

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
ROZPORZĄDZENIA**

<b>ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*</b>		
o zmianie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw(UD289)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** <b>POLSKA IZBA GOSPODARCZA BRANŻY ROZRYWKOWEJ I BUKMACHERSKIEJ</b>		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**ul. Jaszowiecka 8 U4, 02-934 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail: adam.lamentowicz@pigbrib.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Adam Lamentowicz	
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<b>STANOWISKO POLSKIEJ IZBY GOSPODARCZEJ BRANŻY ROZRYWKOWEJ I BUKMACHERSKIEJ W ZWIĄZKU Z PROJEKTEM PODNIESIENIA STAWKI PODATKU Z TYTUŁU WYGRANYCH W GRACH I ZAKŁADACH WZAJEMNYCH</b>		
<p>W nawiązaniu do trwających prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (nr UD289), udostępnionym w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, oraz w odpowiedzi na uprzejmą prośbę o zgłoszenie uwag do projektu w terminie do 24 września 2025 r., <b>Polska Izba Gospodarcza Branży Rozrywkowej i Bukmacherskiej (PIGBRiB)</b>, reprezentująca</p>		

**Środowisko polskich operatorów zakładów wzajemnych, pragnie przedstawić swoje stanowisko.**

Dotyczy ono zapowiadanego podniesienia z dniem 1 stycznia 2026 r. stawki podatku z tytułu wygranych w grach i zakładach wzajemnych, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 Ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, z obecnych 10% do zakładanych 15% wartości wygranej, w przypadku wygranych powyżej kwoty 2280 złotych.

W naszej ocenie, proponowane zmiany mogą spowodować odwrotny od oczekiwanego skutek, prowadząc do pogłębienia problemów rynku i budżetu państwa, w tym:

**1. Wzrost udziału szarej strefy i spadek wpływów budżetowych:**

Zwiększenie podatku od wygranych powyżej kwoty 2280 złotych z 10% do 15% będzie stanowić istotną zachętę do rezygnacji z gry u legalnie działających, posiadających zezwolenia operatorów.

Gracze będą wybierać nielegalne podmioty, łatwo dostępne w internecie, które nie odprowadzają w Polsce żadnego podatku, zwłaszcza że już na etapie uiszczania stawki w zakładach wzajemnych naliczany jest 12-procentowy podatek od gry. To zaś oznacza całkowity brak wpływów do budżetu zarówno z tytułu podatku od gier jak i z tytułu podatku od wygranych. Na poparcie ww. stanowiska zwracamy uwagę iż zgodnie z badaniami Regus a także H2Gambling, obciążenia podatkowe graczy jest jednym z głównych czynników zachęcających klientów do korzystania z usług nielegalnych operatorów. Przypominamy iż zgodnie z danymi EY oraz H2Gambling 2024 roku nielegalny rynek zakładów bukmacherskich wygenerował ponad 1.18 miliardów złotych przychodów z gier brutto, a nielegalny rynek kasyn online wygenerował 1.41 miliarda złotych przychodów z gier brutto. Oznacza to, że całkowity nielegalny rynek gier online wyniósł 2.56 miliardów złotych przychodów z gier brutto.

H2Gambling szacuje, że szara strefa/czarny rynek zakładów bukmacherskich i gier kasynowych online w 2024 r. to 31%, a do 2029 r. ma zmniejszyć się jedynie do 29%.

Gdyby jednak rozdzielić zakłady bukmacherskie i gry kasynowe online, to okazuje się, że szara strefa w zakładach wzajemnych wynosi 24%, a w grach kasynowych aż 41% - biorąc

pod uwagę aktywności klientów i przychód brutto operatorów. Jeśli spojrzeć na szarą strefę przez pryzmat obrotów, to jest to więcej niż 50% rynku, około 65 miliardów złotych nielegalnych obrotów rynkowych. Przy czym obroty w całej sferze online gier, razem w legalnymi, to kwota ponad 133 miliardów złotych. Wynika z tego, że ponad połowa obrotów z gier hazardowych online odbywa się w szarej strefie/na czarnym rynku.

W 2024 roku około 11% dorosłej populacji korzysta z nielegalnych stron internetowych związanych z zakładami bukmacherskimi i kasynami online. Oznacza to, że 3.3 miliona osób w Polsce nadal gra w nielegalne gry hazardowe online i nie podlega żadnej ochronie przed skutkami hazardu.

Wśród typujących zakłady bukmacherskie online z nielegalnych serwisów korzysta 22% osób, przy czym większość z nich łączy aktywność w legalnych i nielegalnych serwisach. Wśród grających w gry kasynowe online za pieniądze zdecydowana większość wybiera nielegalne alternatywy do Total Casino (polskiego monopolisty) – 83% korzysta z takich serwisów, przy czym 65% zupełnie pomija legalny serwis. To więcej o 4% w porównaniu z rokiem 2022.

