



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2026-06-25

GK-I.431.1.4.2026

Pan

Adam Krzysztoń

Starosta Łańcucki

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 158) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych) w okresie od 19.02.2026 r. do 29.05.2026 r. w Starostwie Powiatowym w Łańcucie (Starostwo), ul. Mickiewicza 2, 37-100 Łańcut, w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (Wydział).

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Marta Krzyżanowska – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 30.01.2026 r. znak GK-I.431.1.4.2026 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK).

Joanna Dziok – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 30.01.2026 r. znak GK-I.431.1.4.2026 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 7 stycznia 2026 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2026 rok” objęto działania Starosty Łańcuckiego (Starosta), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej. Przedmiotem kontroli było:

1. Ocena działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresach:

- 1) **jakość danych ewidencji gruntów i budynków** jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ – dalej ustawa Pgik);
- 2) **proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego** (dalej zwanego zasobem) i **automatyzacja jego funkcjonowania**, w tym:
 - a) **stan usług danych przestrzennych** (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) **stan cyfryzacji materiałów kartograficznych** (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) **stan cyfryzacji operatów technicznych** (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego² – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu),
 - d) **stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu** (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) **stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych** (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) **stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli** (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) **stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych** (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.).

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.).

- h) **struktura i dostosowanie baz danych** (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu³ – dalej rozporządzenie w sprawie GESUT, § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁴ – dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500),
- i) **format wymiany danych** (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ – dalej rozporządzenie w sprawie standardów);
- 3) **stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH** (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁶);
- 4) **kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów** (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷ – dalej rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji).

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali: Pan Bogdan Drożdż – Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału, Pan Mieczysław Rejman – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, Pan Piotr Pasierb – Z-ca Naczelnika Wydziału, Pani Joanna Flak – Referent w Wydziale, Pan Robert Bejster – Naczelnik wydziału IT oraz Pani Katarzyna Panek – główny specjalista w Wydziale, którzy posiadają upoważnienie⁸ Starosty do udzielania wyjaśnień w toku kontroli.

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374).

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385).

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670).

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.).

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246).

⁸ Upoważnienie Starosty z dnia 19.02.2026 r. znak GN.6621.4.87.2026 do udzielania wyjaśnień podczas kontroli problemowej.

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**⁹.

W toku kontroli ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą, w dużej mierze miały one charakter formalny. Odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak również prawidłowości wykonywania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego¹⁰, Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Starostwie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy m.in. przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) oraz Najwyższą Izę Kontroli.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika jednostki kontrolowanej – Starosty Łańcuckiego – pełnił Pan Adam Krzysztoń¹¹ (od 06 maja 2024 r. do chwili obecnej).

⁹ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

¹⁰ Pismo Starosty Łańcuckiego z dnia 29.04.2026 r. znak GN.6621.4.87.2026 oraz informacje przesłane w dniu 06.03.2026 r., 09.03.2026 r., e-mail z dnia 26.03.2026 r.

¹¹ Uchwała Nr I/3/24 Rady Powiatu w Łańcuckiego z dnia 6 maja 2024 r.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Łąncucie¹² (Regulamin Starostwa).

Zadania Starosty wynikające z *ustawy Pgik* realizuje Wydział (§ 17 ust. 3 Regulaminu Starostwa), w którym utworzono jeden referat – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK). Kontrolujący stwierdzili, że w Regulaminie Starostwa zadania Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, określone w art. 7d *ustawy Pgik*, nie są przypisane bezpośrednio do stanowiska Geodety Powiatowego, lecz do Wydziału. Zadania realizowane przez Wydział nie zostały dostosowane do zapisów art. 7d *ustawy Pgik*. Istnieją zapisy np.: „zatwierdzanie projektów osnów geodezyjnych w zakresie osnów szczegółowych”, „na wniosek rzeczoznawcy majątkowego wydawanie i udostępnianie informacji zawartych w bazie Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości (...)”.

Wydziałem kieruje Naczelnik, pełniący jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego (§ 1 ust 2 pkt 10 Regulaminu Starostwa). Bezpośredni nadzór nad działalnością Wydziału, pełni Starosta¹³. Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście (§ 12 ust. 2 Regulaminu Starostwa).

