



DK-WK.0803.7.2025

Warszawa, dnia 23-01-2026

Pan Dariusz Łukaszewski
Prezes Zarządu
Polskiego Związku Tenisowego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli	Działalność władz Polskiego Związku Tenisowego ¹ w okresie od dnia 1 stycznia do 15 lipca 2025 r. w zakresie zgodności z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich ² oraz zgodności obowiązującego Regulaminu Dyscyplinarnego z przepisami prawa.
Nazwa i adres kontrolowanej jednostki	Polski Związek Tenisowy, ul. Konduktorska 4 lok. 19/U, 00-775 Warszawa
Osoby pełniące funkcje kierownicze w okresie kontrolowanym	Dariusz Łukaszewski, Prezes Zarządu PZT – od 24 listopada 2022 r. ³
Osoby pełniące funkcje kierownicze podczas kontroli	Dariusz Łukaszewski, Prezes Zarządu PZT – od 24 listopada 2022 r.
Imię i nazwisko kontrolerów, stanowiska służbowe, numery i daty upoważnień	Na podstawie upoważnień ⁴ Ministra Sportu i Turystyki ⁵ : Agata Milewska, starszy specjalista w Departamencie Kontroli, Ministerstwa Sportu i Turystyki ⁶ Maciej Odolczyk, główny specjalista w Departamencie Prawnym MSiT
Termin czynności kontrolnych	18-25 lipca 2025 r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	art. 16 ust. 3 pkt 2 w związku z ust. 3a oraz ust. 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie ⁷
Cel kontroli	Ocena zgodności działalności Związku w okresie od dnia 1 stycznia do 15 lipca 2025 r. w zakresie zgodności z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich oraz zgodności obowiązującego Regulaminu Dyscyplinarnego z przepisami prawa.

¹ Dalej: „Związek” lub „PZT”.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 560, z późn. zm., dalej: „ustawa o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich”.

³ Uchwała nr 148 Zarządu Polskiego Związku Tenisowego z dnia 24 listopada 2022 r. oraz Uchwała nr 16 Walnego Zgromadzenia Delegatów Polskiego Związku Tenisowego z dnia 14 czerwca 2025 r.

⁴ Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr: 28/2025 i 29/2025 z 16 lipca 2025 r.

⁵ Dalej: „Minister”.

⁶ Dalej: „MSiT” lub „Ministerstwo”.

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 1448, z późn. zm., dalej: „ustawa o sporcie”.

Minister Sportu i Turystyki przeprowadził kontrolę pozaplanową Polskiego Związku Tenisowego dotyczącą prawidłowości działalności władz Polskiego Związku Tenisowego w okresie od 1 stycznia do 15 lipca 2025 r. w zakresie zgodności z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich oraz zgodności obowiązującego Regulaminu Dyscyplinarnego z przepisami prawa.

OCENA OGÓLNA

1. Kontrola wykazała istotne nieprawidłowości w zakresie realizacji obowiązków wynikających z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich. Nieprawidłowości dotyczyły:

- dokonywania weryfikacji osób współpracujących ze Związkiem dopiero po nawiązaniu stosunku pracy lub dopuszczeniu do działalności;
- braku potwierdzenia w aktach osobowych weryfikacji osób współpracujących ze Związkiem w Rejestrze z dostępem ograniczonym⁸ lub Rejestrze osób wpisanych decyzją Państwowej Komisji⁹;
- braku potwierdzenia w aktach osobowych weryfikacji osób współpracujących ze Związkiem w Krajowym Rejestrze Karnym.

Biorąc pod uwagę charakter i skalę stwierdzonych nieprawidłowości, należy uznać, że działania Związku w obszarze praktycznego wykonywania obowiązków wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich są niewystarczające i wymagają niezwłocznego dostosowania do obowiązujących przepisów. Wdrożenie skutecznych mechanizmów weryfikacyjnych oraz zapewnienie ich właściwego udokumentowania w aktach osobowych jest konieczne dla zagwarantowania bezpieczeństwa małoletnich uczestniczących w działalności Związku.

Pozytywnie należy ocenić uchwalenie przez PZT *Standardów ochrony małoletnich* („System etyczny PZT”), zgodnych z art. 22b i 22c ustawy, ich publikację na stronie internetowej¹⁰ oraz prawidłowe wdrożenie Regulaminu Dyscyplinarnego.

Ponadto, stwierdzono nieprawidłowość polegającą na złożeniu wniosku o zmianę danych w KRS po terminie wskazanym w art. 22¹¹ ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 roku o Krajowym Rejestrze Sądowym¹².

