



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 17 grudnia 2025 r.

RPS-II.8814.18.2025

Pani Agnieszka Sobol
Prezes Zarządu
Fundacji „OSTOJA”
im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna
ul. Westerplatte 2
26-300 Opoczno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Na podstawie art. 16 ust. 1-2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 806), w dniach 02 - 03 października 2025 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Fundacji „OSTOJA” im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna, ul. Westerplatte 2, 26-300 Opoczno (zwana dalej Fundacją). Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Fundacji „OSTOJA” im. Siostry Klaryski Stanisławy w Opocznie przy ul. Westerplatte 2, zgłoszonym jako miejsce prowadzenia działalności. Fundacja działa również w Opocznie przy ul. Partyzantów 30 (Punkt Gastronomiczny w Szpitalu Powiatowym w Opocznie). W obydwu punktach świadczone są usługi na rzecz społeczności lokalnej. Okres objęty kontrolą: od 10 sierpnia 2023 r. do 03 października 2025 r. Przedmiotem kontroli było spełnianie przez Fundację w okresie kontrolowanym tj. od 10 sierpnia 2023 r. do 03 października 2025 r. warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-7 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Wykaz aktów prawnych, na których podstawie dokonano ustaleń kontroli: – ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 806), zwana dalej Ustawą, – inne akty mogące mieć zastosowanie w przedmiotowej kontroli.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Celem kontroli była: ocena realizacji zadań wynikających z ustawy o ekonomii społecznej – zbadanie spełniania przez przedsiębiorstwo społeczne warunków i obowiązków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-7 wyżej wymienionej Ustawy. Kontrolę w podanym zakresie kontrolujący przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 01 października 2025 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 806) oraz art. 16 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) następujący pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi: Pani Agnieszka Szydłowska – zastępca kierownika w Oddziale Nadzoru Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolnego (upoważnienie nr 121/2025); Pani Marzena Roczon – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, (upoważnienie nr 122/2025) i Pani Joanna Staniewska-Wziątek – starszy specjalista w Oddziale Nadzoru Rynku Pracy w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej. Zgodnie z wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego nr 0000214986 organem uprawnionym do reprezentacji podmiotu jest Zarząd Fundacji. Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej pełni Prezes Zarządu – Agnieszka Joanna Sobol, która udzielała wyjaśnień dotyczących działalności przedsiębiorstwa. Fakt przeprowadzenia kontroli w dniach 02-03 października 2025 r. odnotowano w książce kontroli pod poz. 20.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń na których została oparta.

Wojewoda Łódzki ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami spełnianie przez Fundację „OSTOJA” im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-7 Ustawy.

Ocenę pozytywną z nieprawidłowościami uzasadnia:

Prawidłowości

1. prowadzenie przez Fundację działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 roku - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236, 1222 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 222, 621 i 622), i działalności odpłatnej pożytku publicznego w rozumieniu

ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz.1338), o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 Ustawy;

2. prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 Ustawy;

3. prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 Ustawy) - opracowanie projektów indywidualnych planów reintegracyjnych.

4. zapewnienie przez Fundację zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 1, 3, 4 Ustawy;

5. posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 Ustawy.

Nieprawidłowości

1. niezapewnienie przez Fundację zatrudnienia określonego w art. 5 ust. 2 Ustawy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Wojewoda Łódzki decyzją z dnia 10 sierpnia 2023 r. nr RPS-II.8810.11.2023 przyznał Fundacji „OSTOJA” im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna status przedsiębiorstwa społecznego. Fundacja została umieszczona w elektronicznym rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Kontrolującym okazano KRS nr 0000214986 oraz Statut Fundacji, z których wynika charakter prowadzonej działalności: reintegracja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizacja usług społecznych.

Fundacja w okresie objętym kontrolą tj. od 10 sierpnia 2023 r. do 03 października 2025 r. prowadziła działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 roku - Prawo przedsiębiorców oraz odpłatną działalność pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 Ustawy.

Fundacja zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 18.08.2004 r. działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 2023 r. poz. 166). Fundacja w ramach działalności prowadzonej przez przedsiębiorstwo społeczne zatrudnia (według stanu na dzień 03 października 2025 r.) 42 osoby, w tym 33 pracowników na podstawie umowy o pracę oraz 9 osób na podstawie umowy zlecenia. Kontrolujący ustalili, że liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w Fundacji

na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy wynosi 11 osób.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 Ustawy w przedsiębiorstwie społecznym działającym w celu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym jest zatrudniona w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy.

Przez ogół zatrudnionych o którym mowa w ust. 2, zgodnie z art. 5 ust. 3 Ustawy, należy rozumieć osoby świadczące pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub umowy cywilnoprawnej lub osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niebędące pracodawcami świadczące na rzecz przedsiębiorstwa społecznego usługi przez nieprzerwany okres co najmniej 3 miesięcy.

Z przedłożonych kontrolującym dokumentów wynika, że Fundacja na dzień kontroli nie spełniała warunku określonego w art. 5 ust. 2 Ustawy, tj. nie zatrudniała co najmniej 30% osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z ogółu zatrudnionych.

Prezes Zarządu Fundacji udzieliła kontrolującym informacji nt. działań reintegracyjnych, indywidualnych planów reintegracyjnych i udzielonych instrumentów wsparcia. Z przekazanych kontrolującym informacji wynika, że Fundacja jako Przedsiębiorstwo Społeczne opracowało projekty indywidualnych planów reintegracyjnych.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 Ustawy przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument, lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu.

