

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.265.2026

Łódź, 10 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Szczerców

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/232/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie podjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szczerców w 2026 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXV/232/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie podjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szczerców w 2026 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie dotyczy braku poinformowania organu nadzoru o fakcie przekazania projektu przedmiotowej uchwały do zaopiniowania podmiotom wskazanym w art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Informacja taka winna być zamieszczona w treści uchwały lub w przesłanym uzasadnieniu do uchwały. Należy zauważyć, że stosownie do art. 11a ust. 7 ustawy, projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 orzekł, że zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy – stanowi istotne naruszenie prawa, które skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szczerców w 2026 roku (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 4 Programu w zakresie wyrazów „w szczególności psów i kotów” przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, i jednocześnie stanowi modyfikację tego przepisu. Rada postanowiła, że ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt poprzez sterylizację i kastrację zwierząt, w szczególności psów i kotów, realizuje podmiot prowadzący schronisko, podczas gdy ustawodawca zobowiązuje do przeprowadzenia ww. zabiegów u wszystkich zwierząt przebywających w schronisku dla zwierząt;

2) w § 5 ust. 5 Programu postanowiono, że właściciel indywidualnie umówi się na termin wykonania zabiegu sterylizacji lub kastracji zwierzęcia ze wskazanym lekarzem weterynarii, z którym gmina podpisze umowę. Regulacja taka nie stanowi prawidłowego wypełnienia delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 i 3a ustawy, ponieważ nie informuje, z którym konkretnie lekarzem weterynarii Gmina będzie współpracowała przy realizacji zadania, o którym mowa w art. 11a ust. 3a ustawy. Krótki okres obowiązywania programu zobowiązuje radę do precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów współpracujących przy realizacji opisanych w nim celów;

3) zapis § 7 ust. 7 Programu w zakresie wyrazów „w okresie niekorzystnych warunków atmosferycznych” nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację tego przepisu. Regulacja taka narusza również zasady zawarte w § 5 pkt 1 i 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), zgodnie z którym w uchwale należy jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy, a przepisy należy redagować w sposób zwięzły i syntetyczny oraz zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm;

4) w § 9 ust. 1 Programu rada wskazała, że odławianie bezdomnych zwierząt z terenu gminy realizuje schronisko, ten sam podmiot dokonuje też odłowu zwierzęcia agresywnego. Regulacja ta w zakresie wyrazów „zwierzęcia agresywnego” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy zadaniem rady jest uregulowanie w programie kwestii odławiania bezdomnych zwierząt. Zapis ten narusza również Zasady techniki prawodawczej, ponieważ ustawa nie zawiera objaśnienia pojęcia „zwierzę agresywne”;

5) nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 5 ustawy regulacja § 12 ust. 1 Programu. Rada nie wskazała w uchwale wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację takich obligatoryjnych zadań jak: obligatoryjna sterylizacja albo kastracja zwierząt

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w schronisku dla zwierząt, usypianie ślepych miotów oraz zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Dodatkowo w § 12 ust. 1 pkt 1 Programu rada wskazała jedną wspólną kwotę na realizację takich zadań jak: odławianie bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Podkreślić trzeba, że o konieczności określenia konkretnej kwoty przeznaczonej na wykonanie każdego z opisanych w programie zadań orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.