



PREZYDENT MIASTA KIELCE

Urząd Miasta Kielce, Rynek 1, 25-303 Kielce
Tel. 41 36 76 105, Fax 41 34 42 763; www.um.kielce.pl

Or-IV.0002.LX.61.2018

Kielce, 10 października 2018 r.



*Szanowny Pan
Łukasz Szumowski*

*Minister Zdrowia
ul. Miodowa 14
00-952 Warszawa*

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz.U. 2018 poz. 870) w załączeniu przesyłam petycję Rady Miasta Kielce w sprawie uruchomienia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w szpitalu Kieleckim św. Aleksandra sp. z o.o. w Kielcach, stanowiącą załącznik do uchwały Nr LXI/1377/2018 Rady Miasta Kielce z dnia 8 października 2018 r.

WZ. PREZYDENTA MIASTA

Andrzej Sygut
Zastępca Prezydenta



RPW/131554/2018 P
Data: 2018-10-17
ID: 00890203525589



Urząd Miasta Kielce posiada
Certyfikat Zintegrowanego Systemu Zarządzania
wg normy PN-EN ISO 9001:2015-10, PN-ISO/IEC 27001:2014-12 i wymagań SPZK



**UCHWAŁA NR LXI/1377/2018
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia 8 października 2018 r.

w sprawie złożenia petycji w sprawie uruchomienia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra sp. z o.o. w Kielcach

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się złożyć petycję w sprawie uruchomienia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra sp. z o.o. w Kielcach, kierowaną do Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce


Dariusz Kozak

¹⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432.

PODMIOT WNOSZACY PETYCJE:

Rada Miasta Kielce
Rynek 1
25-303 Kielce

ADRESACI:

Szanowny Pan
ŁUKASZ SZUMOWSKI

Minister Zdrowia
Ul. Miodowa 15
00 – 952 Warszawa

Szanowny Pan
ANDRZEJ JACYNA

Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia
Ul. Grójecka 186
02 – 390 Warszawa

P E T Y C J A

w sprawie uruchomienia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra sp. z o.o. w Kielcach

Na podstawie Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, Rada Miasta Kielce, zaniepokojona poziomem zapewniania równomiernej i należytej dostępności do neurologicznych świadczeń szpitalnych na rzecz osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego w Kielcach i w Województwie Świętokrzyskim, wnosi o niezwłoczne podjęcie działań w celu utworzenia – otwarcia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra Spółka z o.o. w Kielcach.

Jesteśmy żywotnie zainteresowani umożliwieniem przez właściwe władze publiczne, normalnego funkcjonowania wnioskowanego oddziału zgodnie z obowiązującym prawem. Obecny stan rzeczywisty związany z poziomem i dostępnością świadczeń jest niewystarczający.

Nasz wniosek w formie niniejszej petycji, której przedmiotem jest ochrona zdrowia i życia mieszkańców Kielc i Województwa Świętokrzyskiego, mieszcząca się w zakresie zadań i kompetencji adresatów, uzasadniamy w następujący sposób:

UZASADNIENIE

Ministerstwo Zdrowia opublikowało na początku 2018 r. „Dobre praktyki postępowania dyspozytorów medycznych i zespołów Ratownictwa Medycznego z pacjentem z podejrzeniem udaru mózgu”, które zostały zatwierdzone przez: Konsultanta Krajowego w dziedzinie neurologii prof. dr hab. n. med. Danutę Ryglewicz, Konsultanta Krajowego w dziedzinie medycyny ratunkowej prof. dr hab. n. med. Roberta Jerzego Ładnego oraz Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia Marka Tombarkiewicza.

Powyższe „Dobre praktyki” określają zasady postępowania z pacjentem po udarze mózgu i wskazują na to, że:

- w przypadku pacjenta z podejrzeniem udaru mózgu liczy się każda minuta, a najlepsze efekty terapeutyczne daje zastosowanie specjalistycznego leczenia w ciągu pierwszych 90 minut od wystąpienia objawów
- pacjenci z podejrzeniem udaru mózgu powinni być leczeni na oddziale urazowym
- pacjentów takich należy transportować do podmiotów leczniczych, posiadających szpitalny oddział ratunkowy oraz oddział urazowy.

