

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.814.2025

Łódź, 20 listopada 2025 r.

Rada Gminy w Dobroniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/90/25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu geodezyjnego Mogilno Małe w gminie Dobroń, która wpłynęła wraz z dokumentacją planistyczną do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

1) Z treści § 17 pkt 2 ww. uchwały wynika że „Ustala się szerokość stref ochronnych linii elektroenergetycznych w strefie 5 m od rzutu poziomego skrajnych przewodów napowietrznych linii średniego napięcia 15 kV; Miejsca dostępne dla ludności oraz tereny przeznaczone pod zabudowę należy wyznaczyć wyłącznie na terenie, na którym nie są przekroczone dopuszczalne poziomy pola elektromagnetycznego określone w przepisach odrębnych; W granicach stref ochronnych obowiązują także przepisy odrębne w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych oraz normy; Tereny należy zagospodarować z uwzględnieniem tych przepisów lub należy zmienić przebieg linii elektroenergetycznej; Ograniczenia w zagospodarowaniu terenu w granicach stref ochronnych obowiązują do czasu istnienia linii energetycznych napowietrznych”. W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja narusza art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), zwanej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dalej „ustawą pzp”, gdyż nie określa jednoznacznie ograniczeń występujących w wyznaczonych strefach ochronnych. Właściwe określenie zasad zagospodarowania w strefie podyktowane jest koniecznością ochrony ludzi i mienia przed negatywnymi skutkami oddziaływania tego urządzenia, przed skutkami awarii linii energetycznej, jak również niebezpieczeństwami związanymi z pracą urządzeń elektrycznych w tej strefie. Obowiązujące przepisy prawa nie regulują wprost szerokości stref ochronnych od linii elektroenergetycznych oraz ograniczeń w nich występujących, w związku z powyższym wskazanie konkretnych ograniczeń w zagospodarowaniu terenów powinno nastąpić w planie miejscowym. Zgodnie z wymogami ustawy pzp to w kompetencjach rady gminy jest określenie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ustalenie ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym ustanowienie zakazu zabudowy. Jednocześnie podkreślić należy, iż zgodnie z częścią graficzną ww. planu na obszarze wyznaczonych stref ochronnych poprowadzono nieprzekraczalne linie zabudowy, co umożliwi realizację zabudowy w przedmiotowych strefach. Na powyższe wskazywano już na etapie uzgadniania/opiniowania przedmiotowego projektu planu miejscowego.

2) Mając na uwadze art. 15 ust. 2 pkt 12 ustawy pzp, za nieprawidłowe należy uznać ustalenie w § 38 pkt 2 uchwały, stawki procentowej na poziomie 0%, dla części terenów wyznaczonych w przedmiotowym planie. Zgodnie z ww. przepisem prawa, plan miejscowy powinien określać stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4 ustawy pzp. Z powyższego sformułowania można wyprowadzić wniosek o obowiązku określenia stawek procentowych w taki sposób, który pozwoliłby na ustalenie opłaty, a określenie stawki procentowej 0%, wyklucza taką możliwość.

3) Zastrzeżenie budzi treść § 11 ust. 10 ww. uchwały dotyczący ustaleń w zakresie wskazanej, jako obowiązujące ustalenie niniejszego planu oraz występującej w jego części graficznej, strefy uciążliwości drogi S-14. Odniesiono się do terenów 9RZM oraz 13MN. Wskazać należy, iż ww. strefa (zgodnie z częścią graficzną) nie obejmuje swoim zasięgiem terenu 13MN, lecz wyłącznie teren 9RZM, co stanowi naruszenie § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404).

4) Zgodnie z art. 8i ust. 7 ustawy pzp, z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządza się protokoły. W przedłożonej dokumentacji brak jest protokołu z konsultacji społecznych w formie zbierania uwag. Jednocześnie wskazuję, iż w dokumentacji zamieszczono wykaz uwag zgłoszonych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu. Wskazać jednak należy, iż procedowanie ww. planu miejscowego przebiegało zgodnie ze znowelizowanym art. 17 ustawy pzp.

5) W dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono licencji potwierdzającej pochodzenie mapy, na której sporządzono rysunek planu, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy pzp.

6) Zgodnie z § 3 ust. 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przestrzennego (Dz. U. poz. 1916), dane przestrzenne gromadzone w zbiorach danych przestrzennych oznaczonych kodami PZPW lub MPZP tworzy się w rozdzielczości przestrzennej odpowiadającej skali sporządzania danego aktu. Zgodnie z określoną w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia definicją rozdzielczości przestrzennej, rozdzielczość przestrzenna to „Informacja o rozdzielczości przestrzennej części graficznej aktu planowania przestrzennego reprezentowanej przez obiekt, odpowiadającej skali sporządzania danego aktu. Wielkość opisująca poziom szczegółowości części graficznej aktu planowania przestrzennego wyrażona za pomocą liczby całkowitej stanowiącej mianownik skali”. Zgodnie z ustaleniami ww. planu przedmiotowy akt planowania przestrzennego sporządzono w skali 1:1000. Mając powyższe na uwadze, zastrzeżenie budzi określona w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 3 do Uchwały XVIII_90_25 — RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” rozdzielczość przestrzenna na wartość 300.

7) W przedłożonych danych przestrzennych w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 3 do Uchwały XVIII_90_25 — DokumentFormalny”, brak jest informacji o dokumencie powiązanim z aktem planowania przestrzennego – tj. informacji o uchwale inicjującej przedmiotową procedurę (uchwała Nr LXI/433/24 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 29 lutego 2024 r.). W przedmiotowych danych przestrzennych zawarto jedynie informację o opiniowanej uchwale, co nie spełnia warunków określonych w § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 27 listopada br. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobroń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.