

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany wynikają zasadniczo z konieczności dostosowania przepisów do zmian wprowadzanych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (tzw. Konstytucji dla nauki).

Wejście w życie ww. ustawy związane jest z jednoczesnym utraceniem mocy obowiązywania przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt w odniesieniu do zmian ustawowych dotyczy dostosowania działów, rozdziałów i paragrafów do obowiązujących przepisów.

Zmiana dotyczy agregacji podziałek klasyfikacji budżetowej znajdujących się w ramach dwóch działów, tj. działów „730 – Nauka” i „803 – Szkolnictwo wyższe” poprzez utworzenie jednego wspólnego działu pod nazwą „730 – Szkolnictwo wyższe i nauka”. Tym samym rozdziały klasyfikacji budżetowej znajdujące się w dziale „803 – Szkolnictwo wyższe” zostały przeniesione i dostosowane do potrzeb wynikających z obowiązujących przepisów ustawowych do działu „730 – Szkolnictwo wyższe i nauka”. Jednocześnie dotychczasowe rozdziały w dziale 730 zostały poddane przeglądowi i odpowiedniej aktualizacji względem nowych przepisów. Ponadto w dziale tym wyodrębniono rozdział „73015 Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową”, w którym finansowana będzie działalność dydaktyczna w uczelniach wojskowych w zakresie kształcenia żołnierzy zawodowych oraz kandydatów na żołnierzy zawodowych. Powyższe podyktowane jest treścią art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37, z późn. zm.), nakładającego obowiązek osiągnięcia odpowiedniego pułapu środków przeznaczanych corocznie na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej i związaną z tym potrzebą wydzielenia w ramach działalności dydaktycznej środków będących wydatkami obronnymi od pozostałych wydatków.

Dostosowaniu do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (zadań określonych w art. 365) uległy również paragrafy klasyfikacji budżetowej znajdujące się w załącznikach 3 i 4, tj. paragrafy 226, 227, 250, 252 oraz paragraf 444 w zakresie aktualizacji podstaw prawnych.

Ponadto w projekcie rozporządzenia przewidziano również:

1. utworzenie rozdziału „15020 Rozwój rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych”, co jest konsekwencją rozwiązań wprowadzonych ustawą z dnia 13 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356). W ustawie o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw wprowadzone zostały rozwiązania systemowe służące rozwojowi rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych w transporcie poprzez wprowadzenie

instrumentów wsparcia dla rozwoju transportu niskoemisyjnego, do którego poza biokomponentami zaliczone zostały wszystkie inne paliwa alternatywne, w tym energia elektryczna wykorzystywana do napędu pojazdów. Wsparcie tych działań będzie miało finansowe przełożenie na budżet państwa, z którego corocznie przeznaczana będzie dotacja celowa stanowiąca jedno ze źródeł ich finansowania.

2. dostosowanie podziałek klasyfikacji w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. 2161, z późn. zm.) tj.:
 - utworzenie rozdziału „60018 Działalność Funduszu Dróg Samorządowych” w związku z powołaniem nowego państwowego funduszu celowego, finansowanego m.in. z dotacji celowych z budżetu państwa, mającego na celu dofinansowanie zadań związanych z rozwojem infrastruktury drogowej zarządzanej przez jednostki samorządu terytorialnego (budowy, przebudowy lub remontu dróg, w tym dróg o znaczeniu obronnym, oraz budowy mostów),
 - dodanie paragrafów 217, 218, 635 i 636 w celu umożliwienia klasyfikowania w nich również środków z państwowych funduszy celowych, które nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym środków nowoutworzonego Funduszu Dróg Samorządowych przekazywanych na cele wskazane w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych,
3. utworzenie rozdziału „75028 Działalność Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka”. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 8 lutego 2018 r. o Instytucie Współpracy Polsko - Węgierskiej im. Wacława Felczaka (Dz. U. poz. 538), Instytut ten stał się państwową osobą prawną nadzorowaną przez Prezesa Rady Ministrów, której celem jest pogłębianie polsko-węgierskiej przyjaźni i współpracy poprzez realizację ustawowych zadań.
4. utworzenie rozdziału „75029 Działalność Polskiego Instytutu Ekonomicznego”, co jest konsekwencją rozwiązań przyjętych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o Polskim Instytucie Ekonomicznym (Dz. U. poz. 1735), który został utworzony w miejsce likwidowanego Instytutu Badań Rynku, Konsumpcji i Koniunktur – Państwowego Instytutu Badawczego. Instytut jest państwową osobą prawną. Przedmiotem działalności Instytutu jest realizacja celów strategicznych istotnych z punktu widzenia rozwoju gospodarczego i społecznego kraju. Misją Instytutu będzie rozwój polskich badań naukowych i ich popularyzacja zarówno w kraju, jak i zagranicą. Gospodarka finansowa Instytutu będzie prowadzona m. in. w oparciu o coroczną dotację podmiotową z budżetu państwa przeznaczoną na pokrycie bieżących kosztów działalności Instytutu oraz w oparciu o dotacje celowe z budżetu państwa przeznaczone na realizację zadań Instytutu, jak również w oparciu o środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem funduszy Unii Europejskiej.
5. utworzenie rozdziału „75030 Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców”. Zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz. U. poz. 648), Biuro Rzecznika jest państwową jednostką budżetową (art. 15 ust. 2), a wydatki związane z funkcjonowaniem Rzecznika są ujmowane w ustawie budżetowej i pokrywane z budżetu państwa, z części której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Celem proponowanej zmiany jest umożliwienie odpowiedniego przypisania wydatków w ramach części „20. Gospodarka” do kosztów funkcjonowania Biura Rzecznika oraz identyfikacji tych wydatków.

