowało wskazanej kwestii, ponieważ koncentruje się przede wszystkim na dokumentach finansowych, w szczególności sprawozdaniach budżetowych i finansowych. Podkreśliła jednak, że resort odpowiada za kształtowanie przepisów dotyczących dyscypliny finansów publicznych, a jego przedstawiciele uczestniczą w pracach komisji orzekających. Zaznaczyła, że samo przekroczenie terminu zatwierdzenia sprawozdania nie stanowi automatycznie naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Wskazała, że aby takie naruszenie zaistniało, konieczne jest wykazanie zawinionego działania lub zaniechania, natomiast w sytuacji braku kompletu dokumentów albo niemożności ich rzetelnej oceny, przekroczenie terminu nie jest podstawą do stwierdzenia naruszenia. Podkreśliła, że każda sprawa ma charakter indywidualny i wymaga oceny konkretnego stanu faktycznego. Odnosząc się do obowiązującego terminu 30 dni, wskazała, że jego powiązanie z końcem stycznia wynika z systemowego związku z rozliczaniem wykonania deficytu budżetowego za poprzedni rok, ponieważ niewykorzystane dotacje wpływają na poziom wydatków i wysokość deficytu. Zwróciła uwagę, że w toku



wcześniejszych dyskusji problemem nie był wyłącznie sam termin, lecz także nierzetelność i nieterminowe przekazywanie dokumentacji przez podmioty rozliczające projekty, co bezpośrednio wpływa na możliwość zatwierdzania sprawozdań. Podkreśliła również, że sprawozdanie z wykonania budżetu, przyjmowane do końca maja przez Radę Ministrów, ma charakter kompleksowy i obejmuje nie tylko dane finansowe, lecz także rozliczenie merytoryczne, w tym realizację programów wieloletnich, często z udziałem organizacji pozarządowych. Zaznaczyła, że cały system sprawozdawczości jest powiązany, a obowiązujące terminy są dostosowane do zapewnienia terminowego wywiązania się z tych obowiązków przez Radę Ministrów.

Ad 10

Sekretarz KdsPP omówił punkt dotyczący Międzynarodowego Roku Wolontariatu 2026, przedstawiając jego podstawowe założenia oraz kontekst międzynarodowy. Wskazał, że inicjatywa została ustanowiona przez Organizację Narodów Zjednoczonych jako element promowania wolontariatu – jego istotnej siły rozwoju społecznego, budowania solidarności oraz wzmacniania odporności wspólnot. Podkreślił, że obchody obejmują okres od 5 grudnia 2025 roku do 5 grudnia 2026 roku. Zaznaczył, że hasłem przewodnim obchodów jest „każdy gest ma znaczenie”.

W dalszej części przedstawił cele obchodów w Polsce, wskazując na promocję wolontariatu i aktywności obywatelskiej, zwiększenie społecznego uznania dla pracy wolontariuszy, rozwój infrastruktury i systemów wsparcia wolontariatu, integrację działań administracji publicznej, organizacji pozarządowych, biznesu oraz środowiska naukowego, a także rozwój nowych form zaangażowania społecznego. Poinformował, że krajowym koordynatorem został Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, powołano też komitet organizacyjny zrzeszający przedstawicieli różnych sektorów. Wskazał, że odbyły się już dwa posiedzenia tego komitetu. Omówił również planowane działania oraz wskazał na powstanie **Funduszu Inicjatyw Międzynarodowego Roku Wolontariatu** realizowanego przez Narodowy Instytut Wolności na zlecenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Budżet Funduszu wynosi 2,5 mln zł i będzie obejmował finansowanie około 400 małych grantów na inicjatywy wolontariackie. Przewidziano wybór czterech operatorów, a ogłoszenie konkursu zaplanowano do końca czerwca 2026 roku, przy czym realizacja projektów ma się odbywać od lipca do października 2026 roku. Działania te będą prowadzone zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w tym w trybie określonym w art. 16a.

