



WOJEWODA ŁÓDZKI

GPB-III.7821.21.2025

PK

Łódź, 1 grudnia 2025 r.

DECYZJA NR 312 / 2025

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), zwanej dalej „Kpa”, w związku z art. 11g ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 311), zwanej dalej „specustawą drogową”,

po rozpatrzeniu

odwołania Pani [REDAKTED] i Pana [REDAKTED] od decyzji Starosty Pajęczańskiego Nr 256/2025, z dnia 7 sierpnia 2025 r., zezwalającej Zarządowi Powiatu Pajęczańskiego na realizację inwestycji drogowej polegającej na przebudowie i rozbudowie drogi powiatowej Nr 3521E w miejscowości Kuźnica na działkach nr ewid. 3717/2, 3664, oraz na działkach powstałych po podziale nr ewid. 3694/3, 3695/1, 3700/3, 3701/1, 3702/1, 3703/1, 3708/1, 3709/1, 3710/1, 3711/1, 3674/1, 3679/3 w obrębie 0006 Kuźnica, jednostce ewidencyjnej 100903_2 Nowa Brzeźnica, powiecie pajęczańskim,

o r z e k a m

I. uchylić zaskarżoną decyzję w części dotyczącej:

- określenia linii rozgraniczających teren przedmiotowej inwestycji na mapie w skali 1:500 pn.: „Przebieg drogi z terenami niezbędnymi dla obiektów budowlanych”, stanowiącej załącznik Nr 1 do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej,
- zatwierdzenia projektu zagospodarowania terenu w zakresie rysunku projektu zagospodarowania terenu pn.: „Projekt zagospodarowania terenu”, stanowiącego załącznik Nr 3 do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej;

i orzec w tym zakresie poprzez:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- określenie linii rozgraniczających teren przedmiotowej inwestycji na mapie w skali 1:500 pn.: „Przebieg drogi z terenami niezbędnymi dla obiektów budowlanych”, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
- zatwierdzenie projektu zagospodarowania terenu w zakresie rysunku projektu zagospodarowania terenu pn. „Projekt zagospodarowania terenu”, stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej decyzji;

II. w pozostałej części zaskarżoną decyzję utrzymać w mocy.

UZASADNIENIE

W dniu 18 czerwca 2025 r. Zarząd Powiatu Pajęczańskiego, reprezentowany przez Pana [REDAKTOWANE], wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej Nr 3521 E w miejscowości Kuźnica”.

Stosownie do zapisów art. 11d ust. 5 specustawy drogowej, Starosta Pajęczański pismem znak: AB.6740.1.647.2025.JT, z dnia 30 czerwca 2025 r., zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej. Zawiadomienie wysłano wnioskodawcy i właścicielom nieruchomości, objętych złożonym wnioskiem, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony o wszczęciu postępowania zawiadomione zostały w drodze obwieszczenia zamieszczonego:

- w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pajęcznie – w dniu 4 lipca 2025 r.,
- w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Nowej Brzeźnicy – w dniu 4 lipca 2025 r.,
- w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki dodatek „Nad Wartą Weekend”) – w dniu 4 lipca 2025 r.

Zarząd Powiatu Pajęczańskiego w pismach z dnia 4 lipca 2025 r., skierowanych do Starosty Pajęczańskiego, wniósł o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności dla decyzji dotyczącej rozbudowy drogi powiatowej Nr 3521 E w miejscowości Kuźnica oraz poinformował o braku konieczności budowy kanału technologicznego na odcinku rozbudowywanej drogi powiatowej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z akt sprawy organu I instancji wynika, że z dokumentacją projektową dotyczącą przedmiotowej inwestycji zapoznali się: Pan [REDAKTOWANE] w dniu 10 lipca 2025 r. oraz Pan [REDAKTOWANE] w dniu 21 lipca 2025 r.

Starosta Pajęczański decyzją Nr 256/2025, z dnia 7 sierpnia 2025 r., zwaną dalej „decyzją ZRID”, udzielił Zarządowi Powiatu Pajęczańskiego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej polegającej na przebudowie i rozbudowie drogi powiatowej Nr 3521 E w miejscowości Kuźnica, na działkach nr ewid. 3717/2, 3664, oraz na działkach powstałych po podziale nr ewid. 3694/3, 3695/1, 3700/3, 3701/1, 3702/1, 3703/1, 3708/1, 3709/1, 3710/1, 3711/1, 3674/1, 3679/3 w obrębie 0006 Kuźnica, jednostce ewidencyjnej 100903_2 Nowa Brzeźnica, powiecie pajęczańskim. Decyzją ZRID Starosta Pajęczański m.in. określił linie rozgraniczające teren inwestycji, zatwierdził podział nieruchomości oraz zatwierdził projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany dla przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego.

