



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 października 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję w sprawie zaprzestania finansowego
wspierania przez Polskę Ukrainy i jej obywateli
Znak sprawy: WM6.056.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowny Panie,

na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹ i w związku z treścią art. 11 ust. 1 tej ustawy, zarządzo ło łączne rozpatrzenie Pana pisma: z 21 lipca 2025 r. przekazanego – zgodnie z właściwością – do Ministra Finansów i Gospodarki z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów² oraz pism: z 21 lipca 2025 r. i 8 sierpnia 2025 r. przekazanych z Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej³. Tematyka tych pism dotyczy wstrzymania udzielania przez Polskę pomocy militarnej i finansowej dla Ukrainy i jej obywateli. Wymienione powyżej pisma zostały również przesłane równolegle do Ministra Obrony Narodowej, właściwego do udzielenia odpowiedzi w zakresie militarnego wsparcia Ukrainy.

Dziękuję za przedstawienie Pana punktu widzenia i zwrócenie uwagi na poważny problem, jakim jest bezpieczeństwo Polski w obliczu trwającej wojny na Ukrainie, związany z tym wzrost wydatków z budżetu państwa oraz stan finansów publicznych. Mając jednak na uwadze położenie geograficzne naszego kraju oraz zmieniającą się sytuację geopolityczną, kluczowym zadaniem dla Polski staje się zbudowanie takiego potencjału militarnego i obronnego, który zapewni jej obronę przed potencjalnym atakiem wroga. Niestety budowanie zaplecza obronnego wymaga ogromnych wydatków. W przyszłorocznym budżecie zaplanowano wydatki na obronność w wysokości 4,8% PKB.

W odniesieniu do ograniczenia długu publicznego Polski zauważam, że zarządzanie długiem publicznym odbywa się na podstawie Strategii zarządzania długiem sektora

¹ Dz.U. z 2014 r. poz. 1195, t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870

² Pismem z 23 lipca 2025 roku, znak: DWS.WNP.161.1057.3.2025

³ Pismem z 19 września 2025 r., znak: BIPL.0600.4929.2025.ML

finansów publicznych w latach 2026-2029 przyjętej przez Radę Ministrów we wrześniu 2025 r.

W kontekście zaprzestania wsparcia finansowego Ukrainy i jej obywateli zauważam, że od 2022 r. w wyniku ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, przedstawiciele polskich, jak i europejskich władz postanowili pomagać zarówno zaatakowanemu krajowi, jak i jej obywatelom. Zapobiegnięto w ten sposób kryzysowi migracyjnemu i fali uchodźców z terenów objętych konfliktem.

Polska pomoc skupiała się na bezpośrednich i pilnych potrzebach Ukrainy i jej obywateli i była dostosowywana do istniejących bieżących potrzeb. Podstawą udzielania tej pomocy była ustawa z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa⁴. Na mocy tej ustawy obywatele ukraińscy mogli ubiegać się o polski PESEL, uzyskać pozwolenie na pracę, korzystać ze świadczeń socjalnych czy zdrowotnych. Do realizacji tej pomocy służyło utworzenie⁵ w Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) **Funduszu Pomocy**. Jego celem jest finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium RP, jak i poza nim, a także realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem żywnościowym kraju w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

Wydatki Funduszu Pomocy w okresie od marca 2022 r. do czerwca 2025 r. zgodnie ze sprawozdaniami BGK z realizacji planu finansowego Funduszu wyniosły 43 223,8 mln zł, z tego:

- wydatki dysponentów na realizację zadań pomocowych – 42 362,1 mln zł,
- pozostałe wydatki (w tym na obsługę obligacji oraz wynagrodzenie prowizyjne Banku Gospodarstwa Krajowego) – 861,7 mln zł.

Należy podkreślić, że ww. wydatki na rzecz pomocy Ukrainie nie odnoszą się do całkowitej wartości pomocy, jaką Polska udzieliła (udziela) Ukrainie w związku z wojną, a jedynie do zadań finansowanych lub dofinansowanych z Funduszu Pomocy. Pomoc dla Ukrainy może być finansowana przez poszczególne resorty również z innych źródeł, przez ministrów kierujących określonymi działami administracji rządowej.

Z budżetu państwa finansowane są również wydatki na **pożyczki makrofinansowe UE dla Ukrainy (MFA)**. Polska zapewnia bowiem wsparcie finansowe dla utrzymania stabilności makroekonomicznej Ukrainy poprzez udział w spłacie odsetek od MFA+ w 2024 r., tj. pożyczki udzielonej Ukrainie przez Unię Europejską w 2023 r., w wysokości 18 mld EUR.