Sekretarz KdsPP wskazał także na możliwość uzyskania patronatu Międzynarodowego Roku Wolontariatu, który udzielany jest przez Narodowy Instytut Wolności wraz ze wsparciem promocyjnym i merytorycznym. W imieniu Dyrektora Instytutu zachęcił do zgłaszania inicjatyw i korzystania z tej formy wsparcia w celu zwiększenia zasięgu działań. Podkreślił, że Instytut współpracuje również z samorządami w zakresie rozwoju wolontariatu oraz prowadzi działania analityczne i badawcze, w tym publikuje opracowania dotyczące m.in. wolontariatu dzieci i młodzieży. Zapowiedział także przygotowanie szerokiej, systemowej diagnozy



wolontariatu w Polsce. Zachęcił członków Komitetu do aktywnego udziału w obchodach oraz do prezentowania działań swoich instytucji, oferując wsparcie organizacyjne, merytoryczne oraz dostęp do sieci kontaktów z organizacjami pozarządowymi.

Pani Minister Adriana Porowska podkreśliła znaczenie wolontariatu jako dobrowolnej i nieodpłatnej formy pracy, która ma również istotny wymiar ekonomiczny, ponieważ pozwala na realizację wielu działań bez dodatkowych nakładów ze strony państwa. Wskazała na zmiany w przepisach, zgodnie z którymi wkład pracy wolontariuszy jest traktowany na równi z wkładem finansowym organizacji pozarządowych, co oznacza odejście od obowiązku zapewnienia wkładu finansowego przez te podmioty. Zaapelowała do przedstawicieli resortów o aktywne promowanie wolontariatu i informowanie o realizowanych działaniach, zwłaszcza w roku obchodów, podkreślając, że jest to forma docenienia osób zaangażowanych społecznie. Zwróciła uwagę, że wolontariat pełni ważną rolę nie tylko w realizacji dobra wspólnego, ale także w procesie samorealizacji, szczególnie wśród młodzieży i seniorów. Podkreśliła jego znaczenie dla budowania wrażliwości społecznej, zauważania potrzeb innych osób oraz wzmacniania spójności, bezpieczeństwa i odporności społecznej. Poinformowała również o planie przekazania do resortów informacji przypominających o potrzebie promowania działań wolontariackich.

Sekretarz KdsPP uzupełnił wypowiedź, wskazując na współpracę Narodowego Instytutu Wolności z Szefową Służby Cywilnej w zakresie przygotowania dokumentu dotyczącego wolontariatu pracowniczego w służbie cywilnej, co wiąże się także z planowanymi zmianami w przepisach dotyczących tej służby.

Ad 11

W sprawach bieżących Sekretarz KdsPP poruszył kwestię obowiązku przygotowania oraz przedstawienia sprawozdania z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, który został nałożony na ministerstwa na podstawie artykułu 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przekazał, że z przeprowadzonej analizy wynika, że resorty można podzielić na dwie grupy. Pierwszą grupę stanowią resorty, które nie posiadają programu współpracy, a w konsekwencji nie sporządziły również sprawozdania z jego realizacji. Do tej grupy zaliczono Ministerstwo Energii, Ministerstwo Sportu i Turystyki (posiadało program na lata 2017–2020). Ministerstwo Zdrowia posiadało strategię na lata 2023–2024.

Drugą grupę stanowią resorty, które pomimo posiadania programów współpracy nie zrealizowały obowiązku sprawozdawczego za rok 2025. Wśród nich wskazał Ministerstwo Aktywów Państwowych oraz Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Poprosił o pilne uzupełnienie tych sprawozdań.

Przypomniał, że w trakcie obrad Podkomisji Stałej do spraw Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, której przewodniczy Pan Poseł Tadeusz Tomaszewski, w ubiegłym roku wszystkie ministerstwa zostały zaproszone do przedstawienia swoich programów współpracy.



Wskazał, że w bieżącym roku, w związku z planem prac Podkomisji, podobne działania mogą zostać ponownie podjęte.

Pani Minister Adriana Porowska zwróciła uwagę, że poprzedni rząd nie realizował w pełni obowiązku sporządzania sprawozdań. Podkreśliła, że część sprawozdań przygotowywanych przez resorty stanowi element sprawozdania zbiorczego, które jest opracowywane obecnie. Poinformowała, że planowane jest szerokie upowszechnienie informacji o tym sprawozdaniu, a jego przygotowanie wymaga współpracy wszystkich resortów.

Ad 12

Pani Minister Adriana Porowska podziękowała uczestnikom i ogłosiła zakończenie posiedzenia.

Łukasz Jachimowicz

z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu

Sekretarz Komitetu

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Adriana Porowska

*Wiceprzewodnicząca Komitetu do spraw
Pożytku Publicznego*

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/