Decyzję ZRID organ I instancji doręczył wnioskodawcy oraz zawiadomił o jej wydaniu pozostałe strony w drodze obwieszczenia zamieszczonego:

- w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pajęcznie – w dniu 14 sierpnia 2025 r.,
- w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Nowej Brzeźnicy – w dniu 14 sierpnia 2025 r.,
- w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki dodatek „Nad Wartą Weekend”) – w dniu 14 sierpnia 2025 r.,

Ponadto, zawiadomienie o wydaniu decyzji ZRID wysłano dotychczasowym właścicielom na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Zgodnie z art. 11f ust. 3 specustawy drogowej i art. 49 Kpa, zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia poprzez obwieszczenie, odpowiednio w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pajęcznie oraz siedzibie Urzędu Gminy Nowej Brzeźnicy, na stronach internetowych tych urzędów, a także w prasie lokalnej.

Z akt sprawy organu I instancji wynika, że w dniu 26 sierpnia 2025 r. z dokumentacją projektową dotyczącą przedmiotowej inwestycji zapoznała się Pani [REDAKTOWANE] oraz odebrała decyzję ZRID i mapę podziałową.

Jednocześnie, pismem z dnia 26 sierpnia 2025 r. Pani [REDAKTOWANE] i Pan [REDAKTOWANE] wnieśli odwołanie od powyższej decyzji, zarzucając decyzji brak zaprojektowanego zjazdu do ich posesji.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W dniu 28 sierpnia 2025 r. do Starosty Pajęczańskiego wpłynęło pismo Pani [REDAKTOWANO] i Pana [REDAKTOWANO], w którym wniesiono o wycofanie pisma złożonego w dniu 26 sierpnia 2025 r. - odwołania od decyzji ZRID, z uwagi na to, że zjazd do posesji Wnoszących został zaprojektowany.

Starosta Pajęczański pismem z dnia 2 września 2025 r. (wpływ do tutejszego organu: 10 września 2025 r.) przekazał wraz z aktami przedmiotowej sprawy odwołanie Pani [REDAKTOWANO] Pana [REDAKTOWANO] od decyzji ZRID oraz pismo Skarżących z dnia 28 sierpnia 2025 r. dotyczące wycofania odwołania.

Wojewoda Łódzki postanowieniem Nr 86/2025, z dnia 20 października 2025 r., działając na podstawie art. 123 § 1 Kpa w związku z art. 141 § 1 Kpa oraz art. 137 Kpa, odmówił uwzględnienia cofnięcia odwołania. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia organ odwoławczy wskazał, że przedmiotowa decyzja ZRID narusza prawo, co oznacza, iż odwołanie Pani [REDAKTOWANO] i Pana [REDAKTOWANO] od decyzji ZRID będzie przedmiotem rozpatrzenia przez organ odwoławczy.

W toku prowadzonego postępowania tutejszy organ, działając na podstawie art. 136 Kpa, wezwał Inwestora do skorygowania mapy przedstawiającej proponowany przebieg drogi (załącznik nr 1 do decyzji ZRID) oraz rysunku projektu zagospodarowania terenu (załącznik nr 3 do decyzji ZRID) w zakresie oznaczenia „linii rozgraniczającej teren inwestycji nie podlegającej podziałowi” oraz w zakresie oznaczenia numerów działek.

W wyznaczonym terminie pełnomocnik Inwestora odpowiedział na ww. wezwanie przedkładając skorygowaną mapę przedstawiającą proponowany przebieg drogi oraz skorygowany rysunek projektu zagospodarowania terenu.

Po przeanalizowaniu akt w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy, organ odwoławczy – nie będąc związanym granicami odwołania – stwierdza, co następuje.

Zgodnie z art. 7 Kpa, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. W myśl art. 8 § 1 Kpa, organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności

i równego traktowania. Organ administracji publicznej jest zobowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy, o czym stanowi art. 77 § 1 Kpa.