Wydział posiada wewnętrzny regulamin¹⁴, który określa jego szczegółową organizację w tym: zasady kierowania, zakres działania oraz tryb pracy.

W kontrolowanym okresie funkcję Naczelnika, Geodety Powiatowego pełnił Pan Bogdan Drożdż¹⁵, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁶, 25-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2¹⁷. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 *rozporządzenia w sprawie wymagań*¹⁸.

¹² Uchwała nr 59/2015 Zarządu Powiatu w Łąncuckiego z dnia 22 lipca 2015 r. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Łąncucie.

¹³ Schemat organizacyjny Starostwa Powiatowego w Łąncucie.

¹⁴ Zarządzenie Nr 41/2015 Starosty Łąncuckiego z dnia 10 listopada 2015 w sprawie wprowadzenia Regulaminu wewnętrznego Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwa Powiatowego w Łąncucie.

¹⁵ Zatrudnienie na stanowisku Geodety Powiatowego z dnia 27.01.2012 r. znak OR.2122.4.2012.

¹⁶ Dyplom ukończenia Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie Wydział Geodezji i Gospodarki Przestrzennej.

¹⁷ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 19672.

¹⁸ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498)

Z zakresu czynności Geodety Powiatowego¹⁹ wynika, że do jego obowiązków należy m.in. realizacja w imieniu Starosty zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Funkcję Kierownika PODGiK w kontrolowanym okresie pełnił Pan Mieczysław Rejman²⁰, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne²¹, 27-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1, 2 i 3²². Tym samym spełnia wymogi określone w załączniku nr 3, Tabeli D rozporządzenia o wynagrodzeniach²³.

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje łącznie 16 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy oraz Kierownik PODGiK).

W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wykształcenie pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	Staż pracy pracowników w administracji geodezyjnej i kartograficznej
16	zakres 1 i 2 – 4 osoby zakres 1, 2 i 3 – 1 osoba	wyższe geodezyjne – 11 osób średnie geodezyjne – 2 osoby wyższe inne – 3 osoby	powyżej 10 lat – 12 osób od 5 do 10 lat – 3 osoby poniżej 5 lat – 1 osoba

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach²⁴ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu realizowanych zadań oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

¹⁹ Zakres czynności z dnia 15.09.2011 r.

²⁰ Umowa o pracę z dnia 05.08.1999 r. znak OR.1111/89/99.

²¹ Dyplom ukończenia Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie Wydział Geodezji i Gospodarki Przestrzennej.

²² Świadczenie nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 5155.

²³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.).

²⁴ „VIII konferencja naukowo-techniczna, „kierunki rozwoju i innowacje w geodezji i kartografii, przygotowanie danych i udostępnienie w portalu ZSiN” – 1 osoba, „Aktualizacja EGiB” szkolenie online” – 9 osób, „Zadania Starosty jako organu służby geodezyjnej i kartograficznej” – 9 osób, „Ochrona gruntów rolnych” – 1 osoba, „Archiwizacja dokumentacji geodezyjno-kartograficznej” – 2 osoby.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wyniki przeprowadzonej analizy wykazały, że wszyscy pracownicy posiadają zakresy czynności zgodne z zajmowanymi stanowiskami, a udzielone przez Starostę upoważnienia są spójne z zakresem czynności. Wszyscy pracownicy posiadają również upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

Dostęp do danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) za pomocą Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN) posiada 8 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz analizy danych statystycznych dotyczących liczby dokumentów stanowiących podstawę aktualizacji części opisowej bazy danych EGiB ustalono, że obecny stan kadrowy jest niewystarczający do zapewnienia terminowej realizacji powierzonych zadań. Znaczne obciążenie pracowników powoduje opóźnienia w bieżącym wprowadzaniu zmian do bazy danych, co w konsekwencji wpływa również na możliwość dotrzymania ustawowych terminów w innych obszarach działalności. Dodatkowo każda, nawet krótkotrwała nieobecność pracownika powoduje zakłócenia w procesie aktualizacji danych oraz narastanie zaległości. Sytuację pogarsza także niewystarczający poziom środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce nie wprowadzono regulacji wewnętrznych dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę porad koordynacyjnych – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Opłaty za realizację powyższych czynności mogą być wnoszone za pomocą terminala płatniczego w urzędzie, przelewem bankowym lub płatnością elektroniczną.

