



Minister Finansów

Warszawa, 8 stycznia 2025 roku

Sprawa: 1175/2024 PETYCJA
Znak sprawy: ST8.4701.70.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź Ministra Finansów na petycję nr 1175/2024

Szanowna Pani,

odpowiadając na Pani petycję, złożoną zgodnie z zakresem art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach¹, należy na wstępie podnieść, że jej treść dotyczy kwestii prawnych mających już uregulowanie w obowiązującym ustawodawstwie. Należy przy tym zaznaczyć, że nie są to rozwiązania dokładnie w takim kształcie jak Pani proponuje.

Otóż, żądanie, które zawarła Pani w petycji cyt.:

„wprowadzenie apeli do mieszkańców i przedsiębiorców z terenu gminy np. cegiełki lub specjalne zebrania w celu partycypacji w kosztach danej inwestycji zgłaszanych przez mieszkańców lub gdzie inwestorem jest osoba fizyczna lub przedsiębiorca, a gmina wykupi daną inwestycję z biegiem lat lub w formie najmu zwrotnego” ma już swoje odpowiedniki w istniejących uregulowaniach.

Otóż, organ stanowiący samorządu (tu: rada gminy) może podejmować nie tylko uchwały, ale również rezolucje, apele, wnioski, stanowiska itp.², przy czym należy

¹ Dz.U. z 2014 r. poz. 1195, t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870

² Fragment wyroku WSA w Bydgoszczy z dnia 19 grudnia 2017 r. sygn. Akt II SA/Bd 1076/17.

pamiętać, że co do zasady, do właściwości rady należą sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, które nie zostały zastrzeżone na rzecz innych podmiotów³. Zatem, to zakres działania gminy i szczegółowe wskazania art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygają o kompetencjach rady gminy, a te z kolei powinny być odzwierciedlane w treściach podejmowanych uchwał, rezolucji apeli itp.

Drugie zagadnienie poruszone w Pani petycji, także podlega regulacji. Poniżej wskazano obowiązujące w tym zakresie przepisy:

- po pierwsze, w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym⁴, gdzie np. w art. 7 ust. 1 ustawodawca postanowił, że „partner prywatny zobowiązuje się do realizacji przedsięwzięcia za wynagrodzeniem oraz poniesienia w całości albo w części wydatków na jego realizację lub poniesienia ich przez osobę trzecią, a podmiot publiczny zobowiązuje się do współdziałania w osiągnięciu celu przedsięwzięcia, w szczególności poprzez wniesienie wkładu własnego.”,

- po drugie, w Kodeksie Cywilnym⁵, gdzie w art. 593 w § 1 przesądzono, że „prawo odkupu może być zastrzeżone na czas nieprzenoszący lat pięciu; termin dłuższy ulega skróceniu do lat pięciu”, przy czym art. 594 § 1 postanawia, że „z chwilą wykonania prawa odkupu kupujący obowiązany jest przenieść z powrotem na sprzedawcę własność kupionej rzeczy za zwrotem ceny i kosztów sprzedaży oraz za zwrotem nakładów; jednakże zwrot nakładów, które nie stanowiły nakładów koniecznych, należy się kupującemu tylko w granicach istniejącego zwiększenia wartości rzeczy.”,

- po trzecie, w art. 50a ust. 1 w ustawie o samorządzie gminnym, gdzie postanowiono, że „gmina może zawrzeć z inwestorem umowę, na mocy której w zamian za realizację inwestycji zaspokajającej zbiorowe potrzeby wspólnoty, związanej z zajęciem przez inwestora pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, ustali stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego w wysokości niższej niż określona w uchwale, o której mowa w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Zawarcie umowy następuje z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej”.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Marek Wiewióra

Dyrektor

Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego

³ Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Dz.U. 1990 Nr 16, poz. 95 t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465

⁴ Dz.U. 2009 Nr 19, poz. 100, t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1637

⁵ Dz.U. 1964 Nr 16, poz. 93, t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1061,