



Warszawa, dnia 21 maja 2026 r.

DPP-WTPZ.0272.57.2026.NK(2)

## DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o *szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 514), zwanej dalej „ustawą”, oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zwanej dalej: „Kpa”, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 13 marca 2026 r. (znak: R-Z-1453/2026) Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, dotyczącego zastosowania wobec OOO Koshelek.ru (adres: 197046 Sankt Petersburg, Ul. Bolshaya Posadskaya 12 budynek A Pokój 79-N), kod przedsiębiorstwa 1107847012547, środków przewidzianych w art. 1 pkt 2 i 3 ustawy

postanawiam:

1. wpisać OOO Koshelek.ru (adres: 197046 Sankt Petersburg, Ul. Bolshaya Posadskaya 12 budynek A Pokój 79-N), kod przedsiębiorstwa 1107847012547, na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy;
2. zastosować wobec podmiotu, o którym mowa w pkt 1:
  - a) zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie *środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających* (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”, będących własnością, pozostających w posiadaniu, pozostających w faktycznym władaniu lub pod kontrolą podmiotu, o którym mowa w pkt 1, w pełnym zakresie;
  - b) zakaz udostępniania podmiotowi, o którym mowa w pkt 1 lub na jego rzecz – bezpośrednio lub pośrednio – jakichkolwiek środków finansowych lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014;

- c) **zakaz świadomego i umyślnego udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest ominięcie środków wskazanych w lit. a i b;**
- d) **wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.).**

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 marca 2026 r. (znak: R-Z-1453/2026) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego zwrócił się z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zastosowanie wobec OOO Koshelek.ru (adres: 197046 Sankt Petersburg, Ul. Bolshaya Posadskaya 12 budynek A Pokój 79-N), kod przedsiębiorstwa 1107847012547, środków przewidzianych w art. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

W uzasadnieniu wniosku, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wskazał, że cyt.: „Spółka OOO Koshelek.ru została założona 1 lutego 2010 r. w Federacji Rosyjskiej. Jej właścicielem (posiadającym całość udziałów) jest Borislav Andreevich Grigoriev<sup>1</sup>. Funkcję dyrektora generalnego podmiotu pełni Valeria Markovna Sedova. Kapitał zakładowy wynosi 55,01 mln rubli. Firma kontroluje giełdę kryptowalut działającą pod adresem [www.koshelek.ru](http://www.koshelek.ru), która jest elementem rosyjskiego ekosystemu kryptowalutowego, pełniącą funkcję portfela, giełdy oraz narzędzi analitycznych dla użytkowników platformy.

Na stronach internetowych [koshelek.ru](http://koshelek.ru) i [change.pro](http://change.pro) opisane są zmiany prawne wprowadzane w FR [Federacji Rosyjskiej] dotyczące rynku kryptowalutowego wskazujące na dopuszczalność wykorzystywania kryptowalut do transferu środków z zagranicy. W 2025 r. na rosyjskojęzycznych stronach (m.in. [change.pro](http://change.pro), na której zostały zawarte informacje o portfelu Mercury) opublikowano natomiast instrukcje obchodzenia sankcji nałożonych na FR [Federację Rosyjską], m.in. poprzez wykorzystanie kart zagranicznych banków. Strony te oferują zarejestrowanym użytkownikom wymianę rubli na inne zagraniczne waluty m.in. za pośrednictwem rosyjskich banków, w tym objętych sankcjami, np. Tbank, Tinkoff, Sberbank.

Dla uwiarygodnienia giełdy działającej za pośrednictwem [www.koshelek.ru](http://www.koshelek.ru), na jej stronie opublikowane zostały dokumenty poświadczające uzyskanie przez OOO Koshelek.ru. m.in. świadectwa dla normy ISO 9001-2015, licencji Federalnej Służby Nadzoru Łączności,

---

<sup>1</sup> B. Grigorievich przejął kontrolę nad spółką 19 grudnia 2024 r. odkupując udziały od jej założyciela Michaiła Bogdanowa.