Stosownie do art. 127 §1 Kpa od decyzji wydanej w pierwszej instancji służy stronie odwołanie tylko do jednej instancji. Odwołanie wnosi się do właściwego organu odwoławczego za pośrednictwem organu, który wydał decyzję w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie, a gdy decyzja została ogłoszona ustnie - od dnia jej ogłoszenia stronie (art. 129 § 1 i 2 Kpa).

Jednocześnie, jak stanowi art. 137 Kpa, strona może cofnąć odwołanie przed wydaniem decyzji przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy nie uwzględni jednak cofnięcia odwołania, jeżeli prowadziłoby to do utrzymania w mocy decyzji naruszającej prawo lub interes społeczny.

W orzecnictwie sądowo-administracyjnym (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2017 r., sygn. akt IV SA/Wr 329/16) oraz piśmiennictwie (np.: B. Adamiak, J. Borkowski Kodeks postępowania administracyjnego komentarz, wyd. 19, 2024 art. 137) ugruntowany jest pogląd zgodnie z którym: *przed podjęciem rozstrzygnięcia w sprawie w której skarżący cofnął odwołanie, organ odwoławczy winien, stosownie do treści art. 137 KPA przeprowadzić postępowanie co do stwierdzenia istnienia bądź też braku przesłanek negatywnych do uwzględnienia cofnięcia odwołania tj. "naruszenia prawa", "naruszenia interesu społecznego". Ich zaistnienie uniemożliwia bowiem organowi uwzględnienie oświadczenia odwołania i skutkuje koniecznością wydania postanowienia o odmowie uznania cofnięcia odwołania za skuteczne, które przybiera postać niezaskarżonego postanowienia.*

Możliwość kontroli decyzji w trybie odwoławczym jest uprawnieniem strony, więc strona może z tego uprawnienia również zrezygnować i nie składać odwołania. Decyzja strony w tym zakresie nie jest poddana żadnym ograniczeniom. Inaczej przedstawia się jednak sytuacja, gdy odwołanie zostało już wniesione, przez co uruchomiono tryb postępowania odwoławczego, a strona zdecydowała się je cofnąć. Zgodnie z art. 137 Kpa, cofnięcie odwołania podlega jednak kontroli organu odwoławczego. Skuteczność żądania cofnięcia odwołania uzależniona jest zatem od oceny organu odwoławczego dopuszczalności cofnięcia odwołania na podstawie przesłanek określonych w art. 137 Kpa. Ocena ta sprowadza się do kontroli legalności decyzji organu I instancji pod względem jej zgodności z prawem oraz z interesem społecznym.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W niniejszej sprawie strona skarżąca wniosła odwołanie od decyzji ZRID, a następnie wycofała to odwołanie. Po analizie zgromadzonej dokumentacji Wojewoda Łódzki stwierdził, że przedmiotowa decyzja ZRID narusza prawo, w związku z czym postanowił nie uwzględnić cofnięcia odwołania. Powyższe oznacza, iż odwołanie Pani [REDAKTOWANO] i Pana [REDAKTOWANO] od decyzji ZRID jest przedmiotem rozpatrzenia przez organ odwoławczy.

Kompetencje organu odwoławczego obejmują zarówno korygowanie wad prawnych decyzji organu I instancji, polegających na niewłaściwym zastosowaniu przepisu prawa materialnego, bądź postępowania administracyjnego, jak i wad polegających na niewłaściwej ocenie okoliczności faktycznych. Podstawową zasadą postępowania odwoławczego jest to, iż organ drugiej instancji nie ogranicza się jedynie do oceny zarzutów zawartych w odwołaniu, lecz rozpoznaje sprawę co do istoty.

Zaskarżona decyzja ZRID została wydana na podstawie przepisów specustawy drogowej. W postępowaniu odwoławczym organ II instancji bada zasadność wydania zaskarżonej decyzji oraz zachowanie przez organ I instancji procedury przewidzianej w specustawie drogowej. Specustawa drogowa jest zatem aktem prawnym o charakterze szczególnym w stosunku do ustawodawstwa zwykłego, w tym do zasad określonych w Kpa. Specustawa drogowa ma na celu stworzenie warunków prawnych zapewniających sprawny przebieg realizacji inwestycji drogowych. Wyjątkowy charakter ustawy, wyrażony jest nie tylko w jej tytule, ale wynika też z całokształtu uregulowań stanowiących uproszczenie postępowania administracyjnego w stosunku do uregulowań m.in. Prawa budowlanego, gdyż inwestor uzyskuje jedną decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, zawierającą w sobie m.in. ustalenie lokalizacji inwestycji, zatwierdzenie podziałów nieruchomości i pozwolenie na budowę. Przepisy specustawy drogowej mają w tym przypadku charakter *lex specialis*, gdyż regulują zasady i warunki przygotowywania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, w tym lokalizację, nabywanie nieruchomości oraz zasady realizacji, jak i organy właściwe do orzekania w tych sprawach.