Kontrolujący ustalili, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa (BIP), w zakładce „*Moja sprawa – Karty usług*”²⁵, znajdują się do pobrania wnioski, wzory dokumentów oraz karty usług dotyczące zakresu działania Wydziału. Karty usług zawierają informacje dotyczące sposobu składania wniosków drogą elektroniczną, wysokości opłat, miejsca składania dokumentów oraz trybu odwoławczego. W katalogu dostępnych kart usług znajdują się w szczególności: aktualizacja operatu ewidencji gruntów i budynków (GN.0143.05.2013), udostępnianie informacji, wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego gruntów i budynków (GN.0143.06.2013), przyjęcie i rejestracja zgłoszenia pracy geodezyjnej i kartograficznej oraz wydanie materiałów wraz z wytycznymi do zgłoszenia (GN.0143.09.2013), składanie i kontrola dokumentacji powstałej w wyniku wykonania prac geodezyjnych i kartograficznych (GN.0143.10.2013), gleboznawcza klasyfikacja gruntów (GN.0143.12.2013).

Kontrolujący zauważyli, że powyższe karty wymagają przeglądu i aktualizacji, w szczególności w zakresie nazewnictwa zadań oraz dostosowania ich treści do obowiązujących przepisów prawa.

W związku z powyższym rekomenduje się aktualizację treści kart usług udostępnionych na stronie BIP Starostwa do obowiązujących przepisów prawa.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane pzgik wykorzystywane są do realizacji zadań dotyczących nieruchomości powiatu, gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa, utrzymania dróg powiatowych, budownictwa, gospodarki leśnej i ochrony środowiska oraz zadań związanych z ochroną gruntów rolnych i leśnych.

Dostęp do zbiorów danych EGiB, BDOT500 oraz GESUT odbywa się za pośrednictwem Geoportalu powiatu łańcuckiego w trybie chronionym, z wykorzystaniem indywidualnych kont dostępowych użytkowników.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:

– brak w Regulaminie przypisania zadań Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej do stanowiska Geodety Powiatowego,

²⁵ https://bip.powiatlancut.pl/?page=group.php&grp=8#wydzia%C5%82_geodezji

- niedostosowanie zakresu zadań Wydziału określonych w Regulaminie do zapisów art. 7d ustawy *Pgik*.

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym: forma udostępnienia, termin ujawnienia danych, aktualizacja, modernizacja EGiB, automatyczna kontrola danych i raporty z zasilenia ZSIN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu łańcuckiego, są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy *Pgik*) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*).

Na całym obszarze powiatu łańcuckiego utworzona jest numeryczna baza danych EGiB obejmująca pełny zakres danych EGiB. Starosta nie udostępnia danych EGiB w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy *Pgik*.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu łańcuckiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy *Pgik*) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej od Głównego Geodety Kraju (GGK)²⁶ stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 38514 razy z danych

²⁶ Pismo GGK z dnia 26.02.2026 r. znak DI-ZSIN.920.19.2026

zawartych w rejestrze PESEL, 7096 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

Kontrolujący dokonali analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazach EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy *Pgik*) wytypowano losowo 60 dowodów zmian²⁷ wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzanie zmian do baz EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy *Pgik*). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 11 dni. Zmiany (aktualizacje) w EGiB podzielone są na etapy: część wektorowa wprowadzana jest do mapy wektorowej o statucie do zatwierdzenia. W momencie wprowadzania zmiany w części opisowej, operator zatwierdza i ujawnia w bazie EGiB równocześnie zmianę w części opisowej i graficznej.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej (raporty i zrzuty ekranowe) ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia bazy EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jej jakości i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych BPP/ISD, ZRD/SPD, STB,