*certyfikatu przynależności do stowarzyszenia operatorów systemów informatycznych i operatorów cyfrowej giełdy aktywów finansowych oraz stowarzyszenia RACIB<sup>2</sup>.*

*Na czele stowarzyszenia RACIB stoi Aleksandr Evgenevich Brazhnikov. W 2021 r. pojawiły się publikacje o współpracy RACIB z lokalnymi władzami FR [Federacji Rosyjskiej] nad wypracowaniem ułatwień dla firm migrujących z Chińskiej Republiki Ludowej zajmujących się kopaniem bitcoinów. W 2023 r. RACIB informowało natomiast o bliskim podpisaniu porozumienia z Iranem w sprawie utworzenia stabilnej kryptowaluty opartej o złoto.*

*Zachodzi poważne podejrzenie wykorzystywania przez platformę [www.koshelek.ru](http://www.koshelek.ru) podmiotów świadczących usługi portfeli kryptowalutowych do transferu środków pomiędzy krajami Unii Europejskiej a Federacją Rosyjską, m.in. źródła otwarte zawierają instrukcje, które wyjaśniają metody transferu środków. Jednym z takich przykładów jest działanie rosyjskiej wersji językowej platformy [www.quickowallet.com](http://www.quickowallet.com)<sup>3</sup>, na której figurowały dane polskiej spółki, co sugeruje świadome budowanie mostu finansowego między krajami zachodnimi a FR [Federacją Rosyjską]. Wartym uwagi jest fakt, że platforma [www.koshelek.ru](http://www.koshelek.ru) wykorzystuje systemy płatnicze podmiotów krajów trzecich, które realizują przelewy wewnętrzne w imieniu rosyjskich klientów, co jest uznawane za metodę omijania sankcji finansowych. Przedmiotowe działania doprowadziły do uznania firmy Quicko sp. z o.o. za podmiot zagrażający stabilności systemu finansowego, co skutkowało utratą przez spółkę licencji polskiej Komisji Nadzoru Finansowego i zakazem świadczenia usług finansowych.*

*Z uwagi na wyżej opisane powiązania gospodarcze, organizacyjne oraz personalne z obywatelami FR [Federacji Rosyjskiej] oraz możliwości technologiczne wytworzone przez OOO Koshelek.ru istnieje prawdopodobieństwo wykorzystywania spółki do omijania sankcji międzynarodowych nałożonych na Rosję oraz wspierania agresji na Ukrainę.*

*Nałożenie sankcji na OOO Koshelek.ru przyczyni się do bezpośredniego zmniejszenia zysków wymienionej firmy oraz osób z nią powiązanych, a tym samym bezpośrednio wpłynie na ograniczenie funduszy transferowanych za pomocą transakcji z wykorzystaniem OOO Koshelek.ru na terytorium Federacji Rosyjskiej.”*

*Do wyżej wymienionego wniosku Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego dołączyła załącznik, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „zastrzeżone”.*

---

<sup>2</sup> Stowarzyszenie twórców i użytkowników technologii blockchain oraz systemów i produktów sztucznej inteligencji stworzonych na ich bazie, działające na rzecz rozwoju gospodarki cyfrowej.

<sup>3</sup> Spółka Quicko funkcjonuje w modelu, w którym dzięki dostępowi do organizacji kartowej MasterCard i poprzez zawarcie licznych umów powierzenia istotnych czynności operacyjnych umożliwia realizację (za pośrednictwem Quicko) transakcji płatniczych klientom podmiotów, które często nie posiadają uprawnień do świadczenia usług płatniczych samodzielnie lub posiadają w tym zakresie ograniczone uprawnienia (np. posiadają status małej instytucji płatniczej, która może realizować usługi płatnicze o ograniczonej ustawowo wartości). Firma Quicko umożliwia dostęp do usług płatniczych podmiotom z sektora wysokiego ryzyka, np. branży kryptowalut lub o wątpliwej reputacji, w tym posiadającym powiązania

Dodatkowo, na podstawie publicznie dostępnego rosyjskiego rejestru podmiotów prawnych oraz przedsiębiorców indywidualnych<sup>4</sup>, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji potwierdził, że podmiot ООО Koshelek.ru (pełna nazwa w jęz. rosyjskim: Общество с Ограниченной Ответственностью "КОШЕЛЁК.РУ"), OGRN: 1107847012547, działa od 1 lutego 2010 r.

W kontekście uzasadnienia powyższego wniosku, należy wskazać, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji dysponował materiałami dotyczącymi nie tylko funkcjonowania podmiotu wymienionego w sentencji niniejszej decyzji, ale również odnoszącymi się do powiązanych z nim podmiotów. W szczególności należy wskazać, że na wniosek Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego decyzjami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, wpisany został również podmiot Quicko sp. z o.o. (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.59.2026.NK(2)), którego dane figurowały na rosyjskiej wersji językowej [www.quickowallet.com](http://www.quickowallet.com), giełdy kryptowalut działającej pod platformą [www.koshelek.ru](http://www.koshelek.ru), oraz podmiot ООО Quicko (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.58.2026.NK(2), w którym Quicko sp. z o.o. posiada 90% udziałów. W uzasadnieniu powyższej decyzji wskazano m.in., że cyt.: „*Quicko posiada powiązania o charakterze kapitałowym i organizacyjnym z Federacją Rosyjską poprzez udziały w ООО Quicko<sup>5</sup>, o czym podmiot nie poinformował KNF. (...) Quicko umożliwia dostęp do usług płatniczych podmiotom z sektora wysokiego ryzyka np. branży kryptowalut lub podmiotom o wątpliwej reputacji, w tym posiadającym powiązania z FR [Federacją Rosyjską] oraz podmiotom, wobec których pojawiają się doniesienia prasowe wskazujące na ich uczestnictwo w zorganizowanych działaniach o charakterze przestępczym.*

