



Znak: WZPS-5.431.3.13.2025.JD
Szczecin, 17 listopada 2025 r.

Pan
Krzysztof Czerwiński
Burmistrz Drawsko Pomorskiego

Wystąpienie Pokontrolne

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 15 - 17 października 2025 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Drawsko Pomorskie. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibach Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 41 oraz w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim przy ul. Starogardzkiej 9.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia nr 86/2025 z dnia 2 września 2025 r. w składzie: Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji wybranych zadań z zakresu wspierania rodziny, w szczególności zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa. Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim i w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, a także wyjaśnień udzielonych przez zastępcę Burmistrza i zastępcę Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim (upoważnienie z dnia 14.10. 2025 r. Burmistrza Drawsko Pomorskiego) oraz wskazanych pracowników .

Akta kontroli str. 1 – 16 i 44

Działalność Gminy Drawsko Pomorskie w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami ³.

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49)

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477).

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Burmistrzem Drawsko Pomorskiego jest pan Krzysztof Czerwiński, w kontrolowanym okresie nie było zmian na stanowisku burmistrza.

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Drawsko Pomorskie następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych bez wsparcia asystenta – monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w Gminie Drawsko Pomorskie była jedna rodzina przejawiająca trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, która nie współpracowała z asystentem w kontrolowanym okresie. Dokonano szczegółowej analizy sytuacji tej rodziny (tab. 2 poz. 1), nie stwierdzono nieprawidłowości.

Zgodnie z art. 176 pkt 7 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań własnych gminy należy prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Za rodziny, które znalazły się w sytuacji kryzysowej należy uznać m. in. te, w których wystąpiła przemoc, problem uzależnienia lub zaistniały inne trudne sytuacje mogące mieć wpływ na jej funkcjonowanie (np. śmierć w rodzinie, nagła choroba, próba samobójcza).

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w Gminie Drawsko Pomorskie, w kontrolowanym okresie były trzy rodziny z dziećmi, które znalazły się w sytuacji kryzysowej. Dokonano szczegółowej analizy sytuacji jednej rodziny (tab. 6.3 poz. 3), nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Drawsko Pomorskie było 47 rodzin z dziećmi, z wszczętą procedurą „Niebieskie Karty”. W 23 przypadkach po powzięciu informacji o rodzinie przeżywającej trudności opiekuńczo – wychowawcze (wszczęciu procedury „Niebieskie Karty”) przeprowadzono wywiad środowiskowy. W 24 przypadkach nie przeprowadzono wywiadu środowiskowego w celu dokonania analizy sytuacji rodziny pod kątem zasadności przydzielenia rodzinie asystenta. Narusza to art. 11 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W 15 przypadkach rodzinom zaproponowano wsparcie asystenta rodziny.

Kierownik wyjaśnił, że w 24 przypadkach rodzin z dziećmi z procedurą NK analiza i diagnoza sytuacji rodziny dokonywana była przez pracowników we współpracy z policją i innymi członkami instytucji powołanych do grup diagnostyczno – pomocowych. Od 1.01.2025 r. obligatoryjnie pracownicy socjalni przeprowadzają rodzinne wywiady środowiskowe w uruchamianych procedurach NK w celu przeprowadzenia diagnozy występowania problemów opiekuńczo-wychowawczych w rodzinach.

Akta kontroli str. 17 – 55,

2. Rodziny objęte wsparciem asystenta.

Z danych przedstawionych przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim wynika, że w okresie objętym kontrolą w Gminie Drawsko Pomorskie było zatrudnionych 5 asystentów rodziny, a na dzień kontroli 2 - jeden na 1 etat (obejmował wsparciem 14 rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności opiekuńczo wychowawcze), a drugi na ½ etatu (obejmował wsparciem 7 rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności opiekuńczo wychowawcze). W związku z tym należy stwierdzić, że na dzień kontroli liczba asystentów w Gminie Drawsko Pomorskie była adekwatna do potrzeb. Asystenci obejmowali swoim wsparciem 21 rodzin. Analizie formalnej i merytorycznej poddano 8 przypadków rodzin objętych asystenturą.