Specustawa drogowa jest regulacją poprzedzającą budowę drogi w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 889), zwanej dalej „ustawą o drogach”. Przepis art. 1 ust. 1 specustawy drogowej stanowi, że określa ona zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych w rozumieniu ustawy o drogach. Należy również nadmienić, że specustawę drogową stosuje się do każdego procesu inwestycyjnego dotyczącego obiektów docelowo mających uzyskać status

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(kwalifikację) dróg publicznych. Zgodnie z art. 1 ustawy o drogach, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Z kolei, znaczenie pojęcia „droga” zostało ujęte w art. 4 pkt 2 ustawy o drogach, z którego wynika, że droga oznacza budowlę składającą się z części i urządzeń drogi, budowli ziemnych, lub drogowych obiektów inżynierskich, określonych w przepisach Prawa budowlanego, stanowiącą całość techniczno-użytkową, usytuowaną w pasie drogowym i przeznaczoną do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt. Natomiast, pas drogowy to wydzielony liniami rozgraniczającymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym jest lub będzie usytuowana droga (art. 4 pkt 1 ustawy o drogach). Dodatkowo, zgodnie z treścią art. 4 pkt 17 ustawy o drogach, budowa drogi polega na wykonywaniu połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę. Drogi publiczne ze względu na funkcję w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: drogi krajowe, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe oraz drogi gminne (art. 2 ust. 1 ustawy o drogach).

W przedmiotowej sprawie zarówno z zaskarżonej decyzji, jak i ze złożonego wniosku wynika, że inwestycja polega na przebudowie i rozbudowie drogi powiatowej Nr 3521 E. Zastosowanie procedury dotyczącej dróg publicznych zawartej w specustawie drogowej jest zatem zasadne.

Zgodnie z art. 138 § 1 pkt 2 Kpa, organ odwoławczy wydaje decyzję, w której uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie organu I instancji w całości albo w części. Jednocześnie, jak stanowi art. 11g ust. 3 specustawy drogowej, w postępowaniu przed organem odwoławczym oraz przed sądem administracyjnym nie można uchylić decyzji w całości ani stwierdzić jej nieważności, gdy wadą dotknięta jest tylko część decyzji dotycząca odcinka drogi, nieruchomości, działki.

Zgodnie z art. 11f ust. 1 pkt 1 i 5 specustawy drogowej, decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera w szczególności określenie linii rozgraniczających teren, w tym określenie granic pasów drogowych innych dróg publicznych w przypadku,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

gdy wniosek, o którym mowa w art. 11d, zawiera określenie granic tych pasów (ust. 1 pkt 1), oraz zatwierdzenie podziału nieruchomości, o którym mowa w art. 12 ust. 1 (ust. 1 pkt 5).

W myśl art. 12 ust. 1 specustawy drogowej, decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zatwierdza się podział nieruchomości, natomiast zgodnie z ust. 2 powyższego artykułu, linie rozgraniczające teren ustalone decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowią linie podziału nieruchomości.

Wbrew powyższym postanowieniom specustawy drogowej, na mapie do celów projektowych przedstawiającej proponowany przebieg drogi oraz na rysunku projektu zagospodarowania zawarto „linię rozgraniczającą teren inwestycji nie podlegającą podziałowi”.

Wobec powyższego, konieczne było skorygowanie mapy przedstawiającej proponowany przebieg drogi oraz rysunku projektu zagospodarowania terenu, poprzez prawidłowe oznaczenie linii określających tereny niezbędne do realizacji inwestycji (z zachowaniem zasady, iż „linie rozgraniczające teren” zawsze stanowią linie podziału nieruchomości).