²⁷ Miasto Łańcut: 201/2025, 601/2025, 801/2025, 1011/2025, 1201/2025, 1401/2025, 1601/2025, 1801/2025, 2001/2025, 2/2026, 332/2026, Białobrzegi: 67/2025, Wola Dalsza: 62/2025, 91/2025, 137/2025, Dębina: 161/2025, Budy Łańcuckie: 22/2026, Medynia Łańcucka: 3/2025, Krzemienica: 50/2025, 141/2025, 204/2025, 300/2025, Czarna: 88/2025, Medynia Głogowska: 179/2025, Pogwizdów: 301/2025, 49/2026, Dąbrówki: 19/2026, Kosina: 1/2025, 167/2025, Wysoka: 25/2025, 67/2025, 285/2025, Sonina: 67/2025, Albigowa: 132/2025, 301/2025, 351/2025, Kraczkowa: 189/2025, 321/2025, 7/2026, Handzlówka: 111/2025, 121/2025, Głuchów: 356/2025, Husów: 42/2025, Markowa: 179/2025, 390/2025, 35/2026, Tarnawka: 48/2025, 194/2025, 408/2025, Rakszawa: 238/2025, 382/2025, 701/2025, 869/2025, 50/2026, Węgliska: 105/2025, Żołynia: 69/2025, 208/2025, 355/2025, 550/2025, 699/2025.

- g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że oprogramowanie, w którym prowadzona jest baza EGiB, nie posiada narzędzi do kontroli spójności danych na styku powiatów.

Informacje dotyczące rozbieżności występujących na granicy powiatów Starosta uzyskał z pisma PWINGiK z dnia 17.03.2025 r. nr GK-II.7220.10.2025, stanowiącego następstwo pisma GgK z dnia 11.03.2025 r. nr KN-PRGNG.430.199.2025. W korespondencji tej GgK zobowiązał Starostów Łańcuckiego i Przeworskiego do podjęcia działań mających na celu uzgodnienie przebiegu granicy pomiędzy powiatem łańcuckim (1810) a powiatem przeworskim (1814), na styku obrębów ewidencyjnych Rogóżno i Nowosielce. W wyniku przeprowadzonych w 2025 r. prac, dokonano uzgodnienia przebiegu wskazanych odcinków granic, a rezultaty tych czynności zostały udokumentowane w operatach technicznych włączonych do zasobu PODGiK w Łańcucie pod numerami: P.1810.2025.2898, P.1810.2025.2902 oraz P.1810.2025.2903. Obecnie kontynuowane są prace na pozostałych odcinkach granicy z powiatem przeworskim. Ustalono, że Starosta przeprowadził analizy styków także z powiatem leżajskim oraz rzeszowskim, która również wykazała niezgodności w spójności danych. Regulacja granic na styku z tymi powiatami – poprzez bezpośrednie ustalenia przebiegu granic w terenie – będzie kontynuowana w kolejnych latach.

W Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej (WIGiK) w Rzeszowie prowadzone są odrębne działania nadzorcze oraz monitorujące dot. spójności na granicach powiatów²⁸.

²⁸ Pismo PWINGiK nr GK-II.7220.1.2026 z dnia 24.03.2026 r.

Stwierdzono, że na obszarze powiatu łańcuckiego:

- nie występują działki o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- nie występują działki ani budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- nie występuje geometria działek ani budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występuje 80320 działek (63% całkowitej liczby działek), których powierzchnia różni się pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową. Spośród nich, dla 5981 działek (4,7 % całkowitej liczby działek) różnice powierzchni przekraczają 10%,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów ISD, STB, SPD,
- występuje 739 punktów granicznych (0,11% wszystkich punktów granicznych) bez numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- nie stwierdzono występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek i budynków niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie występują luki (szczeliny) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia działek na siebie,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że:

- rozbieżności w EGiB pomiędzy powierzchnią wykazaną w części geometrycznej i opisowej wynikają z faktu, że podczas modernizacji EGiB przeprowadzonej na terenie powiatu łańcuckiego, ustalenie granic odbyło się wyłącznie w terenach zabudowanych. Znaczną część powiatu stanowią grunty rolne, które nie były przedmiotem tych czynności. Wykazane w EGiB powierzchnie tych działek pozostały zatem bez zmiany – stosownie do § 41 *rozporządzenia w sprawie standardów* (przypis nr 5) oraz § 16 ust. 3 *Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów*

i budynków²⁹ (dalej *rozporządzenie egib*). W związku z powyższym Starosta planuje systematyczne podejmowanie prac zmierzających do wyeliminowania ww. rozbieżności. PWINGiK prowadzi w powyższym zakresie odrębne działania nadzorcze³⁰,