Ponadto, uaktualnione w tym roku przez DAiS na podstawie danych Narodowego Funduszu Zdrowia mapy zachorowań i śmiertelności w ramach chorób związanych z udarem niedokrwiennym mózgu wskazują, że Województwo Świętokrzyskie zajmuje niechlubne 1 miejsce w Polsce pod względem śmiertelności standaryzowanej pacjentów do 30 dni po przyjęciu (19,2%). W każdej z pozostałych statystyk (śmiertelność standaryzowana do 90 dni po przyjęciu – 25,5% oraz śmiertelność standaryzowana do 365 dni po przyjęciu – 34,5%), nasze Województwo znajduje się na, równie mało zaszczytnym, 2 miejscu.

Aktualne Mapy Potrzeb Zdrowotnych dla naszego Województwa, opublikowane przez Ministerstwo Zdrowia, wskazują na zasadność zwiększenia liczby łóżek oddziałów udarowych o ok. 15-40% w prognozie długoterminowej, tj. do 2031 r.

Uzyskane dane świadczą więc o nieprawidłowej alokacji środków i priorytetów w zakresie neurologii, co związane jest z brakiem dostosowania placówek w Województwie do wdrożenia specjalistycznego leczenia dożylną trombolizą, a skutkuje brakiem możliwości zapewnienia pacjentom udarowym całkowitego powrotu do zdrowia po udarze (co 3 pacjent umiera w ciągu roku po przebytych udarze).

Ponadto z zaleceń Ministerstwa Zdrowia, Wojewody Świętokrzyskiego, Najwyższej Izby Kontroli i Konsultanta Krajowego ds. Neurologii wynika, że każdy oddział neurologiczny powinien obejmować populację nie większą niż 120 tys. osób. Tymczasem, jedyny działający w Kielcach oddział neurologiczny musi obecnie zabezpieczać populacją ok. 400 tys. osób (Miasto Kielce: 200 tys., powiaty ościenne:

200 tys. – a więc przeszło 3-krotnie większą!), ponieważ w wielu powiatach ościennych takie oddziały w ogóle nie funkcjonują.

Jedynym sposobem rozwiązania opisanego powyżej problemu jest ogłoszenie konkursu na działalność leczniczą szpitalną w celu otwarcia na terenie miasta Kielce nowego oddziału neurologicznego w podmiocie, posiadającym jednocześnie szpitalny oddział ratunkowy oraz sprzęt niezbędny do diagnozy pacjentów z udarem niedokrwiennym mózgu.

Świętokrzyski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w dotychczasowej korespondencji w tej sprawie wskazywał, że akceptuje co do zasady konieczność rozwijania sieci zabezpieczenia oddziałów neurologicznych, w tym udarowych, natomiast termin realizacji powyższego ograniczony był m.in. środkami finansowymi będącymi w dyspozycji Oddziału.

Z uwagi na ostatnie komunikaty Ministerstwa Zdrowia, wskazujące na przeznaczenie do końca roku ponad 1 mld zł na zapewnienie dostępu do specjalistycznego leczenia istnieje niepowtarzalna okazja, by opisany powyżej problem załatwić, zapewniając dodatkową opiekę neurologiczną na kolejne lata.


Na terenie miasta Kielce przez krótki okres czasu, tj. od lutego 2017 r. do końca lutego 2018 r. działał dodatkowy pododdział neurologiczny w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra Sp. z o.o. otwarty w związku z uruchomieniem nowego Szpitalnego Oddziału Ratunkowego, gdzie pacjentom zapewniono dostęp do 16 łóżek oraz 14 lekarzy, świadczących pomoc całodobowo. Miesięcznie na oddziale przyjmowano ok. 70 pacjentów ze schorzeniami neurologicznymi, którym można było zapewnić natychmiastowy dostęp do niezbędnego sprzętu diagnostycznego, w postaci rezonansu magnetycznego i tomografu komputerowego (nowoczesny sprzęt zakupiony w ostatnich latach, w tym w ramach dofinansowania z Ministerstwa Zdrowia).