Po skorygowaniu, na etapie postępowania odwoławczego określenia tych linii, Wojewoda Łódzki postanowił dokonać w powyższym zakresie konwalidacji zaskarżonej decyzji. Jednocześnie, zgodnie z wezwaniem tutejszego organu Inwestor skorygował również mapę z proponowanym przebiegiem drogi i rysunek projektu zagospodarowania terenu w zakresie oznaczenia nieruchomości, tj. podania numerów działek po podziale zgodnie z mapą z projektem podziału.

Przystępując do weryfikacji decyzji ZRID w pozostałym zakresie należy wskazać, iż zgodnie z projektem budowlanym zakres inwestycji obejmuje rozbudowę i przebudowę drogi powiatowej Nr 3521 E na odcinku 378,75 m, na działkach nr ewid. 3717/2, 3664, oraz na działkach powstałych po podziale nr ewid. 3694/3, 3695/1, 3700/3, 3701/1, 3702/1, 3703/1, 3708/1, 3709/1, 3710/1, 3711/1, 3674/1, 3679/3 w obrębie 0006 Kuźnica, jednostce ewidencyjnej 100903_2 Nowa Brzeźnica, powiecie pączękańskim. Zaprojektowano rozbudowę układu komunikacyjnego poprzez wykonanie nowej nawierzchni jedni oraz dróg dla pieszych. Jezdnia po rozbudowie drogi będzie miała szerokość od 5,5 m do 7,2 m. Inwestycja obejmuje również: drogę dla pieszych, przebudowę istniejących i budowę nowych zjazdów zwykłych oraz poprawienie systemu odprowadzania wód opadowych i roztopowych

z korony drogi. W ramach inwestycji przewiduje się również przebudowę kolidującej sieci elektrycznej.

Jak stanowi art. 11b ust. 1 specustawy drogowej, właściwy zarządca drogi składa wnioski po uzyskaniu opinii m. in.: właściwych miejscowo zarządu województwa i zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W aktach przedmiotowej sprawy znajduje się:

- pismo Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 19 marca 2025 r., znak: BPRWL.ZP.4041.36.2025 - pozytywna opinia przedmiotowej inwestycji drogowej,
- postanowienie Wójta Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 17 marca 2025 r., znak: PGO.7211.2.2025 - pozytywna opinia przedmiotowej inwestycji drogowej.

Ponadto, w aktach sprawy znajduje się oświadczenie pełnomocnika Inwestora, z którego wynika, że wystąpiono do Zarządu Powiatu Pajęczańskiego o wydanie stosownej opinii w myśl art. 11b ust. 1 specustawy drogowej, jednak w terminie 14 dni nie otrzymano odpowiedzi.

Do wniosku o wydanie decyzji o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej zarządca drogi, zgodnie z art. 11d ust. 1 specustawy drogowej, załączył:

- mapę przedstawiającą proponowany przebieg drogi (skorygowaną na etapie postępowania odwoławczego),
- analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi,
- mapę zawierającą podział nieruchomości, sporządzoną zgodnie z odrębnymi przepisami,
- określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Powiatu Pajęczańskiego,
- określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone,
- określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu,
- projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany wraz z zaświadczeniami, o których mowa w art. 12 ust. 7 Prawa budowlanego, aktualnymi na dzień opracowania projektu (rysunek projektu zagospodarowania terenu skorygowany na etapie postępowania odwoławczego),
- opinię Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków znak: WUOZ-ZA.5152.101.2025.AM, z dnia 26 marca 2025 r.,
- pismo Regionalnego Dyrektora Lasów Państwowych znak: ES.2210.2.59.2025.MŻ, z dnia 20 marca 2025 r.,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- opinię Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie znak: P.RPP.430.38.2025.PF, z dnia 9 kwietnia 2025 r.

W przedmiotowej sprawie, po dokonaniu analizy przedłożonego projektu budowlanego, tutejszy organ stwierdził, że jest on zgodny z art. 34 ust. 1 i ust. 2 Prawa budowlanego oraz rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 1679 ze zm.).

W ocenie tutejszego organu przedłożony wniosek o zezwolenie na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej i skorygowany w toku postępowania odwoławczego jest kompletny i spełnia wymogi określone w art. 11d ust. 1 specustawy drogowej.

Przedmiotowa inwestycja, z uwagi na długość odcinka drogi objętego przebudową i rozbudową wynoszącą 378,75 m mniej zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.). W związku z powyższym, przedsięwzięcie nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i uzyskania decyzji środowiskowej zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.).