Wstrzymanie wydatków związanych ze spłatą przez Polskę odsetek od pomocy makrofinansowej+ nie jest możliwe, ponieważ działanie to odbywa się na podstawie przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2463 z 14 grudnia 2022 r. ustanawiającego instrument wsparcia dla Ukrainy na 2023 r. Zgodnie z ww. rozporządzeniem koszty odsetek pokrywają wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej. Udział wszystkich państw UE w finansowaniu odsetek od MFA+ w latach 2024-2027 został zawarty w oświadczeniu państw UE dołączonym do rozporządzenia. Spłata odbywa się na podstawie umowy odsetkowej zawartej z Komisją Europejską. 23 maja 2023 roku Rada Ministrów udzieliła zgody na zawarcie przedmiotowej umowy oraz upoważniła Ministra Finansów do jej podpisania.

⁴ (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

⁵ Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Nie można też zgodzić się z zaprezentowanym w Pana wystąpieniu stwierdzeniem, że: „na wojnie w Ukrainie Polska traci dziesiątki miliardów złotych rocznie i nie ma nic w zamian”. Zaoferowana przez Polskę pomoc na wsparcie obywateli Ukrainy poprzez zapewnienie im warunków do życia w naszym kraju przyczyniła się bowiem do wzrostu gospodarczego Polski, co obrazuje m.in. raport Deloitte wykonany na zlecenie Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców w Polsce (UNHCR)⁶. Zgodnie z jego wnioskami, bardzo dobre przystosowanie się obywateli Ukrainy do życia w Polsce, w tym ich aktywizacja zawodowa czy rozwój działalności gospodarczej przyczyniły się do wzrostu polskiego PKB w 2024 r. o 2,7%.

Napływ uchodźców z Ukrainy wzmocnił polską gospodarkę. Dodatkowe podatki i składki od uchodźców podniosły dochody sektora finansów publicznych o 47 mld zł w 2024 r. (2,7% wszystkich dochodów). Polska szybko otworzyła swój rynek pracy dla uchodźców z Ukrainy, którzy pomimo trudności zaskakująco szybko rozpoczęli integrację gospodarczą i wkrótce zaczęli utrzymywać się głównie z zatrudnienia, a nie z zasiłków. Z raportu wynika, że praca to główne źródło utrzymania Ukraińców.

Uchodźcy płacą ZUS i podatki, jak inni pracownicy. Wypełniają luki kadrowe i podnoszą produktywność firm. Konsumpcja gospodarstw uchodźczych zwiększa obroty handlu detalicznego i wpływy z VAT.

Ponadto przedstawiciele Ukrainy, w tym prezydent Wołodymyr Zełenski, kilkakrotnie publicznie deklarowali, że Polska będzie jednym z głównych partnerów w odbudowie Ukrainy. Polska aktywnie uczestniczy w międzynarodowych rozmowach i spotkaniach poświęconych planom rekonstrukcji Ukrainy po zakończeniu wojny. Już obecnie wiele firm z Polski przygotowuje się do zaangażowania w przyszłe projekty, dostrzegając w nich istotną szansę na rozwój działalności, zwłaszcza w obszarach eksportu, usług budowlanych, usług logistycznych oraz technologii informatycznych.

Sumując, chciałbym zauważyć, że wydatki poniesione przez Polskę w ramach pomocy udzielanej Ukrainie przez UE, międzynarodowe instytucje finansowe oraz bilateralnie (Fundusz Pomocy) nie mają charakteru militarnego. W tym zakresie powinien wypowiedzieć się minister obrony narodowej. Jednocześnie, przedstawione w Pana petycjach żądanie zaprzestania udzielania pomocy Ukrainie uniemożliwiają uwarunkowania geopolityczne, wcześniejsze zobowiązania Polski wynikające z przepisów prawa europejskiego, a przede wszystkim względy bezpieczeństwa dla Polski, państw regionu i całej Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Bartosz Buraczyński

Zastępca Dyrektora

Departamentu Współpracy Międzynarodowejw Ministerstwie Finansów

Do wiadomości:

⁶ Raport „Analiza wpływu uchodźców z Ukrainy na gospodarkę Polski” (Analysis of the impact of refugees from Ukraine on the economy of Poland, June 2025) – opracowany przez firmę Deloitte na zlecenie Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców w Polsce (UNHCR).

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Wniosków, Petycji i Skarg (dot. DWS.WNP.161.1057.3.2025 z 23 lipca 2025 roku).
2. Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów (dot. BIPL.0600.4929.2025.ML z 19 września 2025 roku).
3. Ministerstwo Obrony Narodowej, Biuro Ministra Obrony Narodowej (sygnatury pism wymienionych powyżej).