- brak przypisanego operatu technicznego dla niektórych punktów granicznych wynika z faktu, że większość z nich położona jest na granicy powiatu. W związku z tym Starosta nie posiada informacji o operatach powiązanych z tymi punktami. Uzupełnienie danych nastąpi w ramach podjętych oraz planowanych czynności związanych z ustaleniem granic na styku powiatów.

Kontrolujący ustalili, że Starosta corocznie do dnia 31 stycznia zasila Centralne Repozytorium (CR) ZSIN danymi ewidencji gruntów i budynków z obszaru całego powiatu poprzez umieszczenie pliku GML na dedykowanym dysku GUGiK (<https://dysk.gugik.gov.pl/index.php/>).

W wyniku analizy przekazanych do kontroli raportów z importu danych EGiB do CR ZSIN (ze stycznia 2026 r. i z lipca 2025 r.), Kontrolujący ustalili, że wykryte błędy wykazane w raportach z 2025 r. dotyczyły m. in.:

- kolejności danych w strukturze pliku gml – niezgodnej ze schematem aplikacyjnym,
- błędnego oznaczenia identyfikatora lokali cyfrą rzymską zamiast arabską,
- nieaktualnych danych dot. małżeństwa,
- błędnego powiązania budynków z gruntem.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że wszystkie błędy wykazane w raportach z 2025 r. zostały usunięte. Błędy wykazane w raportach z 2026 r. w głównej mierze wynikały z ograniczeń technicznych systemu wykorzystywanego przez GUGiK do kontroli danych ZSIN. Narzędzia użyte do kontroli tych danych nie wspierają plików w wersjach wyższych niż EGiB 1.8 oraz nie są w pełni dostosowane do schematu aplikacyjnego stosowanego w powiecie.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Należy przeprowadzić zadeklarowane działania naprawcze oraz kontynuować te, które prowadzą do eliminacji stwierdzonych rozbieżności.

²⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r, poz. 219 ze zm.)

³⁰ Pismo PWINGiK nr GK-II.7220.10.2026 z dnia 08.05.2026 r.

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych³¹ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania oraz pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru danych	Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	PL.PZGiK.68	06.12.2010 r	przeglądania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wfse.php
2	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.5741	26.07.2018 r	przeglądania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php pobierania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php
3	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.5592	26.03.2018 r	przeglądania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php pobierania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php
4	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.5705	13.06.2018 r	przeglądania: https://lancut.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php pobierania: nie była przedmiotem kontroli

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS EGiB z dnia 23.03.2026 r.³² wynika, że usługa publikuje warstwy *działki*, *numery_dzialek*, *budynki*, *opisy_budynkow*, *uzytki*, *opisy uzytkow*, *kontury_klasyfikacyjne*, *opisy konturow_klasyfikacyjnych*, których nazwy i tytuły są zgodne z Załącznikiem nr 8 *rozporządzenia egib*, natomiast nie publikuje warstw *punkty_graniczne* i *opisy_punktow_granicznych* – zagadnienie to jest przedmiotem działań

³¹ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

³² <https://walidator.gugik.gov.pl/>

nadzorczych PWINGiK³³. Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że wyświetlają się atrybuty funkcji GetFeatureInfo dla wszystkich warstw. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres obszarowy danych udostępnianych w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB. Publikowane dane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB – pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz dziennie.

