



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.566.2021

Łódź, 21 lipca 2021 r.

**Rada Miejska
w Białej Rawskiej**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378 i z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXXIX/279/21 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania „Strategii Rozwoju Gminy Biała Rawska na lata 2022 – 2030”

U z a s a d n i e

Dnia 5 lipca 2021 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 4 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych dnia 13 lipca 2021 r. Zastępca Burmistrza Białej Rawskiej nie podzielił uwag organu nadzoru. Podkreślił, że charakter uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania strategii rozwoju gminy, a także podejmowanej równocześnie lub następczo uchwały w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu czynności podejmowanych w toku procedury opracowywania projektu strategii nie został jednoznacznie przesądzony w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Akty te nie mają jedynie charakteru wewnętrznego, albowiem uchwała w sprawie przystąpienia do opracowania strategii zawierająca harmonogram czynności podejmowanych w toku procedury opracowywania strategii rozwoju jest aktem regulującym m.in. terminy podejmowania określonych czynności nie tylko przez samą Gminę (poprzez

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pracowników Urzędu Miasta i Gminy, jednostek organizacyjnych i podmiotów działających na zlecenie Gminy), ale również przez inne podmioty i organy oraz mieszkańców gminy, z którymi projekt strategii jest obligatoryjnie konsultowany. W ocenie Zastępcy Burmistrza Białej Rawskiej uchwała w sprawie przystąpienia do opracowania strategii rozwoju gminy, która obejmuje swoim zakresem również tryb i harmonogram opracowania strategii zawiera normy powszechnie obowiązujących względem nieokreślonej liczby adresatów, ponieważ określa w sposób wiążący terminy podejmowania określonych czynności przez podmioty wymienione w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w tym mieszkańców, z którymi projekt strategii będzie konsultowany.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przymiotu aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie przystąpienia do opracowania strategii rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego. Nie sposób zgodzić się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Zastępcę Burmistrza Białej Rawskiej. Obligatoryjna konsultacja projektu strategii rozwoju nie przesądza o tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta ma niejako charakter przygotowawczy, wpisuje się w procedurę uchwalania strategii rozwoju przyjętą przez ustawodawcę. Nie kreuje żadnych obowiązków po stronie podmiotów zewnętrznych, w szczególności mieszkańców, którzy mogą, ale nie muszą wziąć udziału w konsultacjach nad projektem strategii rozwoju. Co więcej, nawet uchwała o przyjęciu strategii rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego nie jest aktem prawa miejscowego. Ustawodawca przewidział w art. 19 ust. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się jedynie komunikat o podjęciu uchwały o przyjęciu programu rozwoju, opracowanego przez zarząd województwa, zarząd powiatu lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta) lub jego zmian, nie zaś samą uchwałę o przyjęciu programu rozwoju.

Analizowana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.

o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 tejże ustawy. W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sytuacji, w której § 4 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Białej Rawskiej