We wszystkich przypadkach przyznanie asystenta rodzinie następowało po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego, pod kątem zasadności przydzielenia asystenta, złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego i udzieleniu zgody rodziny na współpracę. Kierownik ośrodka zatwierdzał przydzielenie asystenta rodzinie bezterminowo. W 1 przypadku (tab. 3 poz.19) asystenta przydzielono zbyt późno, ponad miesiąc po wpływie informacji o postanowieniu sądowym zobowiązującym rodzinę do współpracy z asystentem. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że było to spowodowane problemami z wejściem pracownika socjalnego do rodziny (nikogo nie zastał w domu przed południem), w związku z tym wywiad za zgodą kierownika przeprowadził inny pracownik socjalny, który mógł wejść do rodziny w godzinach popołudniowych.

We wszystkich skontrolowanych przypadkach 24 plany pracy z rodziną opracowano niezwłocznie po przydzieleniu asystenta i zostały one sporządzone we współpracy z członkami rodziny i pracownikiem socjalnym. W 5 przypadkach był to inny pracownik socjalny, niż ten, który przeprowadzał wywiad środowiskowy w rodzinie. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że było to spowodowane w 4 przypadkach (tab. 3 poz. 19) niemożnością przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w godzinach popołudniowych przez pracownika socjalnego odpowiedzialnego za ten rejon pracy. W jednym przypadku (tab. 3 poz. 23), było to spowodowane długotrwałą absencją pracownika socjalnego.

W 24 skontrolowanych planach pracy z rodziną uwzględniano problemy występujące w rodzinie, określano zakres realizowanych działań i terminy realizacji.

Analizie poddano 9 okresowych ocen sytuacji rodziny dokonywanych przez asystenta. 8 ocen zostało dokonanych zgodnie z ustawowym terminem. W 1 przypadku (tab.3 poz. 34) ocena została dokonana po ponad pół roku od przydzielenia asystenta. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że ocena została sporządzona od daty wejścia asystenta do rodziny (po 2 tygodniach od przydzielenia w związku z nieobecnością ojca – pracuje jako kierowca międzynarodowy). Pouczono w tym zakresie. Wszystkie skontrolowane oceny zostały przekazane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

Asystent współpracował z lokalnymi instytucjami i innymi podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, co dokumentował w notatkach służbowych.

W 5 przypadkach zakończono współpracę z rodziną, w 4 przypadkach prowadzono 3 miesięczny monitoring rodziny przez pracownika socjalnego. W 1 przypadku (tab. 3 poz. 39), rodzina wyprowadziła się poza teren gminy. Wystano pismo do właściwego ośrodka i sądu (w rodzinie prowadzona jest procedura NK w stosunku do konkubenta, a matka ma ograniczoną władzę rodzicielską poprzez nadzór kuratora) z informacją, o sytuacji rodziny i wyprowadzce poza teren gminy oraz o konieczności objęcia jej asystenturą.

W kontrolowanym okresie ośrodek nie obejmował wsparciem rodzin w ramach realizacji ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Akta kontroli str. 56 – 114

3. Rodziny z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną.

Na dzień kontroli z terenu Gminy Drawsko Pomorskie w pieczy zastępczej przebywało łącznie 49 dzieci umieszczonych przed okresem kontrolowanym z 31 rodzin. Jedna rodzina na dzień kontroli była objęta wsparciem asystenta rodziny, 12 rodzin odmówiło takiego wsparcia. W pozostałych przypadkach: przed umieszczeniem dzieci w pieczy rodzina współpracowała z asystentem; rodzice przebywają poza terenem gminy; są ubezwłasnowolnieni i wymagają pomocy osób trzecich; przebywają w zakładzie karnym, w tym mają zakaz zbliżania się do dzieci; są głęboko uzależnieni od alkoholu i narkotyków i nie podejmują leczenia odwykowego.

