

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Tomasz Robaczyński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40-45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>28.01.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów: 770</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany wynikają zasadniczo z konieczności dostosowania przepisów do zmian wprowadzanych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (tzw. Konstytucji dla nauki).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana dotyczy agregacji podziałek klasyfikacji budżetowej znajdujących się w ramach dwóch działów tj. działów „730 – Nauka” i „803 – Szkolnictwo wyższe” poprzez utworzenie jednego wspólnego działu pod nazwą „730 – Szkolnictwo wyższe i nauka”. Tym samym rozdziały klasyfikacji budżetowej znajdujące się w dziale „803 – Szkolnictwo wyższe” zostały przeniesione i dostosowane do potrzeb wynikających z obowiązujących przepisów ustawowych do działu „730 – Szkolnictwo wyższe i nauka”. Jednocześnie dotychczasowe rozdziały w dziale 730 zostały poddane przeglądowi i odpowiedniej aktualizacji względem nowych przepisów. Ponadto, w związku z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37, z późn. zm.) w dziale tym wyodrębniono rozdział „73015 Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową”.

Dostosowaniu do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (zadań określonych w art. 365) uległy również paragrafy klasyfikacji budżetowej znajdujące się w załącznikach 3 i 4, tj. paragrafy 226, 227, 250, 252 oraz 444.

Ponadto w projekcie rozporządzenia przewidziano również:

1. utworzenie rozdziału „15020 Rozwój rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych”, co jest konsekwencją rozwiązań wprowadzonych ustawą z dnia 13 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356). W rozdziale tym ewidencjonowana będzie dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie rozwiązań systemowych służących rozwojowi rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych w transporcie.
2. dostosowanie podziałek klasyfikacji w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. 2161, z późn. zm.) tj.:
 - utworzenie rozdziału „60018 Działalność Funduszu Dróg Samorządowych” w związku z powołaniem nowego państwowego funduszu celowego, finansowanego m.in. z dotacji celowych z budżetu państwa, mającego na celu dofinansowanie zadań związanych z rozwojem infrastruktury drogowej zarządzanej przez jednostki samorządu terytorialnego (budowy, przebudowy lub remontu dróg, w tym dróg o znaczeniu obronnym, oraz budowy mostów),
 - dodanie paragrafów 217, 218, 635 i 636 w celu umożliwienia klasyfikowania w nich również środków

z państwowych funduszy celowych, które nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w tym środków nowoutworzonego Funduszu Dróg Samorządowych przekazywanych na cele wskazane w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych,

3. utworzenie rozdziału „75028 Działalność Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka”. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 8 lutego 2018 r. o Instytucie Współpracy Polsko - Węgierskiej im. Wacława Felczaka (Dz. U. poz. 538), Instytut ten stał się organizacją nadzorowaną przez Prezesa Rady Ministrów, której celem jest pogłębianie polsko-węgierskiej przyjaźni i współpracy poprzez realizację ustawowych zadań.
4. utworzenie rozdziału „75029 Działalność Polskiego Instytutu Ekonomicznego”, co jest konsekwencją rozwiązań przyjętych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o Polskim Instytucie Ekonomicznym, który będzie utworzony w miejsce likwidowanego Instytutu Badań Rynku, Konsumpcji i Koniunktur — Państwowego Instytutu Badawczego. Działalność Instytutu będzie klasyfikowana w oparciu o środki z budżetu państwa przeznaczone na realizację celów strategicznych istotnych z punktu widzenia rozwoju gospodarczego i społecznego kraju.
5. utworzenie rozdziału „75030 Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców” co umożliwi odpowiednie przypisanie wydatków w ramach części 20 do kosztów funkcjonowania Biura Rzecznika oraz identyfikację tych wydatków.

Zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz. U. poz. 648), Biuro Rzecznika jest państwową jednostką budżetową (art. 15 ust. 2), a wydatki związane z funkcjonowaniem Rzecznika są ujmowane w ustawie budżetowej i pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki.

6. zmianę objaśnień do rozdziału „85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe” w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) i jednoczesną utratą mocy uchwały nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M. P. z 2015 r. poz. 821, z późn. zm.)
7. Zmiany wynikające z ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 2192) tj.:
 - dodanie rozdziału „85326 Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych” w związku z utworzeniem nowego państwowego funduszu celowego mającego na celu wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych. Zadania te mieszczą się w ramach działu „853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”,
 - dodanie paragrafu „025 Danina solidarnościowa”. W paragrafie tym będą ewidencjonowane wpływy – stanowiące przychód ww. funduszu – z tytułu daniny solidarnościowej wskazanej w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Natomiast wydatki związane z realizacją zadań, dla których ustanowiono ten fundusz będą funkcjonowały w ramach ogólnych podziałek paragrafów,
 - zmiana nazwy paragrafu „412 Składki na Fundusz Pracy” na „412 Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych” w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zgodnie z którym w skład przychodów nowo utworzonego funduszu będą wchodzić m.in. obowiązkowe składki na fundusz, pobierane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i obliczane łącznie ze składkami na Fundusz Pracy – zgodnie z art. 5 tej ustawy.
8. zmianę objaśnień do paragrafów „224 Dotacje celowe otrzymane/przekazane z budżetu państwa dla

państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez samorządowe instytucje kultury” w załącznikach nr 3 i 4 – w związku z procedowanym obecnie projektem rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz korektę stylistyczną brzmienia paragrafów dochodowych 224, 225, 654 i 655,

9. utworzenie paragrafu „327 Środki Funduszu Pracy na pracownicze plany kapitałowe” (wraz z objaśnieniami) służącego do klasyfikacji środków państwowego funduszu celowego powołanego ustawą z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. poz. 2215) przewidującej realizację z Funduszu Pracy wpłaty powitalnej i dopłaty rocznej, o których mowa w art. 31 i art. 34 ww. ustawy,
6. zmianę objaśnień do paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy” co jest konsekwencją wejścia w życie z dniem 31 maja 2018 r. ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 912). Zgodnie z aktualnym brzmieniem przepisów „przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Przez przeciętne uposażenie funkcjonariuszy należy rozumieć uposażenie wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej”. Konsekwencją nadania nowej definicji przeciętnemu uposażeniu funkcjonariuszy Służby Więziennej jest zmiana paragrafu klasyfikacji budżetowej, w którego ramach są wypłacane m. in. nagrody i zapomogi dla funkcjonariuszy. W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 22 marca 2018 r. nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Służby Więziennej są realizowane z paragrafu „406 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń”. Przedmiotowy projekt, uwzględniając zmianę pojęcia „przeciętne uposażenie funkcjonariuszy”, nadaje nowe brzmienie objaśnieniom do paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy”. Ponadto objaśnienia do paragrafu 405 uzupełniono również o osoby, które na podstawie art. 40 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. poz. 730) stały się funkcjonariuszami Straży Marszałkowskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.			
Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.			
Ze względu na obszar planowanej zmiany, będzie ona miała bezpośredni wpływ wyłącznie na jednostki organizacyjne, dla których jest przeznaczona.			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-

[illegible]

Źródła finansowania	Projekt ma charakter rozwiązania technicznego i nie wywoła skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r., z wyjątkiem paragrafu „025 Danina solidarnościowa”, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)