Spółka w ramach świadczenia usług płatniczych współpracowała m.in. z:

- MoneyAmber UAB z siedzibą na Litwie i Moneysail d.o.o. z siedzibą w Chorwacji - spółkami afiliowanymi z marką Mercury<sup>6</sup>, która jest powiązana kapitałowo i osobowo z Federacją Rosyjską;

---

z Federacją Rosyjską oraz podmiotom, wobec których pojawiają się doniesienia prasowe wskazujące na ich uczestnictwo w zorganizowanych działaniach o charakterze przestępczym.

<sup>4</sup> ЕГРЮЛ/ЕГРИП (Jednolity Państwowy Rejestr Podmiotów Prawnych/Jednolity Państwowy Rejestr Przedsiębiorców Indywidualnych) – <https://egrul.nalog.ru/> [dostęp: 19 maja 2026 r.]

<sup>5</sup> ООО Quicko (Общество с Ограниченной Ответственностью "Квиико") została zarejestrowana 26 kwietnia 2013 r. Z treści wpisów ujawnionych w Jednolitym Państwowym Rejestrze Osób Prawnych Federacji Rosyjskiej z 17 czerwca 2025 r. dotyczących ООО Quicko wynika że, w stosunku do tej spółki występowały w ciągu ostatnich kilku lat zdarzenia uzasadniające ujawnienie w rejestrze, w szczególności: zgłoszenie osoby fizycznej w miejscu zamieszkania (wpisy do rejestru: 14 listopada 2022 r., 25 grudnia 2024 r. oraz 16 maja 2025 r.), zgłoszenie o rejestracji osoby prawnej jako ubezpieczyciela w funduszu ubezpieczeń społecznych Federacji Rosyjskiej (wpisy do rejestru z 8 lutego 2025 r.) oraz informacje o rejestracji osoby prawnej jako ubezpieczyciela w ramach obowiązkowego ubezpieczenia społecznego (wpisy z 23 stycznia 2025 r.).

<sup>6</sup> Fundusz Mercury posiada powiązania z oligarchami, wobec których zastosowano środki ograniczające w postaci m.in. wpisu na listę sankcyjną - poprzez fundusz private equity Target Global, który był finansowany przez oligarchów Alexandra

- *Platio Limited z siedzibą w Wielkiej Brytanii powiązaną osobowo z FR [Federacją Rosyjską];*
- *UAB Trustee Global z siedzibą na Litwie, powiązaną biznesowo z Federacją Rosyjską.*

*Współpraca gospodarcza z marką handlową Mercuryo odbywała się poprzez podmioty MoneyAmber (umowa z 15 kwietnia 2024 r.) oraz Moneysail (umowa z 10 marca 2025 r.). MoneyAmber i Moneysail są spółkami zależnymi od cypryjskiego MRCR Holdings Ltd, właściciela marki Mercuryo, odpowiedzialnej m.in. za prowadzenie platformy płatności kryptowalutowych pod adresem <https://mercuryo.io/>. Mercuryo świadczyła usługi we współpracy z Quicko, na co wskazywały dokumenty dostępne na stronie <https://mercuryo.io/legal/spend> (regulamin usług świadczonych przez Quicko z sierpnia 2024 r. oraz ramy otwierania i prowadzenia rachunku płatniczego, karty płatniczej i dostępu do usług płatniczych za pomocą aplikacji).”*

Mając na uwadze powyższe, na wniosek Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wpisał na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, także inne podmioty, z którymi współpracowała Quicko sp. z o.o. w ramach świadczenia usług płatniczych tj. spółki afiliowane z marką Mercuryo, która jest powiązana kapitałowo i osobowo z Federacją Rosyjską: MoneyAmber UAB z siedzibą na Litwie (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.53.2026(3)), Moneysail d.o.o. z siedzibą w Chorwacji (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.54.2026(3)), MoneySwap OU z siedzibą w Estonii (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.55.2026(3)), a także podmiot UAB Trustee Global z siedzibą na Litwie (decyzja znak: DPP-WTPZ.0272.56.2026(3)), powiązany biznesowo z Federacją Rosyjską.

