



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2022-07-05

GK-I.431.2.6.2022

Pan

Józef Jodłowski

Starosta Rzeszowski

Na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. 224) przekazuję **s p r a w o z d a n i e** z przeprowadzonej kontroli w dniach od 09.06.2022 r. do 30.06.2022 r. w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej) w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów, Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie, ul. Bernardyńska 7, 35-069 Rzeszów.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych Wojewody Podkarpackiego zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.07.2017 r. nr GK-I.431.1.4.2017 po kontroli problemowej.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym na podstawie art. 51 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

INFORMACJE PODSTAWOWE

Organ zarządzający kontrolę:

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) działający w imieniu Wojewody Podkarpackiego.

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35 – 959 Rzeszów,
Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie,
ul. Bernardyńska 7, 35-069 Rzeszów.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Józef Jodłowski – Starosta Rzeszowski.

Okres kontroli:

Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2021 do 30.06.2022 r.

Data przeprowadzenia kontroli:

Czynności kontrolne prowadzone były od 09.06.2022 do 30.06.2022 r.

Kontrolę wpisano w książce kontroli prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Rzeszowie w dniu 15.06.2022 r. pod poz. nr 2/2022 oraz w książce kontroli prowadzonej przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie w dniu 17.06.2022 r. pod poz. nr 1/2022.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1990, z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.),
- Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli,
- Zarządzenie nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniające Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.,
- Plan zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2022 rok.

Kontrolujący:

Natalia Grys – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie upoważnień nr 1 i nr 2 z dnia 01.06.2022 r. znak GK-I.431.2.6.2022 udzielonych przez PWINGiK.

Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:

- Pan Wiesław Rzym** – Geodeta Powiatowy, Dyrektor Wydziału Geodezji w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie
- Pani Krystyna Szczepan** – Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie
- Pani Grażyna Kowal** – Zastępca Dyrektora PODGiK w Rzeszowie

Obowiązujące przepisy:

- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) – ustawa k.p.a.,
- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1990, z późn. zm.) – ustawa Pgik,
- Ustawa z dnia 10 maja 2019 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. . Dz. U. z 2019 r., poz. 1781) – ustawa o ochronie danych osobowych,
- Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214) – ustawa o IIP,
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) – ustawa o kontroli,
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1390, z późn. zm.) – rozporządzenie egib,
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz.U. z 2012 r. poz. 1246) - rozporządzenie gkg,
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572) – rozporządzenie o standardach I obowiązujące do dnia 21.08.2020 r.,
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 18 sierpnia 2020 r. (Dz. U z 2020 r., poz. 1429, z późn. zm.) – rozporządzenie o standardach II obowiązujące od dnia 22.08.2020 r.,

- Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa 31.08.2017 r.) – Standardy Kontroli.

OPIS STANU FAKTYCZNEGO

W I kwartale 2017 roku PWINGiK przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie oraz Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie kontrolę problemową z zakresu prawidłowości prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.07.2017 r. nr GK-I.431.1.4.2017 skierowanym do Starosty Rzeszowskiego zalecił:

1. Podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień poprzez realizację przepisu § 49 ust. 1 pkt 2 i 3 rozporządzenia egib, zobowiązującego organ prowadzący ewidencję do zawiadamiania: wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych oraz właściwą miejscowo jednostkę statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania w wykreślaniu budynków,
2. Podjęcie działań zmierzających do sporządzania zawiadomień o zmianach zgodnie z przepisem § 49 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia egib,
3. Podjęcie działań zmierzających do realizacji zadań wynikających z § 54 rozporządzenia egib,
4. Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw z zakresu orzecznictwa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa materialnego i procesowego w szczególności: w przypadku prowadzenia postępowań administracyjnych zakończonych wydaniem decyzji lub postanowienia stosowanie pouczenia o którym mowa w art. 41 k.p.a.,
5. Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw z zakresu aktualizacji użytków gruntowych zgodnie z przepisami art. 77 § 1, art. 80, art. 10 § 1, art. 41, art. 107 § 3 k.p.a., a także właściwe powołanie przepisów prawa materialnego w podstawie prawnej wydawanych rozstrzygnięć,
6. Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa materialnego i procesowego

w szczególności: w przypadku postępowań prowadzonych z urzędu stosowanie zawiadomienia o miejscu i terminie wyłożenia na podstawie § 9 ust. 1 rozporządzenia gkg, a także właściwe powołanie przepisów prawa materialnego w podstawie prawnej wydawanych decyzji.

Starosta Rzeszowski pismem z dnia 25.08.2017 r. znak OR.1710.6.2017 poinformował Wojewodę Podkarpackiego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

PWINGiK pismem z dnia 01.06.2022 r. znak GK-I.431.2.6.2022 przesłanym za pomocą elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) zawiadomił Starostę Rzeszowskiego o rozpoczynającej się kontroli sprawdzającej przeprowadzanej w sposób hybrydowy w trybie uproszczonym - [Urzędowe Poświadczenie przedłożenia (UPP) z dnia 01.06.2022 r.]

Czynności kontrolne dotyczące wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.07.2017 r. nr GK-I.431.1.1.2018 wykonano w oparciu o ustalenia dokonane przez kontrolującą oraz wyjaśnienia przekazane przez Geodetę Powiatowego.

W wyniku czynności kontrolnych kontrolująca ustaliła co następuje:

Z uwagi na zmianę przepisów (Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1390, z późn. zm.) - obowiązujące od dnia 31.07.2021 r.) nie podlegały kontroli zalecenia zawarte w **pkt 1, pkt 2 oraz pkt 3**.