2. Pobierania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WFS EGiB z dnia 23.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy *działki* oraz *budynki*, których nazwy i tytuły są zgodne z Załącznikiem nr 8 *rozporządzenia egib* (przypis nr 29). Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono, że usługa publikuje bezpłatne dane, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz lit. j *ustawy Pgik*, które są zgodne z wytycznymi zawartymi w Załączniku nr 8 *rozporządzenia egib* (przypis nr 29). Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że zarówno tytuły publikowanych warstw jak i atrybuty funkcji GetFeature, wyświetlają się prawidłowo. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40 a ust. 2 pkt 1 lit. i, j *ustawy Pgik*. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres danych (geometria i atrybuty), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych w usłudze WMS a zakres obszarowy danych udostępnianych w usłudze WFS – z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

3. Przeglądania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS BDSOG z dnia 23.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 2 do *Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie*

³³ Pismo PWINGiK nr GK-II.7220.24.2025 z dnia 07.01.2026 r.

osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych³⁴ (dalej *rozporządzenie w sprawie osnów*). Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz dziennie.

4. Pobierania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WFS BDSOG z dnia 23.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 2 do *rozporządzenia w sprawie osnów* (przypis nr 34). Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy *Pgik* z zaznaczonego obszaru bądź całej warstwy i zapisanie ich w różnych formatach, np. csv, shp. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres danych, udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Usługa zapewnia możliwość pobrania i wyświetlenia pliku graficznego zawierającego opis topograficzny punktu osnowy.

5. Przeglądania danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS GESUT z dnia 23.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 3 *rozporządzenia w sprawie GESUT* (przypis nr 3). Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Usługa umożliwia przeglądanie atrybutów obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz dziennie.

³⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1341)

6. Pobierania danych GESUT

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że usługa pobierania (WFS) dla danych GESUT istnieje, ale tylko dla potrzeb tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT* (przypis nr 3). Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz dziennie. Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty oraz jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem. Usługa udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK.

7. Przeglądania danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS BDOT500 z dnia 23.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 3 *rozporządzenia w sprawie BDOT500* (przypis nr 4). Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Usługa umożliwia przeglądanie atrybutów obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 – aktualizowana jest raz dziennie.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) i ustaleń kontrolnych, na obszarze powiatu łańcuckiego utworzono bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 *ustawy Pgik* i zostały one dostosowane do obowiązującego modelu pojęciowego.

Kontrolujący ustalili, że na obszarze powiatu łańcuckiego nie jest już prowadzona mapa ewidencyjna ani zasadnicza w postaci analogowej. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony w 100%.

Wyjaśnienia Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wskazują, że stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej wynosi 100%.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępniania danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

Kontrolujący ustalili, że w Starostwie, do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK v.10.25 autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o., który spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu* (przypis nr 2). Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych, ewidencji materiałów zasobu, rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w prowadzonych rejestrach w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac³⁵, materiałów zasobu³⁶, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu³⁷.

Wyniki ww. czynności wykazały, że Starosta w prowadzonych rejestrach uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 *rozporządzenia w sprawie zasobu* (przypis nr 2).

Kontrolujący ustalili, że jednostka posiada własny Geoportal³⁸, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal ten zapewnia wymianę i udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej jak również udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że kopie bezpieczeństwa baz danych są wykonywane codziennie na główny serwer, natomiast raz w tygodniu tworzone są kopie na nośnikach zewnętrznych, które przechowywane są w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu.

³⁵ GN-K.6642.10.2025, GN-K.6642.314.2025, GN-K.6642.519.2025, GN-K.6642.740.2025, GN-K.6642.973.2025, GN-K.6642.1283.2025, GN-K.6642.1411.2025, GN-K.6642.1645.2025, GN-K.6642.1924.2025, GN-K.6642.2151.2025, GN-K.6642.519.3624.2025, GN-K.6642.519.3808.2025, GN-K.6642.13.2026, GN-K.6642.41.2026, GN-K.6642.227.2026.

³⁶ P.1810.2025.18, P.1810.2025.220, P.1810.2025.445, P.1810.2025.662, P.1810.2025.820, P.1810.2025.1072, P.1810.2025.1277, P.1810.2025.1501, P.1810.2025.1714, P.1810.2025.1932, P.1810.2025.2127, P.1810.2025.2362, P.1810.2025.2528, P.1810.2025.2766, P.1810.2025.3001, P.1810.2025.3215.

