



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 2 grudnia 2025 r.

PNIK-I.4131.774.2025

Rada Gminy Sędziejowice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

§ 5 w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i” uchwały Nr XX/102/25 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 31 października 2025 r. w sprawie utworzenia placówek wsparcia dziennego prowadzonych w ramach projektu nr FELD.07.12-IP.01-0011/25-00 pn. „Wsparcie Sędziejowickich Rodzin” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sędziejowice podjęła w dniu 31 października 2025 r. uchwałę Nr XX/102/25 w sprawie utworzenia placówek wsparcia dziennego prowadzonych w ramach projektu nr FELD.07.12-IP.01-0011/25-00 pn. „Wsparcie Sędziejowickich Rodzin” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027.

Postanowienie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 12 listopada 2025 r. znak: PNIK-I.4131.774.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Gminy Sędziejowice wskazał, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 5 uchwały, zgodnie z którym „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem ogłoszenia”.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) - zwana dalej ustawą, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia uchwały nie dają podstaw do uznania jej za akt prawa miejscowego. Przedmiotem uchwały jest utworzenie placówek wsparcia dziennego, co oznacza, że ma charakter wewnętrzny. Oznacza to, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, gdyż nie ma charakteru generalnego, nie jest skierowana do wszystkich mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, a jej adresatem są podmioty realizujące uchwałę.

Ponadto w art. 13 ustawy, sformułowano katalog aktów normatywnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wyliczenie zawarte w ww. przepisie ma charakter enumeratywny, co oznacza, że nie jest możliwe ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym innych aktów prawnych niż wymienione w tym katalogu. Tymczasem omawiana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego oraz nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe zdaniem organu nadzoru zasadne jest stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XX/102/25 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 31 października 2025 r. w sprawie utworzenia placówek wsparcia dziennego prowadzonych w ramach projektu nr FELD.07.12-IP.01-0011/25-00 pn. „Wsparcie Sędziejowickich Rodzin” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego

2021-2027 w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i”.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sędziejowice