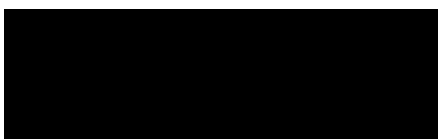




Ministerstwo Zdrowia

Departament
Zdrowia Publicznego

ZPP.055.4.2026.JS
Warszawa, 18 lutego 2026



w nawiązaniu do petycji w sprawie egzekucji prawa i dostępności e-papierosów, przekazanej przez Ministerstwo Finansów przy piśmie z dnia 12 stycznia 2026 r., znak: BKA3.058.9.2026, Departament Zdrowia Publicznego uprzejmie prosi o przyjęcie poniższych informacji.

Nawiązując do kwestii oceny skuteczności kontroli rynku jednorazowych elektronicznych papierosów oraz przedstawienie danych o naruszeniach i sankcjach należy podkreślić, że stosownie do art. 11j ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. *o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych*, zwanej dalej „ustawą tytoniową”, organem nadzoru nad rynkiem papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych jest Inspekcja Handlowa, która przeprowadza kontrolę przestrzegania przez przedsiębiorców przepisów ustawy tytoniowej w zakresie niezastrzeżonym dla innych organów, działając na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o Inspekcji Handlowej*.

Niezależnie od powyższego Biuro do spraw Substancji Chemicznych pełni funkcję organu regulacyjnego i rejestrującego dla wyrobów tytoniowych i powiązanych.

Realizacja tych zadań jest istotna w procesie weryfikacji zgodności dokumentacji papierosów elektronicznych z przepisami ustawy tytoniowej. Zarówno sam wyrób, jak i dokumentacja dotycząca tego wyrobu musi spełniać wymogi ustawowe. Konieczna jest zatem ścisła współpraca pomiędzy Prezesem Biura a organami nadzoru.

W celu zapewnienia, że na rynku znajdują się wyłącznie wyroby spełniające wymogi ustawowe Prezes Biura współpracuje z Inspekcją Handlową,

do której na bieżąco przesyłane są informacje dotyczące papierosów elektronicznych jednorazowego użytku, których nie można wprowadzać do obrotu. Zgodnie z art. 11b ust. 7 ustawy tytoniowej, w przypadku niewyznaczenia osoby prawnej lub fizycznej do kontaktu na terytorium Unii Europejskiej lub niewniesienia opłaty za zgłoszenie, Prezes Biura wzywa do usunięcia braków w terminie 30 dni. Nieusunięcie braków w wyznaczonym terminie jest równoznaczne z niedokonaniem zgłoszenia.

Prezes Biura otrzymał dotychczas 17 165 zgłoszeń papierosów elektronicznych jednorazowego użytku. Łącznie 11 579 zgłoszeń zostało uznanych za niedokonane na podstawie art. 11b ust. 7 ustawy tytoniowej, pozostawione bez rozpoznania na podstawie art. 64 § 1 k.p.a. albo pozostawione bez rozpatrzenia na podstawie art. 11b ust. 8 ustawy tytoniowej w brzmieniu obowiązującym przed 19 kwietnia 2019 r., co stanowi ponad 67% wszystkich zgłoszeń papierosów elektronicznych jednorazowego użytku.

Ponadto, w stosunku do 42 zgłoszeń papierosów elektronicznych jednorazowego użytku zostały wydane decyzje na podstawie art. 11b ust. 11 pkt 1 i 2 ustawy tytoniowej stwierdzające, że dokumentacja zgłoszeniowa nie odpowiada wymogom określonym w art. 11b ust. 5 ustawy tytoniowej lub zawiera dane wskazujące na niezgodność wyrobu z ustawą lub aktami delegowanymi. W większości przypadków było to związane z obecnością w płynie znajdującym się papierosie elektronicznym jednorazowego użytku substancji, które w formie niespalonej mają właściwości CMR czyli właściwości rakotwórcze, mutagenne lub działające szkodliwie na rozrodczość człowieka.

Do obrotu nie mogą być wprowadzane również papierosy elektroniczne jednorazowego użytku, których zgłoszenia zostały objęte decyzją Prezesa Biura wydaną na podstawie art. 11b ust. 11 pkt 1 i 2 ustawy tytoniowej. Zgodnie z art. 12c pkt 9a ustawy tytoniowej, kto udostępnia po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępnia po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe, w stosunku do których została wydana decyzja na podstawie art. 11b ust. 11 ustawy tytoniowej, podlega grzywnie do 200 000 zł albo karze ograniczenia wolności, albo obu tym karom łącznie. Prezes Biura informuje Inspekcję Handlową o wszystkich wyrobach, których dotyczą decyzje stwierdzające, że dokumentacja zgłoszeniowa nie odpowiada wymogom określonym w art. 11b ust. 5 ustawy tytoniowej lub zawiera dane wskazujące na niezgodność wyrobu z ustawą lub aktami delegowanymi. Informacja o wyrobach, co do których zostały wydane takie decyzje jest także publikowana na stronie podmiotowej Biura.

Prezes Biura współpracuje ponadto z Krajową Administracją Skarbową przy kontrolach papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych. W 2025 r. pracownicy

Biura dokonali identyfikacji 1449 próbek papierosów elektronicznych w celu weryfikacji dopełnienia obowiązku zgłoszenia oraz przekazali informacje pozwalające na sprawdzenie zgodności tych wyrobów z art. 11c ustawy tytoniowej. Papierosy elektroniczne jednorazowego użytku stanowiły 713 ze zweryfikowanych próbek.

Zgodnie z art. 11d ust. 4 ustawy tytoniowej Prezes Biura monitoruje rozwój rynku papierosów elektronicznych oraz rozwój rynku pojemników zapasowych, biorąc pod uwagę wszystkie dowody wskazujące, że stosowanie papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych prowadzi do uzależnienia od nikotyny, a ostatecznie do spożycia wyrobów tytoniowych. W ramach realizacji tego zadania Biuro do spraw Substancji Chemicznych każdego roku zleca ośrodkowi badania opinii publicznej przeprowadzenie ogólnopolskiego badania ankietowego. Raporty przedstawiające wyniki badań publikowane są na stronie podmiotowej Biura:

<https://www.gov.pl/web/chemikalia/monitorowanie-rynku-e-papierosow>

Odnosząc się do kwestii uzupełnienia podatku akcyzowego jednorazowych elektronicznych papierosów o tzw. „opłatę środowiskową”, Departament uprzejmie informuje, że tego rodzaju rozwiązanie pozostaje w zakresie Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Ponadto należy podkreślić, że w ocenie Departamentu Zdrowia Publicznego, przedmiotowa opłata powinna zostać rozważona kompleksowo dla wszystkich rodzajów elektronicznych papierosów, zarówno jednorazowych jak i wielorazowych, oraz w stosunku do urządzeń służących do podgrzewania wyrobów tytoniowych.

Z wyrazami szacunku

Kuba Sękowski
Zastępca Dyrektora
/dokument podpisany elektronicznie/