Weryfikując powyższe wnioski Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji uzyskał również stanowisko Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego z dnia 14 maja 2026 r. (znak: DBR-DBRZ3.071.2.2026), w którym wskazano m.in., że decyzja Komisji Nadzoru Finansowego o cofnięciu Quicko sp. z o.o. zezwolenia na świadczenie usług płatniczych w charakterze krajowej instytucji płatniczej cyt.: „(...) *nie jest ani ostateczna, ani prawomocna. W sprawie toczy się obecnie postępowanie odwoławcze – 17.02.2026 r. Quicko wystąpiła do KNF z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją KNF cofającą zezwolenie. Ponadto, od decyzji kończącej postępowanie odwoławcze, Quicko będzie przysługiwać prawo wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego, a następnie prawa związane z sądowno-administracyjnym tokiem instancji, w tym potencjalnie skarga kasacyjna do NSA.*”. W ocenie Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego powyższe cyt.: „*Nie oznacza natomiast, że podmiot*

---

*Vladimirovicha Frolova i Alexandra Abramova, którzy od 2 listopada 2022 r. są objęci międzynarodowymi sankcjami. Obecnie podmiot deklaruje, że posiada oddziały w Niemczech, Wielkiej Brytanii i Izraelu. Na podstawie informacji jawnoźródłowych ustalono, że jednym z udziałowców MRCR Holdings Ltd miał być powiązany z Federacją Rosyjską Akshin Dzhangirov.*

*ten ulega likwidacji albo że nie może prowadzić działalności gospodarczej w ogóle. Quicko, jako spółka posiadająca aktywny wpis w KRS, może świadczyć usługi nieregulowane oraz nawiązywać lub kontynuować relacje gospodarcze z innymi podmiotami. Co więcej, istnieją formy działalności na rynku usług płatniczych, które nie wymagają posiadania zezwolenia KNF na świadczenie usług płatniczych, a wiążą się z obsługą operacyjną, technologiczną (w ramach outsourcingu) lub agencyjną na rzecz innych licencjonowanych dostawców usług płatniczych. Quicko dysponuje również zasobami i aktywami w zakresie technologii, know-how, relacji biznesowych i klientowskich, które wykorzystywane były do prowadzenia działalności kwestionowanej w ramach wniosków Szefa ABW, a które mogą być transferowane lub wykorzystane (użyczone) do działalności innych podmiotów.”. Ponadto, zwrócono uwagę, że cyt.: „(...) brak jest wystarczających podstaw do stwierdzenia, że w szczególności w związku z cofnięciem zezwolenia dla Quicko, działalność wszystkich podmiotów objętych wnioskiem Szefa ABW, mająca stanowić podstawę ich wpisu na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy sankcyjnej, ustała albo nie będzie mogła być kontynuowana.”.*

Wskazać należy, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy cyt.: „do postępowań w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, mają zastosowanie przepisy (...) art. 107 § 1, art. 112, art. 113 § 1 (...) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego”. Zgodnie przy tym z art. 107 § 1 pkt 6 Kpa decyzja zawiera w szczególności uzasadnienie faktyczne i prawne. Należy podkreślić, że przepis art. 4 ust. 1 ustawy nie odsyła do art. 107 § 3 Kpa, zgodnie z którym uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne – wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Przy tym zgodnie z art. 3 ust. 9 ustawy cyt.: „minister właściwy do spraw wewnętrznych może ograniczyć zakres uzasadnienia (...) ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny”. W ocenie organu taka sytuacja, w sposób oczywisty, występuje w sprawach tego rodzaju, zwłaszcza w przypadku informacji stanowiących informację niejawną.

W kontekście powyższego dodatkowo wskazać należy, że wymóg uzasadnienia ustawodawca odnosi już do wniosku o wydanie przedmiotowej decyzji, który jest kierowany przez właściwy, wyspecjalizowany w dziedzinie bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego, organ lub podmiot. Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek zawierający wskazanie osoby lub podmiotu, względem których ma zostać wydana decyzja, a w przypadku decyzji w sprawie wpisu na listę również

propozycję zastosowania wobec danej osoby lub danego podmiotu środków, o których mowa w art. 1.

Po przeprowadzeniu całościowej analizy sprawy, w tym otrzymanego wniosku podmiotu wskazanego we wstępie decyzji, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w pełni podziela ustalenia oraz argumentację przedstawioną w ww. wniosku, uznając ją za własną oraz przyjmując, że jej całościowe powielanie jest zbędne.

