

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050, z późn. zm.) Prezes Rady Ministrów, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Rady Ministrów, może, w drodze zarządzenia, tworzyć organy pomocnicze Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, a w szczególności rady i zespoły opiniotwórcze lub doradcze w sprawach należących do zadań i kompetencji Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów. Przy czym, w myśl art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, Prezes Rady Ministrów, tworząc organy pomocnicze, o których mowa w ust. 1, określi ich nazwę, skład, zakres działania oraz tryb postępowania.

Przedmiotowy projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów tworzy Komitet Monitorujący dla strategicznych inwestycji morskich jako organ pomocniczy Rady Ministrów.

Do zadań Komitetu należeć będzie:

- 1) monitorowanie działań podmiotów zaangażowanych w proces budowy inwestycji w portach o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1796), a także inwestycji mających na celu zapewnienie dostępu do tych inwestycji, prowadzonych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, urzędy morskie oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, łącznie zwanych dalej „strategicznymi inwestycjami morskimi”;
- 2) podejmowanie decyzji o monitorowaniu działań podmiotów zaangażowanych w proces budowy inwestycji w portach nieposiadających statusu portu o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich, a także inwestycji mających na celu zapewnienie dostępu do tych inwestycji;
- 3) opracowanie, przyjęcie i aktualizowanie listy strategicznych inwestycji morskich oraz inwestycji, o których mowa w pkt 2, objętych monitoringiem;
- 4) opracowywanie propozycji usprawnień działań o których mowa w pkt 1;
- 5) przedłożenie propozycji, o których mowa w pkt 4, Radzie Ministrów.

Powołany Komitet przyczyni się do sprawnej i skutecznej realizacji strategicznych inwestycji morskich - dzięki czemu uda się wygenerować wiele pozytywnych efektów gospodarczych, społecznych, środowiskowych, a także związanych z tworzeniem bezpieczeństwa energetycznego państwa.

Z uwagi na złożony charakter inwestycji morskich, które poza budową nabrzeży przeładunkowych wymagają również zapewnienia odpowiedniej infrastruktury dostępowej od strony morza oraz od strony lądu proponuje się powołanie w skład Komitetu poza przedstawicielem ministra do spraw gospodarki morskiej i ministra właściwego do spraw transportu również przedstawicieli: Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Ministra Obrony Narodowej, ministrów właściwych do spraw aktywów państwowych, klimatu, spraw wewnętrznych, administracji publicznej, środowiska, finansów publicznych, rozwoju regionalnego, rybołówstwa, gospodarki wodnej, rynków rolnych, gospodarki surowcami energetycznymi, budownictwa planowania i zagospodarowania przestrzennego, a także przedstawicieli urzędów morskich, Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Wojewody Pomorskiego oraz Wojewody Zachodniopomorskiego, Dyrektora Centrum Unijnych Projektów Transportowych Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Dyrektora Zakładu Inwestycji Traktatu Północnoatlantyckiego.

Ponadto do udziału w pracach Komitetu będą zapraszani na prawach członka Komitetu, po jednym przedstawicielu w randze członka zarządu, wyznaczonym przez: zarządy morskich portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej: Zarząd Morskiego Portu Gdańsk Spółka Akcyjna, Zarząd Morskiego Portu Gdynia Spółka Akcyjna, Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście Spółka Akcyjna oraz zarząd spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Wyżej wskazane podmioty są zaangażowane w rozwój strategicznych inwestycji morskich w Polsce, w tym w przygotowanie odpowiedniego zaplecza portowego.

Kierowanie i organizowanie prac Komitetu należeć będzie do zadań przewodniczącego Komitetu. Przewiduje się możliwość przeprowadzania posiedzeń przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Przyjęto założenie, że przewodniczący Komitetu będzie mógł, z inicjatywy własnej lub na wniosek członka Komitetu, lub podmiotu, o którym mowa w § 3 ust. 2, lub osób biorących udział w pracach Komitetu z głosem doradczym, zarządzić rozpatrzenie sprawy będącej przedmiotem zadań Komitetu w

drodze korespondencyjnego uzgodnienia stanowisk (tryb obiegowy) oraz tworzyć grupy robocze. Powodem przyjęcia ww. rozwiązań było zapewnienie sprawnego i skutecznego działania ww. gremia. Obsługę organizacyjno-techniczną oraz biurową prac Komitetu zapewniać będzie urząd obsługujący ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej (obecnie Ministerstwo Infrastruktury). Koszty podróży służbowych członków Komitetu, członków grup roboczych oraz osób zaproszonych przez przewodniczącego Komitetu, związane z działalnością Komitetu oraz grup roboczych, pokrywane będą przez urzędy i podmioty obsługujące członków Komitetu oraz zatrudniające osoby wchodzące w skład grup roboczych wskazane przez członków Komitetu, oraz specjalistów lub ekspertów biorących udział w pracach Komitetu.

Podkreślić należy, że zakres zadań Komitetu Monitorującego dla strategicznych inwestycji morskich nie ingeruje w kompetencje ustawowe następujących podmiotów: PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, urzędy morskie oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Proponuje się, by projektowane zarządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wejście w życie projektowanego zarządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia jest podyktowane koniecznością ukonstytuowania się Komitetu, w celu monitoringu działań na rzecz strategicznych inwestycji morskich i nie stanowi naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów za pomocą innych środków, ze względu na wynikającą z przepisów prawa obligatoryjność wydania zarządzenia w celu ustanowienia organu pomocniczego Rady Ministrów.

Projektowane zarządzenie nie ma wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Projekt zarządzenia nie ma wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt zarządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt zarządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt zarządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (98/415/WE) (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt zarządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) projektowane zarządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych.

W przypadku projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów nie jest wymagane uzyskanie wpisu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (zawierającego projekty ustaw i rozporządzeń Rady Ministrów), a także wykazu prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów (zawierającego projekty rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów) - zgodnie z art. 3 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.