

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.749.2025

Łódź, 31 października 2025 r.

Prezydent Miasta Sieradza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności zarządzenia Nr 256/2025 Prezydenta Miasta Sieradza z dnia 1 października 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury oraz określenia regulaminu konkursu, które wpłynęło do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 października 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi możliwość wydania przedmiotowego zarządzenia, mając na uwadze brzmienie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) w rozumieniu, jakie dla normy wyznaczonej tym przepisem przyjmują polskie sądy administracyjne w przypadku nieprzeprowadzenia konkursu na takie stanowisko po nowelizacji u.o.p.d.k ustawą z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 207, poz. 1230).

Stanowisko Prezydenta Miasta Sieradza wyrażone w piśmie z 7 grudnia 2024 r. zatytułowanym „Informacja” do Dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury w Sieradzu, zgodnie z którym powołanie Pana Romualda Erenca na stanowisko dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

odnawiane było kolejnymi „konkludentnymi” powołaniami na siedmioletnią kadencję, a więc od 01.01.2012 r. do 31.12.2018 r. oraz od 01.01.2019 r. do 31.12.2025 r., było podstawą wydania przedmiotowego zarządzenia.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, te dorozumiane kadencje powołania dyrektora instytucji kultury odpowiadają minimalnemu okresowi a więc okresowi lat trzech - zgodnie z art. 15 ust 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 października 2024 r., sygn. akt II OSK 2824/21 wskazano, że: „Odnosnie do czasu trwania kadencji dyrektora ośrodka kultury w sposób dorozumiany na podstawie nowelizacji art. 15 o.p.d.k. uznać należy, że [...] trwające następnie powołanie w sposób dorozumiany na stanowisko dyrektora tej instytucji kultury było powołaniem na czas określony odpowiadający **minimalnemu okresowi powołania z art. 15 ust. 2 o.p.d.k, czyli 3 lat**. W sytuacji, gdy powołanie następuje w sposób dorozumiany, należy przyjmować minimalne wielkości związane z tą funkcją albowiem te wielkości nie mogą ulec zmianie poprzez ich zmniejszenie. Nie ma uzasadnionych podstaw do przyjęcia, że w sposób dorozumiany następowało powoływanie skarżącego na kadencję maksymalną, to jest siedmioletnią”.

Rolą orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego sprawującego nadzór judykacyjny jest między innymi kształtowanie właściwej interpretacji przepisów prawa i zapewnienie jednolitości w jego stosowaniu. W uzasadnieniu prawnym niedawnego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 17 grudnia 2024 r., sygn. akt II SA/Łd 702/24, podobnie wskazano, że: "skarżąca poprzez dopuszczenie jej do wykonywania obowiązków Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w K. po dniu 1 stycznia 2012 r. powołana została przez organizatora w sposób dorozumiany na stanowisko dyrektora tej instytucji kultury na czas określony odpowiadający minimalnemu okresowi powołania przewidzianemu w art. 15 ust. 2 ustawy o działalności kulturalnej."

Wobec powyższego orzecznictwa, w ocenie organu nadzoru, należałoby przyjąć minimalną, tj. trzyletnią, a nie - siedmioletnią kadencję dyrektorów instytucji kultury a kadencje w przypadku Dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury (Pana Romualda Erenca) rozpoczynałyby się kolejno: 1.01.2012 r., 1.01.2015 r., 1.01.2018 r., 1.01.2021 r. oraz 1.01.2024 r.

W związku z tym obecna trzyletnia kadencja Dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury Pana Romualda Erenca, trwająca od początku 2024 r., zakończyć się miała z dniem 31 grudnia 2026 r., nie zaś - jak wskazano w Informacji z 7 grudnia 2024 r. - z dniem 31 grudnia 2025 r. W konsekwencji w istniejącym stanie faktycznym i prawnym nie byłoby dopuszczalne przeprowadzenie konkursu na stanowisko dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury od dnia 1 stycznia 2026 r. w oparciu o przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, o jakim stanowi zarządzenie nr 256/2025 Prezydenta Miasta Sieradza. Przeprowadzenie i rozstrzygnięcie takiego konkursu mogłoby doprowadzić do powołania Dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury w czasie trwania kadencji obecnie zatrudnionego na stanowisku Dyrektora Sieradzkiego Centrum Kultury Pana Romualda Erenca.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Rada Miejska w Sieradzu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.