W celu realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w **pkt 4 i pkt 5** odnoszących się do wymagań prawnych ustawy Pgik, rozporządzenia egib i proceduralnych określonych w ustawie k.p.a., kontrolująca sprawdziła losowo wybraną dokumentację postępowań administracyjnych z zakresu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym sprawy dotyczące aktualizacji użytków gruntowych. Wyniki powyższej kontroli zawiera Tabela nr 1. Kontrolę przeprowadzono z uwzględnieniem obecnie obowiązujących przepisów.

Tabela nr 1					
L.p.	Nr sprawy	Pouczenie na podstawie art. 41 k.p.a.	Zawiadomienie na podstawie art. 10 § 1 k.p.a.	Uzasadnienie decyzji na podstawie art. 107 § 3 k.p.a.	Powołanie właściwych przepisów prawa w podstawie prawnej decyzji
1.	PODGIK.4200.13.7.2022	TAK	TAK	TAK	TAK
2.	PODGIK.4200.4.3.2021	TAK	TAK	TAK	TAK

Do sprawdzenia wykonania zaleceń zawartych w pkt 4 dotyczących załatwienia spraw zgodnie z przepisami art. 77 § 1, art. 80 k.p.a. wykorzystano postępowanie administracyjne znak PODGIK.4200.4.3.2021 zakończone decyzją Starosty Rzeszowskiego z dnia 22.10.2021 r. znak PODGIK.4200.4.3.2021. Prowadzenie postępowania z zachowaniem przepisów art. 77 § 1, art. 80 k.p.a. potwierdził PWINGiK decyzją z dnia 15.02.2022 r. znak GK-II.7221.232.2021, prowadząc postępowanie odwoławcze od powyższej decyzji Starosty Rzeszowskiego z dnia 22.10.2021 r. znak PODGIK.4200.4.3.2021.

Z danych przedstawionych przez kontrolującą wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 4 i pkt 5** są realizowane.

W celu sprawdzenia realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w **pkt 6** kontrolująca sprawdziła sprawy prowadzone z urzędu dotyczące ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Tabela nr 2				
L.p.	Nr sprawy	Sprawa prowadzona z urzędu	Zawiadomienie na podstawie § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg	Czy w podstawie prawnej wydanej decyzji przywołano rozporządzenie gkg
1.	G.6623.75.2021	TAK	TAK	TAK
2.	2022	- zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego z dnia 27.06.27 znak G.033.1.12.2022 - brak spraw prowadzonych w 2022		

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego z dnia 27.06.2022 r. znak G.033.1.12.2022, w okresie od 01.01.2022 r. do dnia zakończenia kontroli, w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie nie prowadzono spraw w przedmiotowym zakresie.

Analiza spraw z przedmiocie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów wykazała, że w postępowaniach prowadzonych z urzędu Starosta zawiadomiał właścicieli o miejscu

i terminie wyłożenia do publicznego wglądu projektu ustalenia klasyfikacji na podstawie § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg.

Badając akta sprawy G.6623.75.2021 kontrolująca przeanalizowała treść zawiadomienia z dnia 03.11.2021 r. kierowanego do stron postępowania, informującego o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia klasyfikacji. W powyższym zawiadomieniu organ poinformował, że z aktami sprawy strony mogą zapoznać się „w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego zawiadomienia”.

Taki sposób określenia terminu wyłożenia przedmiotowego projektu stoi w sprzeczności z treścią § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg, bowiem zgodnie z ww. przepisem zawiadomienie powinno zostać dokonane na co najmniej 14 dni przed terminem wyłożenia, zaś wyłożenie projektu powinno trwać przez okres 14 dni.

Pozytywnie z uchybieniami oceniono sposób prowadzenia postępowań administracyjnych w zakresie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Jako uchybienie wskazano:

- zawiadomienie kierowane do właścicieli zawierało błędne pouczenia o terminie wyłożenia projektu klasyfikacji do publicznego wglądu, ponieważ termin wyłożenia nie zawierał 14 dniowego okresu poprzedzającego to wyłożenie zgodnie z § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg.

OCENA WYNIKAJĄCA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Starostę Rzeszowskiego w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen¹, należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Ustalono, że zalecania przekazane w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.07.2017 r. znak GK-I.431.1.4.2017 w **pkt 4 i pkt 5** zostały zrealizowane przez Starostę Rzeszowskiego. Natomiast stwierdzono uchybienia w realizacji **pkt 6** zaleceń, dotyczącego zawiadamiania właścicieli o terminie wyłożenia zgodnie z przepisem § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg.

¹ W ramach realizacji czynności kontrolnych stosownie do § 37 ust. Zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. (...), stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zalecam:

- Podjąć działania zmierzające do sporządzenia zawiadomień o wyłożeniu, w sprawach z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadzonych z urzędu, zawierających prawidłowe w swojej treści pouczenie dotyczące terminu wyłożenia ustalonego zgodnie z § 9 pkt. 1 rozporządzenia gkg.

Ponadto odstąpiono od sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w **pkt 1, pkt 2 i pkt 3** ze względu na zmianę w przepisach i obowiązywanie od 31.07.2021 r. nowego Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1390, z późn. zm.).

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Informuję również, iż w związku z niniejszym sprawozdaniem, opisującym ustalenia kontrolne, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania przysługuje Panu, w oparciu o art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo ustosunkowania się do ww. ustaleń, w formie pisemnego stanowiska, skierowanego do PWINGiK. Czynność ta nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie **30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

z up. Wojewody Podkarpackiego

Grażyna Podgórska

(-)

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor

Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)