⁸ Rejestr danych osób skazanych za przestępstwa na tle seksualnym, wymagający rejestracji użytkownika.

⁹ Rejestr Państwowej Komisji wchodzący w skład Rejestru Sprawców Przystępstw na Tle Seksualnym. Znajdują się w nim informacje o osobach, w stosunku do których Państwowa Komisja wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze. Podstawą umieszczania danych jest ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15.

¹⁰ https://www.pzt.pl/1_674/system-etyki.aspx.

¹¹ Zgodnie z art. 22 ustawy o KRS, wniosek o wpis do Rejestru powinien być złożony nie później niż w terminie 7 dni od dnia zdarzenia uzasadniającego dokonanie wpisu, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

¹² Dz. U. z 2025 r. poz. 869, dalej: „ustawa o KRS”.

USTALENIA I OCENY

Statut

2. PZT z siedzibą w Warszawie jest polskim związkiem sportowym w rozumieniu ustawy o sporcie, którego głównym celem jest organizacja i rozwój współzawodnictwa tenisowego w kraju i za granicą oraz popularyzacja i wspieranie uprawiania tenisa we wszystkich jego formach.

Związek posiada osobowość prawną i może prowadzić działalność gospodarczą.

3. Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy o sporcie, nadzór nad PZT sprawuje minister właściwy do spraw kultury fizycznej. Związek jest zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym¹³ pod numerem 0000052213.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Walne Zgromadzenie Delegatów PZT, 14 czerwca 2025 r. dokonało wyboru nowych władz. Jednocześnie stwierdzono, że zmiany te nie zostały ujawnione w KRS.

Prezes Zarządu wyjaśnił, że: *w związku ze zmianami organizacyjnymi po ostatnim Walnym Zgromadzeniu Delegatów, stosowny wniosek o zmianę danych jest w trakcie finalizacji. Zapewniamy, że zostanie on złożony we właściwym sądzie rejestrowym w nieprzekraczalnym terminie do dnia 8 sierpnia 2025 r.*¹⁴.

Wniosek o zmianę danych w KRS, uwzględniający zmiany dokonane przez Walne Zgromadzenie Delegatów PZT (14 czerwca 2025 r.) został złożony 8 sierpnia 2025 r., tj. po terminie wskazanym w art. 22 ustawy o KRS.

4. Najwyższą władzą Związku jest Walne Zgromadzenie Delegatów. Organami wykonawczymi są: Zarząd, odpowiedzialny m.in. za reprezentację, finanse, licencjowanie i politykę szkoleniową, oraz Komisja Rewizyjna, organ kontroli wewnętrznej, powoływany do oceny całokształtu działalności Związku.

Regulamin Dyscyplinarny

5. Zgodnie z §36 ust. 2 Statutu Związku, Regulamin Dyscyplinarny uchwalany jest przez Walne Zgromadzenie Delegatów i określa organy dyscyplinarne, ich kompetencje, tryb postępowania oraz rodzaje kar.

6. W okresie objętym kontrolą w PZT obowiązywał Regulamin Dyscyplinarny zatwierdzony uchwałą nr 3 Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Delegatów PZT z dnia 1 grudnia 2018 r. Regulamin stanowił akt wewnętrzny, regulujący zasady odpowiedzialności dyscyplinarnej w strukturach Związku.

Zapisy Regulaminu miały zastosowanie do wszystkich członków PZT, organów Związku, zawodników, trenerów, sędziów oraz innych osób działających w sporcie tenisowym. Przewidywał on zarówno odpowiedzialność indywidualną, jak i odpowiedzialność zbiorową członków PZT za działania zawodników, przedstawicieli i kibiców. Badany Regulamin Dyscyplinarny był zgodny z zasadami dotyczącymi postępowania dyscyplinarnego, określonymi w ustawie o sporcie.

¹³ Dalej: „KRS”.

¹⁴ Wyjaśnienia z 1.08.2025 r. Prezesa Zarządu PZT.

7. Organem dyscyplinarnym właściwym do prowadzenia postępowania wyjaśniającego i składania wniosków o ukaranie jest Rzecznik Dyscyplinarny powoływany przez Zarząd PZT.

Organem orzekającym kary dyscyplinarne jest Komisja Dyscyplinarna, funkcjonująca w PZT pod nazwą *Komisja Dyscypliny i Wyróżnień*. Członków Komisji Dyscypliny i Wyróżnień, w tym jej Przewodniczącego powołuje Zarząd PZT. Organem odwoławczym od decyzji Komisji Dyscypliny i Wyróżnień jest Zarząd PZT w zespole co najmniej 5-osobowym.

