**PROTOKÓŁ ROZBIEŻNOŚCI**

**DO PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O CUDZOZIEMCACH ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC87)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podmiot zgłaszający uwagę** | **Przepis, którego dotyczy uwaga** | **Uwaga** | **Stanowisko projektodawcy** |
| Minister Edukacji i Nauki | Art. 211 ust. 3 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach  18) w art. 211:  a) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  „1) poświadczeniem znajomości języka polskiego na poziomie biegłości językowej co najmniej B1 określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 5;”,  b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:  „5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, określi, w drodze rozporządzenia, wykaz poświadczeń znajomości języka polskiego, o których mowa w ust. 3 pkt 1, uwzględniając ich wiarygodność i dostępność egzaminu w celu uzyskania poświadczenia.”; | Uwaga dotyczy zmian w zakresie jednego z wymogów, od spełnienia którego uzależnione jest uzyskanie przez cudzoziemca zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, tj. posiadania potwierdzonej znajomości języka polskiego – zmiana w zakresie art. 211 ustawy o cudzoziemcach:  Należy podkreślić, że liczba aktualnie funkcjonujących poświadczeń znajomości języka polskiego na poziomie biegłości językowej co najmniej B1, które mogłyby zostać uwzględnione w wykazie o którym mowa w projektowanym art. 211 ust 1 pkt 5 jest niezwykle ograniczona. Z wstępnej analizy przeprowadzonej przez Ministra Edukacji i Nauki wynika, że w takim wykazie – oprócz funkcjonującego już urzędowego poświadczenia znajomości języka polskiego, o którym mowa w art. 11a *ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim* – znaleźć by się mógł certyfikat wydawany przez TELC (The European Language Certificates) potwierdzający znajomość języka polskiego jako języka obcego. Przy czym niezbędne będzie podjęcie rozmów z organizatorem wspomnianego egzaminu, m.in. w zakresie jego dostępności. Mając jednak na uwadze cel ustawy, jakim jest sprawdzenie znajomości języka polskiego dla potrzeb migracyjnych, zasadnym jest stworzenie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oddzielnej, uproszczonej ścieżki poświadczania znajomości języka polskiego. Z tego względu w projekcie ustawy należy wyraźnie wskazać, że jedną z możliwych form poświadczenia znajomości języka polskiego jako obcego będzie zaświadczenie wydawane w ramach systemu nadzorowanego przez MSWiA i jednostki podległe, np. przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub wojewodę.  W przypadku braku takiej możliwości oraz z uwagi na ograniczenia funkcjonującego obecnie systemu poświadczania znajomości języka polskiego, które zostały zasygnalizowane w piśmie z dnia 24 czerwca 2021 r. BM-WRP.0233.709.2021.MW, proponuję usunięcie wymogu potwierdzania znajomości języka polskiego jako obcego jako warunku udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE na czas nieoznaczony. | Zmiany w art. 211 zostały wprowadzone do projektu UC87 na skutek stanowiska Ministra Edukacji i Nauki przedstawionego w ramach uzgodnień międzyresortowych. Zgodnie z pismem z dnia 24 czerwca 2021 r. BM-WRP.0233.709.2021.MW Minister Edukacji i Nauki wniósł o rozszerzenie zakresu projektowanej nowelizacji i zmianę przepisu art. 211 *ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach* (Dz. U. 2020 r. poz. 35, z późn. zm.), który wprowadził w lutym 2018 r. wymóg posiadania potwierdzonej znajomości języka polskiego urzędowym poświadczeniem znajomości języka polskiego, o którym mowa w art. 11a *ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim* (Dz.U. z 2021 r. poz. 672) na poziomie biegłości językowej co najmniej B1. Jak wynika z informacji przekazanych przez Ministra Edukacji i Nauki spowodowało to gwałtowny wzrost liczby osób przystępujących do egzaminu z języka polskiego. Taki wzrost nie był przewidywany i nie został uwzględniony w możliwościach technicznych obecnie funkcjonującego systemu poświadczania znajomości języka polskiego. Konsekwencją ograniczonych możliwości systemu stworzonego do poświadczania znajomości języka polskiego jako obcego głównie dla celów akademickich jest rosnąca liczba skarg wskazujących na problemy z dostępnością egzaminu, którego zdanie jest niezbędne do ubiegania się o obywatelstwo lub zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  Wobec powyższego Minister Edukacji i Nauki zaproponował rozszerzenie katalogu dokumentów potwierdzających znajomości języka polskiego jako obcego o inne dostępne wiarygodne certyfikaty lub rozważenie usunięcia ww. wymogu jako warunku integracji. W związku z tą propozycją projektodawca zaproponował zmiany w art. 211, które jednak nie znalazły poparcia Ministra Edukacji i Nauki.  Odnosząc się do stanowiska Ministra Edukacji i Nauki należy podkreślić, że postulat stworzenia szczególnego nadzorowanego przez MSWiA i jednostki podległe systemu badania znajomości języka polskiego jako obcego na potrzeby potwierdzania spełniania jednego z wymogów udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE nie jest możliwy do spełnienia. Propozycja zmian art. 211 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach zawarta obecnie w projekcie ustawy wychodzi naprzeciw oczekiwaniom Ministra Edukacji i Nauki, aby odciążyć funkcjonujący obecnie system poświadczania znajomości języka polskiego. Stworzenie egzaminu z języka polskiego, który będzie obejmował m.in. znajomość języka polskiego dla potrzeb migracyjnych stanie się przedmiotem dalszych prac. Natomiast stworzenie systemu poświadczania znajomości języka polskiego dla potrzeb migracyjnych w tak krótkiej przestrzeni czasowej jest niemożliwe do zrealizowania. Projektodawca stanowczo sprzeciwia się również postulatowi całkowitej rezygnacji z wymogu znajomości języka polskiego jako obcego jako warunku udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. Wymóg ten należy uznać jako istotny z punktu widzenia oczekiwań Rzeczypospolitej Polskiej jako państwa przyjmującego cudzoziemców w zakresie ich integracji ze społeczeństwem polskim. |