

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.856.2025

Łódź, 3 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Łasku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXII/252/2025 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXII/252/2025 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 3 uchwały rada nie wskazała, że określenie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczy umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w § 1 pkt 2 uchwały oraz reklam, co jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), zwanej dalej ustawą;

2) w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały rada ustaliła różne stawki opłaty (7,00 zł i 10,00 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% i powyżej 50% szerokości jezdni. Regulacja taka

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy, gdyż wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (tj. dokładnie 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego – uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Taka regulacja narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zastrzeżenie to odnosi się również do treści § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały;

3) w § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały postanowiono, że stawkę w wysokości 6,00 zł ustala się przy zajęciu chodnika, ścieżki rowerowej, zieleńca, pobocza, zatoki postojowej i autobusowej, ciągów pieszych oraz pozostałych elementów pasa drogowego. Wskazując, że stawka ta dotyczy także pozostałych elementów pasa drogowego, rada ustaliła trzecią stawkę opłaty (poza § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały) – dla jezdni, co powoduje nieczytelność postanowień uchwały i narusza Zasady techniki prawodawczej. Uwaga ta dotyczy również treści § 5 ust. 1 pkt 3 uchwały;

4) § 2 ust. 3 uchwały rada postanowiła, że w przypadku drogi nie urządzonej (nie posiadającej wyodrębnionych poszczególnych elementów pasa drogowego) całość drogi mieszcząca się w liniach regulacyjnych drogi traktowana jest jako jezdnia. Regulacja ta wykracza poza zakres kompetencji przyznany radzie w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy, naruszając jednocześnie art. 2 ust. 1 ustawy. Rada nie została upoważniona do wprowadzania do uchwały pojęć nieznanych ustawie i formułowania ich definicji (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 81/21);

5) § 4 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy. W punkcie 1 tego paragrafu określona została stawka opłat dla obiektu budowlanego z przeznaczeniem na cele handlowe lub usługowe, natomiast w punkcie 2 – stawka opłaty dla pozostałych obiektów budowlanych. Oznacza to, że rada nie ustaliła stawki opłaty w związku z umieszczeniem w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż liniowe, a które nie są obiektami budowlanymi. Zgodnie z treścią art. 4 pkt 2b ustawy urządzenie obce – to obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne, telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne, niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego. Zatem rada określając stawkę opłaty wyłącznie dla obiektów budowlanych – nie ustaliła stawki opłaty dla urządzeń oraz innych obiektów (poza budowlanymi), które stanowią urządzenia obce;

6) treść § 4 uchwały nie wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy również z innej przyczyny. Stosownie do ww. przepisów obowiązkiem rady gminy jest ustalenie stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3 uchwały – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nie może przekroczyć 0,20 zł. Wprawdzie w § 4 pkt 2 uchwały rada ustaliła stawkę opłaty w wysokości 0,20 zł, ale dotyczy ona wyłącznie umieszczenia w pasie drogowym pozostałych obiektów budowlanych, a nie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Łasku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.