8. W okresie objętym kontrolą Rzecznik Dyscyplinarny PZT powoływany został uchwałą nr 11 Zarządu PZT z dnia 19 października 2021 r. Komisja Dyscypliny i Wyróżnień PZT powołana została uchwałą nr 10 Zarządu PZT z dnia 19 października 2021 r.

Wdrożenie standardów ochrony małoletnich i realizacja obowiązków weryfikacyjnych

9. W dniu 5 lutego 2024 r. weszły w życie przepisy nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich, nakładające na organizatorów (pracodawców) działalności sportowej obowiązek wprowadzenia standardów ochrony małoletnich.

Zarząd PZT w dniu 18 sierpnia 2023 r. uchwałą nr 251 zatwierdził *Politykę ochrony małoletnich*, która stanowi część *Systemu etycznego Polskiego Związku Tenisowego*¹⁵. W ocenie kontroli dokument odpowiada wymogom wynikającym z art. 22 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.

Zgodnie z wymogiem ww. ustawy, System etyczny PZT, a także skrócona ich wersja zostały zamieszczone na stronie internetowej PZT.

10. W toku kontroli Związek przedstawił dokument pn. *Zestawienie zgłoszeń na adres etyka@pzt.pl w okresie od 01.01.2025 do 20.07.2025*, w którym zostało ujętych sześć zgłoszeń dotyczących zachowań o charakterze nieetycznym. Zgodnie z przyjętymi procedurami określonymi w Systemie etycznym PZT, każde zgłoszenie zostało zakwalifikowane do odpowiedniej kategorii i rozpatrzone według przypisanej ścieżki.

11. W toku kontroli PZT przedstawił prowadzony w arkuszu kalkulacyjnym Excel wykaz osób współpracujących ze Związkiem (trenerzy, psychologowie itp.) pn. *Trenerzy KN PZT*. W trakcie weryfikacji stwierdzono, że PZT nie wykonał obowiązków wynikających z art. 21 ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich, tj.:

- a) w przypadku 16 z 31 osób wykazanych w zestawieniu pn. *Trenerzy KN PZT*, w aktach osobowych nie odnotowano potwierdzenia weryfikacji w Rejestrze z dostępem ograniczonym lub w Rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze;
- b) w przypadku siedmiu z 31 osób wykazanych w zestawieniu pn. *Trenerzy KN PZT*, dopuszczonych do działalności z udziałem małoletnich w aktach osobowych nie odnotowano informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w art. 21 ust. 3

¹⁵ Dalej: „System etyczny PZT”.

ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich;

- c) w przypadku jednej osoby nie dokonano weryfikacji zarówno w Rejestrze z dostępem ograniczonym lub w Rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze jaki i KRK.

Prezes Zarządu wyjaśnił, że: *zidentyfikowane w toku kontroli braki w dokumentacji dotyczące weryfikacji trenerów i współpracowników wynikają z faktu, iż Związek znajduje się w końcowej fazie implementacji procedur dostosowawczych do wymogów znowelizowanej ustawy, dla której termin na wprowadzenie standardów upłynął 15 sierpnia 2024 r.*

*Niemniej jednak, w odpowiedzi na ustalenia kontroli, podjęliśmy natychmiastowe działania naprawcze (...)*¹⁶.

12. Ponadto, stwierdzono, że PZT nie przeprowadził wymaganej weryfikacji sędziów dopuszczanych do udziału w wydarzeniach sportowych z udziałem niepełnoletnich zawodników.

Prezes Zarządu wyjaśnił, że: *Polski Związek Tenisowy z pełną powagą podchodzi do obowiązków nałożonych przez Ustawę z dnia 13 maja 2016 r. W związku z wejściem w życie przepisów nowelizujących, Związek podjął kroki w celu weryfikacji i wewnętrznego audytu obowiązujących procedur licencyjnych pod kątem ich pełnej zgodności z nowymi wymogami (...). Jednocześnie, w ramach wewnętrznego audytu, Związek zwrócił się do wszystkich aktywnych sędziów o przedłożenie stosownych informacji z Krajowego Rejestru Karnego (KRK) oraz o złożenie oświadczeń o niekaralności. Proces ten ma na celu ujednoczenie i zarchiwizowanie dokumentacji zgodnie z najwyższymi standardami staranności*¹⁷.