Zdaniem organu odwoławczego, w niniejszej sprawie Starosta Pajęczański prowadząc postępowanie w sposób wyczerpujący zebrał i rozpatrzył cały materiał dowodowy, wykazując ten fakt w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji. Równocześnie organ I instancji zapewnił możliwość czynnego udziału w postępowaniu wszystkim stronom oraz podjął wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia i załatwienia sprawy. Nie doszło do naruszenia przepisów postępowania oraz przepisów prawa materialnego. Analiza projektu budowlanego i ustalonego przebiegu linii rozgraniczających inwestycję, po dokonaniu korekt na etapie postępowania odwoławczego, prowadzi do wniosku, że przedmiotowe przedsięwzięcie nie narusza obowiązujących przepisów prawa oraz interesów osób trzecich.

Opisane na wstępie postępowanie administracyjne przeprowadzone przez organ I instancji, wypełnia art. 11d ust. 5 i 11f ust. 3 specustawy drogowej oraz przepisy Kpa, które mają zastosowanie z zastrzeżeniem przepisów specustawy drogowej. Ponadto, w ocenie organu odwoławczego, zaskarżona decyzja ZRiD, wraz z niniejszą decyzją, wypełnia warunki zawarte w art. 11f ust. 1 specustawy drogowej, w którym są wymienione niezbędne elementy,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

jakie powinna zawierać decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Ponadto, organ I instancji stosownie do art. 16 ust. 2 specustawy drogowej określił termin wydania nieruchomości na 121 dzień liczony od dnia, w którym decyzja ZRID stanie się ostateczna, z zastrzeżeniem warunków wynikających z nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Jednocześnie, w oparciu o art. 17 ust. 3 specustawy drogowej, Starosta Pajęczański nadał decyzji rygor natychmiastowej wykonalności ze względu na uzasadniony interes społeczny i gospodarczy.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego, do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymogami ustawy, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. W związku z powyższym, za wszystkie rozwiązania zawarte w projekcie odpowiada jego autor. W celu potwierdzenia ich prawidłowości projektanci, a także projektanci sprawdzający dołączyli, w myśl art. 34 ust. 3d pkt 3 ww. ustawy, oświadczenie o sporządzeniu projektu budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Wszelkie zastosowane rozwiązania zostały zaprojektowane przez osoby posiadające wymagane uprawnienia budowlane, aktualne na dzień ich opracowania.

Zgodnie z linią orzecznictwa sądów administracyjnych - zarówno organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, jak i organ odwoławczy, mogą działać tylko w granicach złożonego przez zarządcę drogi wniosku i nie mają możliwości ingerowania w lokalizację inwestycji, zaproponowaną przez wnioskodawcę. To inwestor jest kreatorem miejsca, sposobu i kształtu realizacji całej inwestycji, natomiast organ orzekający wyznacza dopuszczalne prawem granice tej kreacji, poprzez dokonywanie oceny prawnej, kończącej się aktem władztwa publicznego, zakreślającego te granice (patrz: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 maja 2024 r., sygn. akt II OSK 1314/22). Z przepisów specustawy drogowej wynika, że to inwestor decyduje o przebiegu trasy oraz najkorzystniejszych, z jego punktu widzenia, rozwiązaniach lokalizacyjnych i techniczno-organizacyjnych, co w konsekwencji oznacza, że organ rozpoznający wniosek dokonuje jedynie sprawdzenia, czy spełnia on ustawowe wymogi – jest kompletny, inwestor uzyskał stosowne uzgodnienia, opinie i zezwolenia – oraz czy przedłożony projekt jest zgodny ze specustawą drogową i dotyczy dróg publicznych (patrz: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 listopada 2023 r., sygn. akt II OSK 2141/23; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 stycznia 2025 r., sygn. akt II OSK 24/32/24).

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Ocenie dokonywanej przez organy pierwszej i drugiej instancji, podlega zatem zgodność z prawem planowanego przedsięwzięcia, w szczególności spełnienie warunków zawartych w przepisach specustawy drogowej.

W tak ustalonym stanie faktycznym i obowiązującym stanie prawnym należało orzec jak w sentencji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna w administracyjnym toku instancji.

Zgodnie z art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.), na decyzję przysługuje stronom prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, ul. Piotrkowska 135, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Wysokość wpisu od skargi wynosi 500 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie pomocy prawnej. Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1). W myśl art. 254 § 1 wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w § 1, może złożyć wniosek, w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§ 2).