³⁷ GN-K.6621.7.2025, GN-K.6621.207.2025, GN-K.6621.437.2025, GN-K.6621.613.2025, GN-K.6621.827.2025, GN-K.6621.1046.2025, GN-K.6621.1230.2025, GN-K.6621.1443.2025, GN-K.6621.1648.2025, GN-K.6621.1833.2025, GN-K.6621.2061.2025, GN-K.6621.2311.2025, GN-K.6621.2451.2025, GN-K.6621.2718.2025, GN-K.6621.142.2026.

³⁸ <https://lancut.geoportal2.pl/pl>

W Starostwie obowiązuje polityka bezpieczeństwa³⁹ obejmująca swoim zakresem między innymi zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych, a w szczególności wykonywania kopii zabezpieczających dane pzgik. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie kopii zapasowych jest Naczelnik Wydziału Informatyki.

Wydział Informatyki regularnie przeprowadza testy odtworzeniowe baz danych. W 2025 r. dwukrotnie przeprowadzono proces odtworzenia serwera zawierającego bazy geodezyjne. Na potwierdzenie wykonania tych czynności przedstawiono zrzut ekranowy dokumentujący odtworzenie serwera „SRV-GN-FIREBIRD”.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej ustalono, że Starosta Zarządzeniem z dnia 13.03.2024 r. nr 13/2023 powołał Komisję do oceny materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu ich wyłączenia z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁴⁰. W dniu 17.12.2025 r. komisja przeprowadziła ocenę przydatności użytkowej materiałów i zbiorów danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego i stwierdziła brak materiałów, które utraciły przydatność użytkową⁴¹.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że w kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac, z wykorzystaniem *Geoportal powiatu łąncuckiego/Obługa wykonawcy prac geodezyjnych*⁴². Geoportal umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych wraz z zamówieniem materiałów. Wykonawca ma dostęp do wszystkich zgłoszonych prac geodezyjnych, może wykonać zgłoszenie uzupełniające, dokonywać opłat online, a także przeglądać treści operatów technicznych bez potrzeby ich pobierania.

W kontrolowanej jednostce 99% zgłoszeń prac geodezyjnych realizowanych jest za pośrednictwem e-usług. W okresie od 1 stycznia 2025 r. do 19 lutego 2026 r. zarejestrowano łącznie 4850 zgłoszeń.

³⁹ Zarządzenie nr 27/2023 Starosty Łąncuckiego z dnia 12 czerwca 2023 r. w sprawie Polityki Bezpieczeństwa Informacji

⁴⁰ Zarządzenie nr 13/2023 Starosty Łąncuckiego z dnia 13 marca 2023 r. w sprawie powołania komisji do oceny materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu ich wyłączenia z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

⁴¹ Protokół z dnia 17.12.2025 r. znak PODGiK.GNK.6621.5.2025 z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów i zbiorów danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

⁴² <https://lancut.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=2>

System umożliwia również przekazywanie rezultatów prac oraz automatyczne informowanie wykonawcy o zakończeniu weryfikacji i jej wyniku. Wykonawca ma także dostęp do elektronicznej wersji protokołu weryfikacji w formacie pdf.

Wszystkie operaty z pozytywnym wynikiem weryfikacji zostają przyjęte do zasobu. W przypadku prac wykonanych na zlecenie organu, zostaje podpisany protokół odbioru prac i następuje przyjęcie tych prac do zasobu.

Pozytywnie zweryfikowany bądź odebrany protokolarnie przez organ operat techniczny, zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu i otrzymuje identyfikator.

Kontrolujący ustalili, że portal internetowy *Udostępnianie materiałów zasobu/Inne wnioski*⁴³ umożliwia składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu odbywa się w sposób automatyczny. Wniesienie opłaty za materiały zasobu jest możliwe drogą elektroniczną. Materiały zasobu udostępniane są w sposób automatyczny.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę narad koordynacyjnych, która umożliwia m.in. składanie wniosków wraz z załącznikami, komunikację z wnioskodawcą, generowanie i przekazywanie wnioskodawcy odpisów protokołów oraz opieczetowanego/oklauzulanego projektu. Obsługa wniosków, przedkładanych na naradę koordynacyjną realizowana jest w pełni elektronicznie za pośrednictwem modułu *Internetowe narady koordynacyjne - ZUD*⁴⁴ w geoportalu powiatowym. Pierwsza narada koordynacyjna przeprowadzona z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej odbyła się w dniu 15.04.2021 r. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 52 narady koordynacyjne za pomocą środków komunikacji elektronicznej. System do prowadzenia narad koordynacyjnych umożliwia prezentację projektowanych obiektów (dla plików w formacie dxf) na tle danych zasobu oraz wykonywanie niezbędnych sprawdzeń, w tym zachowania odległości między obiektami istniejącymi i projektowanymi. Wczytanie danych projektowych możliwe jest w formatach dxf oraz jpg. Projektant ma bieżący wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz możliwość wprowadzania korekt wynikających z uwag gestorów sieci w określonym terminie. Jednocześnie ustalono, że odpis protokołu z narady nie

