

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.579.2025

Łódź, 29 sierpnia 2025 r.

**Rada Powiatu w Tomaszowie
Mazowieckim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVIII/153/2025 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 22 sierpnia 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Tomaszowski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 sierpnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXVIII/153/2025 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 22 sierpnia 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Tomaszowski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień Warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Tomaszowski, stanowiących załącznik Nr 3 do przedmiotowej uchwały, zwanych dalej załącznikiem:

1) regulacja § 3 załącznika przekracza zakres delegacji ustawowej wynikającej z dyspozycji art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285) – zwanej dalej ustawą, ponieważ przepisy te nie uprawniają rady do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

decydowania w uchwale o dokumentach i informacjach, które należy dołączyć do wniosku o zawarcie umowy na udostępnienie przystanków komunikacyjnych;

2) treść § 6 pkt 2 załącznika w zakresie wyrazów „w szczególności” przekracza delegację ustawową określoną w art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

3) w § 6 pkt 3 załącznika postanowiono, że operatorzy i przewoźnicy zobowiązani są do umieszczania rozkładu jazdy we własnym zakresie i w sposób nie powodujący ograniczenia widoczności rozkładów i oznaczeń innych przewoźników korzystających z przystanku. Regulacja ta nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy. Poza naruszeniem ww. przepisów ustawy, zapis § 6 pkt 3 załącznika narusza § 11 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202). Z przepisów tych wynika, że zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie stanowi obowiązek właściciela lub zarządzającego przystankiem komunikacyjnym, a nie operatora, czy przewoźnika. Mając na uwadze powyższe za niezgodny z ww. przepisami i przekraczający zakres kompetencji uznać należy również § 7 załącznika, który zabrania ustawiania dodatkowych słupków w celu rozwieszania rozkładów jazdy;

4) treść § 6 pkt 4 załącznika w zakresie wyrazów „zgodnie z obowiązującymi przepisami ruchu drogowego” nie mieści się w granicach kompetencji określonej w art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy i narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może bowiem zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy;

5) wykracza poza granice upoważnienia z art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy treść § 6 pkt 5 załącznika, zgodnie z którym operatorzy i przewoźnicy zobowiązani są do utrzymywania tablicy z rozkładem jazdy w należytym stanie. Należy zauważyć, że powyższa kwestia winna być uregulowana w stosownej umowie, nie zaś w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego;

6) w § 8 załącznika postanowiono, że zabrania się na terenie przystanków komunikacyjnych bez zgody Zarządu Dróg Powiatowych w Tomaszowie Mazowieckim rozmieszczania plakatów i ogłoszeń oraz prowadzenia innej działalności niż przewóz osób przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy i jednocześnie wkracza w postanowienia art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734);

7) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy regulacja § 9 załącznika. Zastrzeżenie o prawie do likwidacji bądź zmiany lokalizacji przystanku komunikacyjnego, nie dotyczy ani warunków, ani zasad korzystania z przystanków.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.