Fundacja oświadczyła, że w 2023 r. otrzymała dofinansowanie z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej na wsparcie zatrudnienia (dofinansowanie do wynagrodzenia dla 5 pracowników) i wsparcie bieżące (pokrycie kosztów za media, artykułów jednorazowych oraz dofinansowanie wynagrodzenia księgowej). W 2024 r. oraz 2025 r. Fundacja nie otrzymała żadnego dofinansowania (vide: Oświadczenie Prezes Fundacji z dnia 03.10.2025 r.).

W ramach reintegracji zawodowej i społecznej Fundacja jako Przedsiębiorstwo Społeczne realizowała działania polegające na organizowaniu przedsięwziętych spotkań pracowników. Pracownicy uczestniczyli również w warsztatach kulinarnych oraz spotkaniach z psychologiem, pośrednikiem pracy oraz pracownikiem socjalnym. Dodatkowym wsparciem dla pracowników

Przedsiębiorstwa Społecznego była możliwość korzystania z zabiegów rehabilitacyjnych, jak również z wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego, działającej przy Fundacji.

Fundacja realizuje usługi społeczne polegające na reintegracji zawodowej, skierowanej do podmiotów zewnętrznych. W ramach usług społecznych Fundacja przygotowuje posiłki oraz produkty garmazeryjne, a także organizuje imprezy okolicznościowe typu konsolacje, komunie. Umożliwia również dowóz posiłków do miejsca zamieszkania klientów, którymi są często osoby niepełnosprawne, starsze i wykluczone społecznie. Współpracuje z jednostkami samorządowymi i szkołami.

Ponadto realizuje projekty współfinansowane ze środków unijnych na rzecz społeczności lokalnej, m.in. projekty:

- 1) „Kompleksowe usługi społeczne dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu”.
- 2) „Kompleksowe usługi społeczne dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu”.
- 3) „Pomoc na wyciągnięcie ręki”.

W ramach usług społecznych, Fundacja udzielała uczestnikom i ich rodzinom wsparcia psychologicznego i terapeutyczno-rehabilitacyjnego. Uczestnicy wzięli udział w różnorodnych zajęciach, prowadzonych w salach: komputerowej, gospodarstwa domowego, muzycznej, plastyczno-technicznej, rękodzieła artystycznego, podtrzymywania umiejętności szkolnych, przyrodniczo-florystycznej, krawiecko-tekilskiej i rehabilitacyjnej.

Fundacja w dniach 02 i 03 października 2025 r. udostępniła kontrolującemu do wglądu treść umów o pracę wszystkich zatrudnionych, w okresie 10 sierpnia 2023 r. do 03 października 2025 r., pracowników oraz dokumenty potwierdzające wykluczenie społeczne zatrudnionych pracowników, np. orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, orzeczenia lekarskie, zaświadczenia wydane przez urząd pracy.

Zgodnie z art. 7 Ustawy Fundacja jako przedsiębiorstwo społeczne obowiązana jest posiadać organ konsultacyjno – doradczy, w skład którego wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w przedsiębiorstwie społecznym. Wyjątek stanowi sytuacja, gdy podmiot zatrudnia ponad 10 pracowników. W takim przypadku organ konsultacyjno – doradczy może składać się z przedstawicieli pracowników w liczbie nie mniejszej niż 3.

Kontrolujący ustalili, że Fundacja posiada, zgodnie z art. 7 Ustawy organ konsultacyjno-doradczy złożony z 3 przedstawicieli pracowników Fundacji. Ustaleń dokonano

na podstawie okazanej uchwały Zarządu Fundacji nr 4 z dnia 30.06.2023 r. oraz nr 6/2024 z dnia 09.08.2024 r.

W ramach działania organu konsultacyjno-doradczego odbyły się cykliczne spotkania pracowników w dniach: 06.09.2023 r.; 27.08.2024 r.; 12.02.2025 r. (vide: Notatki ze spotkań Rady Konsultacyjno-Doradczej Przedsiębiorstwa Społecznego).

Fundacja wypełnia normy prawne zawarte w art. 3, art. 4 ust.1 oraz art. 5 ust. 1, 3, 4 oraz art. 6 -7 Ustawy.

V. Zalecenia i wnioski.

Biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zgłaszanie Wojewodzie Łódzkiemu zmian powodujących naruszenie warunków wskazanych m.in. w art. 5 ust. 1 i 2 Ustawy w terminie 14 dni od ich zaistnienia, zgodnie z art. 13 ustawy.
2. Przekazywanie Wojewodzie Łódzkiemu w formie elektronicznej rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane to sprawozdanie, zgodnie z art. 10 ust. 1 Ustawy.
3. Przekazywanie Wojewodzie Łódzkiemu rzetelnych danych w rocznym sprawozdaniu przedsiębiorstwa społecznego.

Z uwagi na fakt wydania w dniu 11 grudnia 2025 r. przez Wojewodę Łódzkiego decyzji nr RPS-II.8810.63.2025 orzekającej o zmianie decyzji ostatecznej Wojewody Łódzkiego nr RPS II.8810.11.2023 z dnia 10 sierpnia 2023 r. w części dotyczącej oznaczenia celu działalności przedsiębiorstwa w ten sposób, że sentencja decyzji otrzymała brzmienie „przyznaję Fundacji „OSTOJA” im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna wpisanej do KRS pod numerem 0000214986 status przedsiębiorstwa społecznego prowadzącego działalność mającą na celu realizację usług społecznych”, należało odstąpić od zalecenia ciągłego spełniania warunku dotyczącego zatrudnienia określonego w art. 5 ust.2 Ustawy, tj. zapewnienia zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy, na poziomie co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych w przedsiębiorstwie społecznym.

VI. Pozostałe informacje.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anna Szymajda
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**
(podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. adresat
2. aa