



Olsztyn, 21 lutego 2025 r.

WIN-VI.431.14.2024

**Pani
Elżbieta Zabłocka
Starosta Bartoszycki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Bartoszczach, ul. Stefana Grota Roweckiego 1, 11-200 Bartoszyce, NIP: 7431643516, REGON: 510750367, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Jan Zbigniew Nadolny. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Władysław Bogdanowicz – wicestarosta, zatrudniony od 22.11.2018 r. do 12.09.2023 r.,
- 2) Pan Marcin Matejunas – wicestarosta, zatrudniony od 30.10.2023 r.,
- 3) Pan Tomasz Karólewski – naczelnik w Wydziale Komunikacji, zatrudniony od 07.04.2023 r.,
- 4) Pani Marzena Skoczeń – zastępca naczelnika w Wydziale Komunikacji, zatrudniona od 01.10.2009 r.,
- 5) Pani Joanna Kuper – inspektor w Wydziale Komunikacji, zatrudniona od 01.02.2018 r.,
- 6) Pan Łukasz Łukjanowicz – inspektor w Wydziale Komunikacji, zatrudniony od 17.03.2008 r.,
- 7) Pani Rozwita Rumianek – inspektor w Wydziale Komunikacji, zatrudniona od 01.01.2008 r. do 26.01.2023 r.,
- 8) Pani Sylwia Marcinkiewicz – podinspektor w Wydziale Komunikacji, zatrudniona od 1.03.2023 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.717.2024 z dnia 5 grudnia 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.718.2024 z dnia 5 grudnia 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach przeprowadzono w dniu 20 grudnia 2024 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6 z 2024 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja przez Starostę Bartoszyckiego w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami oraz prowadzenia nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej – w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106 poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133 poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1210), zwanej dalej: “ustawą”.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji, zwanego dalej: ”Wydziałem”, w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu Bartoszyckiego nr 6/20/2019 z dnia 31 stycznia 2019 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracą Wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Bartoszczach, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji, badanie lekarskie oraz badanie psychologiczne – art. 99 ust. 1 pkt 1- 3 .

W okresie poddanym kontroli Starosta Bartoszycki wydał 4 decyzje administracyjne w związku ze skierowaniem kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badanie lekarskie na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz 12 decyzji administracyjnych o skierowanie kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, jeżeli istnieją uzasadnione zastrzeżenia co do ich kwalifikacji na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy. W kontrolowanym okresie nie wydano natomiast żadnej decyzji na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 3 ustawy o skierowaniu na badanie psychologiczne. Przed wydaniem decyzji administracyjnych dotyczących skierowania kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badanie lekarskie oraz kontrolne sprawdzenie kwalifikacji kierowcy w formie egzaminu państwowego, organ kontrolowany wszczął postępowanie administracyjne zawiadamiając o tym stronę w myśl art. 61 § 1 i 4 k.p.a. W kontrolowanych zawiadomieniach poinformowano stronę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i składania wniosków, wyznaczając termin 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

Zespół kontrolny objął analizą 4 decyzje administracyjne w związku ze skierowaniem kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badanie lekarskie - co stanowi 100% ogółu spraw w tym zakresie.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

W toku kontroli poddano analizie 4 decyzje administracyjne w związku ze skierowaniem kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego – co stanowi 33,34 % ogółu spraw.

W skontrolowanych decyzjach administracyjnych stwierdzono poniżej opisane uchybienia:

- w decyzji nr K.5430.4.G04.2023.LL brak jest uzasadnienia prawnego, co należy traktować jako uchybienie. Organ nie zastosował się do zasady zawarcia wszystkich elementów określonych w art. 107 § 1 k.p.a. Przyczyn powstałego uchybienia należy dopatrywać się w zastosowaniu przez pracownika merytorycznego nieprawidłowego szablonu edytora tekstowego zintegrowanego z systemem „Kierowca”, co nie stanowi jednak podstawy do stwierdzenia nieważności decyzji. Do powyższej decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych,
- w decyzji nr K.5430.4.6.2023.MS podstawa prawna jest niepełna, co należy traktować jako uchybienie. Organ nieprecyzyjnie określił podstawę prawną, tj. wskazano art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2328 ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), z pominięciem art. 99 ust. 1 ustawy. Przyczyny stwierdzonego uchybienia należy dopatrywać się w nieumyślnym pominięciu przepisu przez pracownika merytorycznego, co nie stanowi jednak podstawy do stwierdzenia nieważności decyzji. Do decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Wydawania decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami – art. 103 ust. 1 ustawy.

W kontrolowanym okresie Starosta Bartoszycki wydał 121 decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami. Zespół kontrolny poddał analizie łącznie 12 decyzji w związku z powyższym, co stanowiło 9,92 % ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Wydawanie decyzji administracyjnych o przywróceniu uprawnień – art. 103 ust. 3 ustawy.

Starosta Bartoszycki w kontrolowanym okresie przywrócił uprawnienia do kierowania pojazdami 38 kierującym. Zespół kontrolny poddał analizie łącznie 5 spraw dotyczących

przywrócenia uprawnień, co stanowiło 13,16 % ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą.

Decyzje administracyjne w sprawie przywrócenia uprawnień wydawane były na podstawie art. 103 ust. 3 ustawy w związku ze złożonym wnioskiem o wydanie prawa jazdy. Zgodnie z art. 103 ust. 3 ustawy „*Starosta wydaje decyzję administracyjną o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyn, które spowodowały jego cofnięcie, oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej*”.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

4. Wydawanie decyzji administracyjnych w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przedłużenia ważności zezwolenia oraz rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym - art. 109 ust. 1-4 ustawy.

W kontrolowanym okresie wydano 24 decyzje administracyjne w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 32 decyzje administracyjne w związku z przedłużeniem ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. W okresie objętym kontrolą Starosta Bartoszycki nie wydał natomiast żadnej decyzji w związku z rozszerzeniem zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

W toku kontroli zespół kontrolny objął analizą 4 decyzje administracyjne w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym - co stanowi 16,67 % ogółu spraw w tym zakresie, 6 decyzji administracyjnych w związku z przedłużeniem ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym – co stanowi 18,75 % ogółu spraw.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Panią Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Bartoszycach w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

- 1) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem wymogów określonych w art. 107 § 1 k.p.a., zwracając szczególną uwagę na to, by decyzje administracyjne zawierały wszystkie wskazane elementy,
- 2) przy wydawaniu decyzji administracyjnych precyzyjnie formułować podstawę prawną.

Proszę Panią Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

Radosław Król
Wojewoda Warmińsko-Mazurski