Tym niemniej władze Szpitala, ordynator pododdziału oraz pracujący na nim lekarze wskazywali, że taka forma świadczenia pomocy pacjentom (w ramach pododdziału, a nie samodzielnego oddziału w oparciu o kontrakt z NFZ) jest nieefektywna, ponieważ, uniemożliwiała rozliczanie (a równocześnie i wykonanie) wielu ratujących życie i zdrowie procedur medycznych, co zmuszało do odsyłania ciężiej chorych pacjentów do Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego, pomimo możliwości zapewnienia im należytej opieki na miejscu. Z uwagi na powyższe okoliczności, jak również brak należytego finansowania (brak umowy z Funduszem) pododdział ten został zamknięty z końcem lutego 2018 r.

Niepodjęcie dalszych działań w celu rozwiązania powyższego problemu oraz utrzymywanie stanu obecnego (brak konkursu na leczenie szpitalne w ramach oddziału neurologicznego), skutkować będzie zachowaniem w Województwie Świętokrzyskim statystyk i standardów leczenia udaru mózgu rodem z XIX wieku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Miasta Kielce wnosi o podjęcie niezwłocznych starań celem uruchomienia na terenie Kielc nowego szpitalnego oddziału neurologicznego (z pododdziałem udarowym), co pozwoli na zmianę przytoczonych statystyk i poprawę warunków życia i zdrowia pacjentów.

Liczymy zatem na podjęcie przez odpowiednie władze publiczne skutecznych działań, które doprowadzą w błyskawiczny sposób do uruchomienia odpowiedniej liczby oddziałów neurologicznych służących mieszkańcom Miasta Kielce i Powiatu Kieleckiego.

Przewodniczący
Rady Miasta Kielce

Dariusz Kozak

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie złożenia petycji w sprawie uruchomienie Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra sp. z o.o. w Kielcach

Zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do podmiotów władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami z zakresu administracji publicznej.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 września 2006 o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2013 r. póź. 757, z późn. zm.) w celu realizacji zadań państwa polegających na zapewnianiu pomocy każdej osobie znajdującej się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego tworzy się system Państwowego Ratownictwa Medycznego. Nieodzownymi jednostkami systemu są szpitalne oddziały ratunkowe finansowane na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r. późn. zm.).

Biorąc po uwagę wysoką umieralność po udarach w Województwie Świętokrzyskim, sięgająca 19,2% po 30 dniach po udarze i 30% po roku od przyjęcia do szpitala, zajmujemy pod tym względem niechlubne I miejsce w kraju. Wynika to z opóźnień diagnostycznych i terapii trombolitycznej w naszym województwie.

Istnieje pilna konieczność zwiększenia dostępności do nowoczesnego trombolitycznego leczenia udarów. W nowym pawilonie Szpitala Kieleckiego, od chwili utworzenia SOR w lutym 2017 roku dostępne są nowoczesne aparaty TK i MR. Oburzenie społeczne może budzić fakt, że Rezonans Magnetyczny zakupiony dzięki dotacji unijnej i skarbu państwa jest wykorzystywany w minimalnym stopniu w ramach kontraktu z NFZ na leczenie szpitalne, a co 3 mieszkańiec Województwa Świętokrzyskiego umiera po udarze, w czasie roku od hospitalizacji, nie mając zapewnionej wcześniej diagnostyki MR w czasie tzw. „złotej godziny”.

Jak wskazuje Konsultant Krajowy, każdy oddział neurologiczny z pododdziałem udarowym powinien obejmować nie większą niż 120 tys. osób. Jedyne istniejący w Kielcach oddział neurologiczny z pododdziałem udarowym zabezpiecza populację ok. 700 tys. W Kielcach i w powiatach kieleckim, kazimierskim, buskim, jędrzejowskim, pińczowskim i włoszczowskim.

Licząc zatem na podjęcie przez odpowiednie władze publiczne skutecznych działań, które doprowadzą w błyskawiczny sposób do uruchomienia Oddziału Neurologicznego z Pododdziałem Udarowym w Szpitalu Kieleckim św. Aleksandra Sp. z o.o i podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Kielce
Dariusz Kozak
Dariusz Kozak