## 2. Zagrożenia dla bezpieczeństwa obywateli:

Gra u operatorów działających w szarej strefie, bez zezwolenia Ministra Finansów, niesie ze sobą poważne zagrożenia dla obywateli, takie jak ryzyko kradzieży tożsamości, brak gwarancji wypłaty środków oraz brak skutecznych mechanizmów ochrony przed uzależnieniami.

Dane statystyczne pokazują, że hazard w szarej strefie lub na czarnym rynku koreluje z większym odsetkiem problematycznego hazardu. Eksperci szacują, że na czarnym rynku problematyczny hazard ma prawdopodobnie 2-4 razy wyższą częstość występowania (ok. 8%) wśród aktywnych graczy. Podmioty działające w szarej strefie nie chcą stosować żadnych sposobów na zapewnienie ochrony graczy przed uzależnieniem, nie są zobowiązane do posiadania regulaminów odpowiedzialnej gry, nie gromadzą danych osobowych w sposób uniemożliwiający ich niezgodne z prawem wykorzystanie i nie dają gwarancji wypłaty wpłaconych przez konsumentów środków.

### 3. Pogorszenie warunków działania legalnych operatorów:

Legalnie działający operatorzy, dla utrzymania konkurencyjności oferty, będą zmuszeni obniżyć marżę, aby zatrzymać graczy. To może skutkować wycofaniem się części firm z rynku, ograniczeniem zatrudnienia i w konsekwencji dalszym zmniejszeniem wpływów do budżetu.

Restrykcje nakładane na podmioty urządzające gry hazardowe w sposób legalny sprawiają, że możliwości konkurowania legalnych bukmacherów oraz legalnego kasyna internetowego Total Casino z szarą strefą (tzw. offshore) są w aktualnym stanie prawnym skrajnie ograniczone.

W Polsce głównym czynnikiem skłaniającym graczy do korzystania z nielegalnej oferty zakładów wzajemnych jest korzystniejsza finansowo oferta. Legalni bukmacherzy mają mniej atrakcyjne kursy w porównaniu do nielegalnej konkurencji z uwagi na obciążenia podatkowe. Natomiast w przypadku gier kasynowych głównym czynnikiem skłaniającym graczy do korzystania z ofert nielegalnych podmiotów jest bogatsza i bardziej zróżnicowana oferta.

### 4. Brak waloryzacji progu zwolnienia z podatku:

Kwota 2280 zł, poniżej której jednorazowe wygrane w zakładach wzajemnych są zwolnione z podatku (art. 21 ust. 1 pkt 6a lit. a Ustawy o PIT), nie była waloryzowana od 2003 roku. Skumulowana wartość inflacji od roku 2003 wynosi 99,53%. Oznacza to, że podatkiem obejmowanych jest coraz więcej wygranych, co samo w sobie stanowi de facto wzrost daniny i dodatkowo przyczynia się do korzystania z oferty nielegalnych podmiotów przez uczestników gier hazardowych.

### 5. Sztuczne dzielenie kuponów przez graczy:

Pragniemy również zwrócić uwagę, że podwyższony podatek będzie skutkował stosowaniem przez wielu graczy praktyk omijania obciążenia fiskalnego. Jedną z nich jest sztuczne dzielenie kuponów na części, np. połowy, aby każda transakcja nie przekroczyła kwoty objętej wyższym podatkiem. W ten sposób gracz unika dodatkowego obciążenia, a państwo nie uzyskuje żadnych dodatkowych wpływów, co dodatkowo podważa

skuteczność planowanej podwyżki podatku i może zniechęcić do legalnej gry.

Podsumowując, zwiększenie podatku od wygranych może tylko pogłębić problem szarej strefy, a efekt w postaci zwiększenia wpływów do budżetu może okazać się odwrotny od zamierzonego.

W naszej ocenie, znacznie korzystniejsze efekty, zarówno fiskalne, jak i te związane z bezpieczeństwem obywateli, zostaną osiągnięte poprzez pełną rewizję dotychczasowych rozwiązań ustawy o grach hazardowych i skuteczne uszczelnienie rynku.



Licząc na uwzględnienie naszych argumentów w dalszych pracach nad projektem, pozostajemy z poważaniem.

Z wyrazami szacunku,

Zarząd Polskiej Izby Gospodarczej Branży Rozrywkowej i Bukmacherskiej  
biuro@PIGBRiB.pl

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	////////////////////////////////////
2	////////////////////////////////////
3	////////////////////////////////////
4	////////////////////////////////////
5	////////////////////////////////////
6	////////////////////////////////////
7	////////////////////////////////////
8	////////////////////////////////////

<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia ...18.09.2025</b>		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Adam Lamentowicz	23 września 2025 r.	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ</b>		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia..... 		

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.