13. W toku kontroli, Związek przedstawił umowy obowiązujące w 2025 r., a więc po wejściu w życie nowych obowiązków wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich. Analiza przedstawionych umów oraz zestawienia pn. *Trenerzy KN PZT*, wykazała, że w 24 z 33 przypadków weryfikację osób współpracujących ze Związkiem przeprowadzono dopiero po nawiązaniu stosunku pracy lub dopuszczeniu do działalności, czym naruszono art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich. W dziewięciu przypadkach Związek nie przedstawił umów ani innych dokumentów potwierdzających nawiązanie stosunku pracy, co uniemożliwiło pełną ocenę prawidłowości weryfikacji.

Ponadto, w wyniku analizy przekazanych umów stwierdzono, że sześć osób współpracujących ze Związkiem nie zostało ujętych w zestawieniu pn. *Trenerzy KN PZT*. W przypadku dwóch z nich obowiązki obejmowały współpracę z osobami małoletnimi. W przypadku jednej osoby – weryfikacja w Krajowym Rejestrze Karnym została przeprowadzona dopiero po podpisaniu umowy. W przypadku drugiej osoby – w aktach osobowych nie dokonano wymaganych weryfikacji, tj. zarówno w Rejestrze z dostępem ograniczonym, jak i w Krajowym Rejestrze Karnym, co stanowi naruszenie art. 21 ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.

¹⁶ Wyjaśnienia z 1.08.2025 r. Prezesa Zarządu PZT.

¹⁷ Tamże.

Ponadto w odniesieniu do 16 osób, z którymi umowy zawarto w 2025 r., Związek nie przedstawił do kontroli, dokumentacji weryfikacyjnej dotyczącej badanego zakresu, która w myśl art. 21 ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich powinna być załączona do akt osobowych pracownika.

Mimo wdrożenia standardów ochrony małoletnich i prawidłowego funkcjonowania mechanizmu zgłoszeń, kontrola ujawniła nieprawidłowości w zakresie realizacji obowiązków weryfikacyjnych wobec osób współpracujących ze Związkiem (trenerów, psychologów i sędziów). Nieprawidłowości te dotyczyły podstawowych obowiązków ustawowych, narażały małoletnich na ryzyko kontaktu z osobami, które nie zostały zweryfikowane pod kątem spełnienia ustawowych warunków.

[dowód: akta kontroli str. 1-263 oraz elektroniczny nośnik danych.]

ZALECENIA POKONTROLNE

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i oceny, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wnoszę o podjęcie przez PZT niezwłocznych i skutecznych działań mających na celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań ustawowych i statutowych, przez jego organy (władze).

W szczególności wnoszę o:

1. Bezwzględne zapewnienie dokonywania weryfikacji osób dopuszczanych do działalności związanej z wychowaniem, edukacją, wypoczynkiem czy uprawianiem sportu przez małoletnich każdorazowo przed nawiązaniem stosunku pracy lub przed dopuszczeniem do takiej działalności, zgodnie z wymogami art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.
2. Niezwłoczne uzupełnienie akt osobowych wszystkich osób współpracujących o dokumentację potwierdzającą ich weryfikację w Rejestrze z dostępem ograniczonym lub w Rejestrze osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze, stosownie do wymogów art. 21 ust. 2 i 9 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.
3. Wyegzekwowanie od osób współpracujących informacji z Krajowego Rejestru Karnego oraz zapewnienie ich trwałej archiwizacji w dokumentacji pracowniczej, celem wyeliminowania braków stwierdzonych w toku kontroli i zapewnienia pełnej realizacji obowiązków wynikających z art. 21 ust. 3 i 9 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.
4. Prowadzenie bieżącej weryfikacji sędziów uczestniczących w wydarzeniach sportowych z udziałem małoletnich zawodników, w celu zapewnienia bezpieczeństwa i wyeliminowania ryzyka popełnienia nadużyć wobec małoletnich.
5. Przestrzeganie ustawowego, 7-dniowego terminu na złożenie wniosku o wpis zmian do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), licząc od dnia zdarzenia uzasadniającego dokonanie wpisu (np. wyboru nowych władz), zgodnie z art. 22 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym.
6. Skuteczne stosowanie przyjętych standardów ochrony małoletnich („Systemu etycznego PZT”) w celu zapewnienia realizacji obowiązków wynikających z ustawy

o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich poprzez weryfikacje i jej właściwe dokumentowanie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zwracam się do Pana Prezesa o przedstawienie w terminie 30 dni od dnia otrzymania *Wystąpienia pokontrolnego*, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach: jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

W zastępstwie
Ministra Sportu i Turystyki

Piotr Borys
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki

Wzrostowienia
MINISTERSTWA SPORTU I TURYSTYKI
Piotr Borys
Sekretarz Stanu

