



Olsztyn, 7 listopada 2025 r.

PS-III.431.2.17.2025.EO

Pani Dorota Płocharczyk
Prezes Zarządu
Spółdzielni Socjalnej OPOKA

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienia pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej OPOKA, ul. Marii Konopnickiej 28, 11-430 Korsze, NIP: 7422249553, REGON: 360177685, KRS: 0000532437.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Dorota Płocharczyk - Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Pani Ewa Osenkowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 27/2021, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego,
2. Pani Anna Tomczak – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 5/2025, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnień do kontroli: nr WK-I.0030.953.2025 z dnia 14 października 2025 r. i nr WK-I.0030.952.2025 z dnia 14 października 2025 r., wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 22 października 2025 r. – 5 listopada 2025 r.; czynności kontrolne zakończono w dniu 28 października 2025 r.



Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

[dowód: akta kontroli str. 1 -17]

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 428 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie organizacji kontroli zewnętrznych wykonywanych w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego tj. bezosobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 806 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną OPOKA warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, zgodnie z art. 3 ustawy,
- 2) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 3) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy,
- 4) organizowanie, na podstawie art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych, spotkań konsultacyjnych, pełniących funkcję organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej,
- 5) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 6) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 7) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego,
- 8) stosowanie przez Spółdzielnię art. 6 ustawy dotyczącego indywidualnego programu reintegracji, dla osoby, której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 28 lipca 2023 r., znak: PS-III.9420.2.52.2023 przyznał Spółdzielni Socjalnej OPOKA status przedsiębiorstwa społecznego (PS). Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1480).

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

W § 5 Rozdziale II Statutu określono, iż celem i przedmiotem działalności Spółdzielni Socjalnej OPOKA jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków oraz pracowników spółdzielni socjalnej osób zagrożonych - wykluczeniem społecznych, osób o niskiej zatrudnialności oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizacji zawodowych. Celem Spółdzielni jest również realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi oraz integracja społeczna. Spółdzielnia podejmuje działania mające za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka Spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej, oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu.

W myśl § 6 Rozdziału II Statutu przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Spółdzielnię jest, wg PKD, m.in.:

- przygotowywanie i dostarczanie żywności do odbiorców zewnętrznych (catering);
- restauracje i inne małe placówki gastronomiczne;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- pozostała usługowa działalność gastronomiczna;
- przygotowywanie i podawanie napojów;
- ruchome placówki gastronomiczne.

Na potwierdzenie prowadzenia działań służących realizacji celów statutowych kontrolującym przedłożono krótki opis działalności spółdzielni wraz ze zdjęciami. Podano w nim m.in., że Spółdzielnia realizuje obsługę cateringową, brała udział w tworzeniu Projektu „Smak”, w wyniku którego została wydana publikacja z dwoma własnymi przepisami Spółdzielni na potrawy regionalne, realizowała dla PCPR w Kętrzynie projekt „Powiatowa Majówka”. OPOKA, jako spółdzielnia socjalna była bohaterem filmu realizowanego przez Telewizję „Kopernik” na temat świadczonych przez nią od 2015 roku usług opiekuńczych na rzecz mieszkańców Miasta i Gminy Korsze.

W roku 2025 Spółdzielnia kontynuuje wskazaną w Statucie działalność.

[dowód: akta kontroli: str.22-42, 196-205]

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Spółdzielni był zgodny z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. Przedsiębiorstwo społeczne w czasie czynności kontrolnych wykazało, że zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Na dowód powyższego przedstawiono 3 spółdzielcze umowy o pracę zawarte w roku 2018 i 2020, na pełen etat i na czas nieokreślony, oraz druki ZUS RCA potwierdzające powyższe.

[dowód: akta kontroli str. 48-195]

W dniu 28.10.2025 r. Pani Dorota Płocharczyk, Prezes Spółdzielni Socjalnej OPOKA poinformowała, że w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 01.01.2024 r. do dnia 22.10.2025 r. na zatrudnione osoby zagrożone wykluczeniem społecznym nie został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej. Zatem PS nie miał obowiązku opracowania i realizacji indywidualnych planów reintegracyjnych wynikającego z art. 6 ww. ustawy.

[notatka z rozmowy telefonicznej znajduje się w dokumentacji elektronicznej Wydziału Polityki Społecznej EZD, pod znakiem sprawy kontroli: PS-III.431.2.17.2025]

Kontrolujący ustalili, że Spółdzielnia Socjalna OPOKA powstała 16 października 2014 roku (data rejestracji w KRS dnia 26 listopada 2014 r.). Założycielami było 5 osób fizycznych, które w dniu 16.10.2014 r. podjęło Uchwałę Nr 3/2014 w celu powołania Zarządu Spółdzielni.

[dowód: akta kontroli str. 18-21]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Uchwałą nr 1/08/2023 z dnia 04.08.2023 r. Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej OPOKA w sprawie powołania Rady pracowniczej oraz określenia warunków i trybu przeprowadzania spotkań konsultacyjnych z pracownikami, powołano organ konsultacyjno- doradczy w postaci Rady pracowniczej oraz przyjęto Regulamin pracy Rady pracowniczej.

Kontrolującym przedstawiono protokół nr 1/8/2023 z dnia 04.08.08.2023r z Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia i listę obecności. Jednocześnie przedstawiono protokoły z listami obecności z posiedzeń Rady pracowniczej Spółdzielni z dni: 03.11.2023 r., 05.07.2024 r., 08.03.2024 r., 06.05.2025 r., 04.07.2025 r.

[dowód: akta kontroli str. 206-225]

Spółdzielnia w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[dowód: akta kontroli str. 226]

Kontrolującym przedstawiono Bilans na dzień 31 grudnia 2024 roku oraz Rachunek zysków i strat sporządzony za rok 2024, z którego wynika, że Przedsiębiorstwo Społeczne Spółdzielnia Socjalna OPOKA poniosło stratę. Wobec powyższego Walne Zgromadzenie Spółdzielni podjęło w dniu 30.06.2025 r. Uchwałą NR 2/06/2025 w sprawie sposobu pokrycia strat Spółdzielni.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Zatem zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – w wyniku poniesionych strat Spółdzielnia nie przeznaczyła zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1.

[dowód: akta kontroli str. 227-231, 232-233]

Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za rok 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