⁴³ <https://lancut.geoportal2.pl/pl>

⁴⁴ <https://lancut.geoportal2.pl/pl/tryby-chronione>

jest generowany w pełni automatycznie i wymaga udziału pracownika. Również projekty nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu – ich wprowadzenie do bazy wymaga każdorazowo ingerencji pracownika.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych, Kontrolujący sprawdzili w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków⁴⁵ o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu złożonych w latach 2025 – 2026 .

Ustalono, że w okresie kontroli, termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady, wynosił od 5 do 6 dni roboczych, tj. zgodnie z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*.

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest odpis protokołu zawierający stanowiska jej uczestników.

Stwierdzono, że w protokołach występują wszystkie elementy wynikające z art. 28b ust. 9 ustawy *Pgik* oraz nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Na terenie powiatu łańcuckiego wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Ustalono, że Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do wymagań § 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500* (przypis nr 4) oraz bazę GESUT do wymagań § 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT* (przypis nr 3). Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH w bazach danych BDOT500 i GESUT wdrożono w 2021 roku. (operat techniczny P.1810.2021.3704).

⁴⁵ Sprawy nr GN-Z.6630.2.14.2025, GN-Z.6630.2.28.2025, GN-Z.6630.2.42.2025, GN-Z.6630.2.54.2025, GN-Z.6630.2.69.2025, GN-Z.6630.2.86.2025, GN-Z.6630.2.98.2025, GN-Z.6630.2.112.2025, GN-Z.6630.2.125.2025, GN-Z.6630.2.140.2025, GN-Z.6630.2.154.2025, GN-Z.6630.2.168.2025, GN-Z.6630.2.183.2025, GN-Z.6630.2.196.2025, GN-Z.6630.2.6.2026.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz dokonanych ustaleń wynika, że przeliczenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w bazie BDSOG, nastąpiło w 2019 roku (operat techniczny P.1810.2019.3080).

Stwierdzono, że pliki do aktualizacji baz danych zasobu, wykonawcy prac geodezyjnych, przekazują w formacie gml.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta prowadził 6 postępowań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, wszczętych na wniosek stron⁴⁶. Nie prowadził postępowań administracyjnych z urzędu, ponieważ nie wystąpiły przesłanki określone w § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji (przypis nr 7).

Gleboznawcze klasyfikacje gruntów prowadzone były w drodze postępowań administracyjnych. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Kontrola nie obejmowała oceny merytorycznej prawidłowości ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

⁴⁶GN-10.6623.1.2025, GN-12.6623.1.2025, GN-14.6623.1.2025, GN-14.6623.2.2025, GN-15.6623.1.2025, GN-16.6623.1.2025.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się kopie dokumentów, wyjaśnienia oraz inne (np. raporty, analizy dokumentacji do kontroli).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam;

1. Zaktualizować w Regulaminie Starostwa zadania Starosty wynikające z art. 7d ustawy PgiK,
2. Dokonać zmian w Regulaminie Starostwa poprzez przypisanie Geodecie Powiatowemu wykonywanie w imieniu Starosty zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej,
3. Kontynuować działania naprawcze mające na celu wyeliminowanie błędów w bazie EGiB w zakresie:
 - występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
 - uzupełnienia danych dotyczących operatów technicznych przypisanych do punktów granicznych, w szczególności położonych na granicach powiatu.

Na podstawie art. 49 w związku z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie **do 31 lipca 2026 r.** informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)