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Jakub Lepalczyk
Dyrektor Wydziału
Gospodarki Przestrzennej
i Budownictwa

Załączniki:

1. załącznik nr 1 – mapa w skali 1:500 pn.: „Przebieg drogi z terenami niezbędnymi dla obiektów budowlanych”
2. załącznik nr 2 – rysunek projektu zagospodarowania terenu nr PZT

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Pajęczańskiego
2. Pani [REDAKTOWANE]
3. Pan [REDAKTOWANE]
4. Aa.

Pozostałe strony zgodnie z art. 11f ust. 6 w związku z ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Do wiadomości:

1. Starosta Pajęczański
2. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Pajęcznie

Obowiązek informacyjny

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej Rozporządzenie) informujemy, że:

1. Administratorem Twoich danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Siedzibą Wojewody Łódzkiego jest Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź. Kontakt jest możliwy za pomocą telefonu: /42/ 664-10-00; adresu e-mail: kancelaria@lodz.uw.gov.pl; skrytki ePUAP: /lodzuw/skrytka.
2. W sprawach związanych z danymi osobowymi kontaktuj się z Inspektorem ochrony danych poprzez adres e-mail: iod@lodz.uw.gov.pl.
3. Twoje dane osobowe przetwarzane będą dla realizacji zadań wynikających z przepisów prawa¹ w celu:
- 3.1. wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia oraz
- 3.2. wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia poprzez:
 - prowadzenie postępowań należących do właściwości wojewody, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty,
 - prowadzenie kontroli w jednostkach samorządu terytorialnego,
 - rozpatrywanie spraw innych należących do właściwości wojewody, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej (np. skarg powszechnych, wniosków, petycji, zapytań i interwencji, wniosków o udzielenie informacji publicznej).
4. W związku z przetwarzaniem danych w celach wskazanych powyżej, Twoje dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców. Odbiorcami danych mogą być:
 - 4.1. podmioty upoważnione do odbioru Twoich danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
 - 4.2. podmioty, które przetwarzają Twoje dane osobowe w imieniu Administratora, na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
5. Twoje dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanych powyżej celów, jednak nie dłużej niż do czasu ostatecznego zakończenia postępowania oraz przechowywane przez wymagany przepisami prawa okres archiwizacji zgodny z kategorią archiwalną, wynikającą z jednolitego rzeczowego wykazu akt organów zespolonej administracji rządowej w województwie i urzędów obsługujących te organy.
6. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych przysługuje Ci:
 - 6.1. prawo dostępu do treści danych, na podstawie art. 15 Rozporządzenia;
 - 6.2. prawo do sprostowania danych, na podstawie art. 16 Rozporządzenia;
 - 6.3. prawo do usunięcia danych, na podstawie art. 17 Rozporządzenia;
 - 6.4. prawo do ograniczenia przetwarzania danych, na podstawie art. 18 Rozporządzenia;
 - 6.5. prawo do przenoszenia danych, na podstawie art. 20 Rozporządzenia;
 - 6.6. prawo wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych, na podstawie art. 21 Rozporządzenia.(Uwaga: realizacja powyższych praw musi być zgodna z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych).
7. W związku z art. 84aa ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane, informuję, że prawo, o którym mowa w art. 15 ust. 1 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.

¹ ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane oraz rozporządzenia wykonawcze do tej ustawy; ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych; ustawa z dnia 5 lipca 2008 roku o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących; ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego; ustawa z dnia 14 lipca 2014 roku o petycjach; ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej; ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; ustawa z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie; ustawa z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. – zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2), przysługuje w zakresie, w jakim nie ma wpływu na ochronę praw i wolności osoby, od której dane pozyskano.

8. W przypadku, w którym przetwarzanie Twoich danych odbywa się na podstawie zgody (tj. art. 6 ust. 1 lit. a Rozporządzenia), przysługuje Ci prawo do cofnięcia jej w dowolnym momencie, bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
9. Masz prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uznasz, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy Rozporządzenia.
10. Podanie przez Ciebie danych osobowych jest:
- 10.1. obowiązkowe, jeżeli wynika z przepisów prawa i jest warunkiem załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi;
- 10.2. dobrowolne, jeżeli odbywa się na podstawie zgody, jednak jest niezbędne do załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi.
11. Twoje dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany w tym również w formie profilowania (podpisano elektronicznie)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.