



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia **16** sierpnia 2024 r.

ZP-P.862.37.2024.MH

Pani
Iwona Mazur
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Górze

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 26 czerwca 2024 r. do 26 lipca 2024 r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu (obecnie Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu), w składzie:

Małgorzata Hazy – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Górze, ul. Poznańska 4, 56-200 Góra.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2024 r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024r. poz. 475 ze zm.)
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530 ze zm.);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Iwona Mazur – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Górze.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Górze, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2023 r. 34 osób, w tym 2 osoby na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych były zatrudnione 4 osoby, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Górze, Zastępca Dyrektora, Kierownik Działu i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalisty ds. rozwoju

zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów – stażystów z powyższych specjalności, było zatrudnionych 15 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2023 rok).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Górze funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 15/2015 Zarządu Powiatu Górowskiego z dnia 30 marca 2015 r. i wprowadzonego Zarządzeniem nr 4/2015 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze z dnia 3 kwietnia 2015 r. oraz zmienionego uchwałą nr 9/2018 z dnia 13 lutego 2018 r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Górze wraz z uchwałami i zarządzeniem). Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw pracowniczych PUP, w tym spraw związanych z doskonaleniem zawodowym pracowników, opracowanie i realizacja planu szkoleń pracowników PUP.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Zarządzenie nr 8/09 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Górze oraz powołania Komisji Naboru z uwzględnieniem zmian do ww. Zarządzenia tj. Aneksu nr 1 z dnia 1 lipca 2011 r., Aneksu nr 1/2019 z dnia 4 listopada 2019 r., Aneksu nr 1/2023 z dnia 1 lutego 2023 r. oraz zmian do ww. Regulaminu tj. Aneksu nr 1/2011 z dnia 26 listopada 2011 r., Aneksu nr 1/2013 z dnia 1 września 2013 r. i Aneksu nr 1/2019 z dnia 18 lipca 2019 r. (Dowód nr 3 – Zarządzenie nr 8/09 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze wraz z Aneksami).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora, Kierownika Działu i Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 1 lutego 2022 r. i według oświadczenia dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze znajduje się w Starostwie Powiatowym w Górze (Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Górze posiada upoważnienia do prowadzenia w imieniu Starosty Górowskiego czynności określonych w Ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ww. ustawy oraz dodatkowych zadań (Dowód nr 5 – upoważnienia wydane przez Starostę Górowskiego wraz z uchwałami).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Górze pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Górze
stan na 26.06.2024 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	34	12	10
	na stanowiskach kierowniczych:	4		4
	na stanowiskach pracowników kluczowych	15	12	6
2	Liczba pośredników pracy	7	7	2
3	Liczba doradców zawodowych	2	2	1
4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	1	1
5	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego - stażystów	1,5*	0	0

6	Liczba specjalistów do spraw programów	3,5*	2	2
---	--	------	---	---

* - jeden pracownik pełni funkcję specjalisty ds. programów w wymiarze ½ etatu oraz specjalisty ds. rozwoju zawodowego – stażysty w wymiarze ½ etatu

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Górze posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem. Zakres czynności Dyrektora

Powiatowego Urzędu Pracy został określony w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Górze (Dowód nr 7 - zakresy czynności pracowników wraz z aneksami).

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Zarządzenie nr 4/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze z dnia 30 kwietnia 2009 r., w sprawie Regulaminu okresowej oceny pracowników samorządowych zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Górze (Dowód nr 8 - Zarządzenie nr 4/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Górze).

Oceny okresowe pracowników były dokonywane na piśmie nie rzadziej niż raz na 2 lata i nie częściej niż raz na 6 miesięcy.

Badaniu podlegał także udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 12 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym, specjalście ds. rozwoju zawodowego, specjalistom ds. programów. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały ujęte w formie dodatkowego pisma skierowanego do pracownika kluczowego, a po zmianie Regulaminu Organizacyjnego zostały uwzględnione w zakresach czynności (Dowód nr 9 – pisma o powierzeniu funkcji doradcy klienta).

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. Wojewody Dolnośląskiego

wz. Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej



Ewelina Zygmunt
Kierownik
Oddziału Nadzoru i Kontroli w Pomocy Społecznej