Mając na względzie zebrany w sprawie materiał dowodowy, wskazać należy, że stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje decyzje w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej.

Z kolei zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. *dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy* (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006”, lub rozporządzenia 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

- 1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub
  - 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi
- lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.

Stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek wskazanych w tym przepisie właściwych organów lub podmiotów, takich jak wnioskodawca w niniejszej sprawie. Zgodnie przy tym z art. 3 ust. 4 ustawy, propozycję zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę lub podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja w sprawie wpisu na listę zawiera datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, o których mowa w art. 1, wraz z rozstrzygnięciem, który z tych środków ma do nich zastosowanie, uzasadnienie, oznaczenie organu wydającego, podstawę prawną decyzji, podpis osoby wydającej oraz pouczenie o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

W myśl art. 3 ust. 7 ustawy, wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Uwzględniając przytoczony powyżej stan prawny, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji – po całościowym rozważeniu przedstawionych we wniosku uwarunkowań, odnoszących się do podmiotu wskazanego w sentencji niniejszej decyzji – stwierdził, że zachodzą uregulowane w art. 3 ust. 2 ustawy przesłanki do zastosowania wymienionych w sentencji decyzji środków wobec tego podmiotu. Jak bowiem wskazują opisane we wniosku okoliczności faktyczne, podmiot wymieniony w sentencji niniejszej decyzji jest podmiotem dysponującym odpowiednio środkami finansowymi lub zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia 269/2014, pośrednio wspierającym agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. Jest również podmiotem, który w szczególności przez powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym lub gospodarczym, jest związany, z osobami lub podmiotami bezpośrednio lub pośrednio wspierającymi agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie środków finansowych lub zasobów gospodarczych i może w związku z tym zostać wykorzystany do bezpośredniego lub pośredniego wsparcia agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętej 24 lutego 2022 r. Tym samym istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez podmiot wymieniony w sentencji niniejszej decyzji takich środków finansowych lub zasobów gospodarczych.

Jak wskazano w ustawie, katalog powiązań może obejmować w szczególności powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, przy czym poprzez zastosowanie wyrażenia „w szczególności” ustawodawca pozostawił katalog możliwych powiązań stanowiących przesłankę wpisu na listę, o której mowa w ustawie, katalogiem otwartym.

Wskazany w sentencji zakres zastosowanych środków Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił stosownie do art. 1 ustawy. Zgodnie ze wspomnianym wyżej przepisem

art. 1 ustawy, cyt.: „w celu przeciwdziałania wspieraniu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i podmiotów wpisanych na listę, o której mowa w art. 2 (tj. listę prowadzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych), stosuje się:

- 1) odpowiednio środki określone w art. 2 ust. 1-3 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), (...) na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 1fb, art. 1fc i art. 7;
- 2) odpowiednio środki określone w art. 2 i art. 9 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 8, art. 12 i art. 16;
- 3) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (...);
- 4) wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (...).

Rozstrzygając o zastosowaniu środków wskazanych w sentencji niniejszej decyzji ich zakres Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił na podstawie art. 3 ust. 7 ustawy, wzięwszy pod uwagę propozycje Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, które zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy, uwzględniły w szczególności charakter i zakres działalności prowadzonej przez adresata decyzji oraz względy bezpieczeństwa narodowego, a także dodatkowe informacje na temat podmiotu wymienionego w sentencji niniejszej decyzji, zawarte w dołączonym do wniosku Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego załączniku, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „zastrzeżone”.

Decyzja niniejsza, zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy zawiadomienie strony o decyzji następuje przez jej udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mając na uwadze powyższe, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji orzekł jak w sentencji.

## Pouczenie

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, od niniejszej decyzji nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zgodnie z art. 16 § 2 Kpa oraz art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2026 r. poz. 143) w związku z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja niniejsza może być zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia (tu: udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (adres: ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa).

Zgodnie z art. 230 § 1 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały. Zgodnie z art. 231 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, od skargi w niniejszej sprawie pobiera się wpis stały.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie *wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa – 200 zł.

Na zasadach określonych w art. 243-262 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* skarżący ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy lub o zwolnienie od kosztów.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji  
z up. Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują (poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji):

1. OOO Koshelek.ru (adres: 197046 Sankt Petersburg, Ul. Bolshaya Posadskaya 12 budynek A Pokój 79-N), kod przedsiębiorstwa 1107847012547;
2. aa.

Do wiadomości:

1. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.