6. zmianę objaśnień do rozdziału „85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe” w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) i jednoczesną utratą mocy uchwały nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M. P. z 2015 r. poz. 821, z późn. zm.),
7. zmiany wynikające z ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 2192) tj.:
 - dodanie rozdziału „85326 Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych” w związku z utworzeniem nowego państwowego funduszu celowego mającego na celu wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych. Zadania te mieszczą się w ramach działu „853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”,
 - dodanie paragrafu „025 Danina solidarnościowa”. W paragrafie tym będą ewidencjonowane wpływy – stanowiące przychód ww. funduszu – z tytułu daniny solidarnościowej wskazanej w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Natomiast wydatki związane z realizacją zadań, dla których ustanowiono ten fundusz będą funkcjonowały w ramach ogólnych podziałek paragrafów,
 - zmiana nazwy paragrafu „412 Składki na Fundusz Pracy” na „412 Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych” w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, zgodnie z którym w skład przychodów nowo utworzonego funduszu będą wchodzić m.in. obowiązkowe składki na fundusz, pobierane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i obliczane łącznie ze składkami na Fundusz Pracy – zgodnie z art. 5 tej ustawy,
8. zmianę objaśnień do paragrafów „224 Dotacje celowe otrzymane/przekazane z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez samorządowe instytucje kultury” w załącznikach nr 3 i 4 – w związku z procedowanym obecnie projektem rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz korektę stylistyczną brzmienia paragrafów dochodowych 224, 225, 654 i 655,
9. utworzenie paragrafu „327 Środki Funduszu Pracy na pracownicze plany kapitałowe” (wraz z objaśnieniami) służącego do klasyfikacji środków państwowego funduszu celowego powołanego ustawą z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych

(Dz. U. poz. 2215) przewidującej realizację z Funduszu Pracy wpłaty powitalnej i dopłaty rocznej, o których mowa w art. 31 i art. 34 ww. ustawy,

10. zmianę objaśnień do paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy” co jest konsekwencją wejścia w życie z dniem 31 maja 2018 r. ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 912). Art. 1 pkt 15 wymienionej wyżej ustawy z dnia 22 marca 2018 r. nadał nowe brzmienie art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej. Zgodnie z aktualnym brzmieniem tego przepisu, „przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Przez przeciętne uposażenie funkcjonariuszy należy rozumieć uposażenie wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej”. Konsekwencją nadania nowej definicji przeciętnemu uposażeniu funkcjonariuszy Służby Więziennej jest zmiana paragrafu klasyfikacji budżetowej, w ramach którego są wypłacane m. in. nagrody i zapomogi dla funkcjonariuszy. W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 22 marca 2018 r. nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Służby Więziennej są realizowane z paragrafu „406 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń”. Przedmiotowy projekt, uwzględniając zmianę pojęcia „przeciętne uposażenie funkcjonariuszy”, nadaje nowe brzmienie objaśnieniom do paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy”. Ponadto objaśnienia do paragrafu 405 uzupełniono również o osoby, które na podstawie art. 40 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. poz. 730) stały się funkcjonariuszami Straży Marszałkowskiej,

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r., z wyjątkiem paragrafu „022 Danina solidarnościowa”, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.