W kontrolowanym okresie w pieczy umieszczono 37 dzieci z 19 rodzin.

Analizie poddano sytuację 3 rodzin z 5 dziećmi przebywających w pieczy zastępczej. W przypadkach 2 rodzin (3 dzieci tab. 5.2 poz.10, 17, 18) nie stwierdzono nieprawidłowości. W przypadku 1 rodziny z 2 dzieci (tab. 5.2 poz. 5 i 6) - brak było przeprowadzenia wywiadu środowiskowego pod kątem zasadności przydzielenia asystenta rodzinie, co kolejny raz narusza art. 11 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Dokonana szczegółowa analiza dokumentacji 3 rodzin objętych asystenturą z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej (tab. 3 poz. 28, 30, 35) pozwala stwierdzić, że we wszystkich przypadkach 6 planów pracy z rodziną zostało opracowanych we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i było skoordynowanych z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej.

W dwóch przypadkach rodzin z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej (tab.3 poz. 30 i 35) w pierwszym planie pracy z rodziną nie stwierdzono nieprawidłowości.

W przypadku (tab.3 poz. 35) brak było wizyt asystenta w miejscu zamieszkania rodziny w czasie urlopowań dzieci. Pouczono w tym zakresie.

Zgodnie z informacjami pozyskanymi podczas kontroli, w kontrolowanym okresie, ośrodek otrzymał łącznie 218 zaproszeń na 354 posiedzenia dotyczące oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. W 7 posiedzeniach (34 oceny) uczestniczył asystent rodziny, w 211 posiedzeniach (320 ocen) uczestniczył pracownik socjalny. Pracownicy ośrodka w kontrolowanym okresie uczestniczyli we wszystkich posiedzeniach dotyczących oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej.

Akta kontroli str. 56 – 133

4. Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

W Gminie Drawsko Pomorskie prowadzone jest poradnictwo specjalistyczne na rzecz mieszkańców w postaci:

- Pomocy Psychologicznej – dyżury w poniedziałki od godz. 8.00 do 11.00. i środy od godz. 13.00 do 15.00 w budynku ośrodka. W latach 2023 – 2025 r. poradnictwo specjalistyczne obejmowało 375 spotkań terapeutycznych z klientami, z których skorzystały 64 rodziny. Przeprowadzono 10 spotkań grupowych z pracownikami i asystentami rodziny, 66 konsultacji psychologicznych z pracownikami socjalnymi i asystentami rodziny w sprawie ich podopiecznych.

Ponadto mieszkańcy Gminy Drawsko Pomorskie mogą korzystać ze wsparcia w punktach:

- Punkt Informacyjno – Konsultacyjny dla ofiar Przemocy Domowej w Drawsku Pomorskim, czynny w środy od 16.00 do 18.00.
- Punkt Informacyjno – Konsultacyjny dla Osób z Problemem Alkoholowym w Drawsku Pomorskim, czynny w poniedziałki od 15.30 do 18.30 i czwartki 15.30 do 18.30.
- Punkt Informacyjno – Konsultacyjny dla Osób z Problemem Narkotykowym w Drawsku Pomorskim, czynny we wtorek od 15.15 do 17.45.
- Punkt Oddziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc Domową, czynny w poniedziałek od 15.15 do 17.15.

Informacje o możliwości skorzystania ze wsparcia specjalistycznego są przekazywane w ramach bieżącej pracy asystenta rodziny oraz pracowników socjalnych. Ponadto są wywieszone na tablicach ogłoszeń w siedzibie ośrodka i urzędu miasta oraz na stronie internetowej urzędu miasta.

Akta kontroli str. 134 - 135.

5. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

Na terenie Gminy Drawsko Pomorskie funkcjonują dwie placówki wsparcia dziennego. Jedna przy ul. Wł. Gen. Sikorskiego 23 funkcjonuje od 1 lutego 2023 r., jest prowadzona w formie opiekuńczej jako świetlica na podstawie uchwały Nr LXX/601/2022 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 30 listopada 2022 r. oraz

Zarządzenia Nr 8/2023 Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim. Placówka działa w ramach struktury organizacyjnej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim i dysponuje 15 miejscami. W dokumentacji placówki znajdowały się decyzje Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim (PZ.5267.4.2023.4) z 31 stycznia 2023 r. i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drawsku Pomorskim (9012.1.89.2023) z dnia 31 stycznia 2023 r. w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego, do czego obliguje art. 18b ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Druga przy ul. Aleksandra Gierymskiego 3 funkcjonuje od 1 lutego 2025 r., jest prowadzona w formie opiekuńczej jako świetlica na podstawie uchwały Nr X/81/2024 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 30 grudnia 2024 r. oraz Zarządzenia Nr 5a/2025 Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim z dnia 14 marca 2025 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim. Placówka działa w ramach struktury organizacyjnej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim i dysponuje 15 miejscami. W dokumentacji placówki znajdowały się decyzje Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim (PZ.52800.1.2025.3) z 17 stycznia 2025 r. i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drawsku Pomorskim (9012.1.60.2025) z dnia 23 stycznia 2025 r. w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego.

W każdej z dwóch placówek zatrudniony jest jeden wychowawca. Kierownikiem placówek jest kierownik ośrodka, który posiada kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Akta kontroli, str. 115 – 116

6. Realizacja zaleceń pokontrolnych.

W dniach 10 - 12 października 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Drawsko Pomorskie. Jednostkę oceniono pozytywnie z uchybieniami. Wydano następujące zalecenia pokontrolne:

zalecenia zwykłe:

- składać radzie miejskiej roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej– **zalecenie zostało zrealizowane.**

Sprawozdania z realizacji zadań za lata 2022, 2023, 2024 były przekazywane przez Burmistrza Drawska Pomorskiego Radzie Miejskiej zgodnie z art.179 ust 1 ustawy.

- sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną – zgodnie z art. 28 a ust. 1 ustawy – **zalecenie zostało zrealizowane.**

Kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną na podstawie upoważnienia nr OG.0052.6.23 z 16.03.23 r. przeprowadził Kierownik Referatu Spraw Społecznych Urzędu Miasta w Drawsku Pomorskim w dniach 21-22.03.2023 r. Po kontroli sporządzono protokół. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

zalecenia znaczące:

- prowadzić monitoring funkcjonowania rodziny po zakończeniu z nią pracy – zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 16 ustawy – **zalecenie zostało zrealizowane.**

Monitoring funkcjonowania rodziny po zakończeniu z nią pracy został opisany na 3 stronie wystąpienia pokontrolnego. Dodatkowo skontrolowano 1 przypadek monitoringu po zakończeniu pracy z asystentem (tab.3 poz. 27). Nie stwierdzono nieprawidłowości.

Akta kontroli, str. 117 – 132

Podsumowanie ustaleń kontroli.

stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości:

- po powzięciu informacji o trudnościach opiekuńczo – wychowawczych nie przeprowadzono wywiadu środowiskowego w rodzinie zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:

- mylna interpretacja przepisów,

skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:

- brak dostatecznego wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,

osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości:

- Burmistrz Drawska Pomorskiego, kierownik ośrodka, pracownicy ośrodka.

uprawnienia jednostki kontrolowanej:

zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

wpis w książce kontroli:

5/2025 r.

wystąpienie pokontrolne otrzymują:

- Burmistrz Drawska Pomorskiego
- Wojewoda Zachodniopomorski

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Drawsko Pomorskie w zakresie wspierania rodziny wydaję

zalecenie znaczące:

- 1) w przypadku powzięcia informacji o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, przeprowadzać wywiad środowiskowy zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

W przypadku braku zastrzeżeń do zalecenia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie jego realizacji.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Dawid Krystek

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Joanna Dunajewska

Inspektor wojewódzki

Joanna Płachta

Starszy inspektor wojewódzki

Zastępca Dyrektora

Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

Izabela Wojtczak – Sikorska